



CIVICVM
CITTADINI E ISTITUZIONI INSIEME
PER UNO STATO PIÙ EFFICIENTE



**POLITECNICO
DI MILANO**



FOCUS

Sicurezza urbana

Edizione 2009

A cura di:

Giovanni Azzone, Politecnico di Milano

Tommaso Palermo, Politecnico di Milano

Civicum vuole promuovere in ogni Comune italiano l'avvio dell'operazione trasparenza chiedendo alle Amministrazioni di impegnarsi e ai cittadini ed associazioni di richiedere e sostenere tale progetto. Abbiamo presentato a gennaio il rapporto sui bilanci dei Comuni, in febbraio l'analisi dei bilanci e della qualità ed efficienza delle controllate comunali, in aprile la classifica della trasparenza dei bilanci comunali. Ora pubblichiamo il Focus sulla Sicurezza urbana. Altri Focus seguiranno.

Questo Rapporto sulla Sicurezza urbana dei maggiori Comuni italiani nasce dalla convinzione che sia necessario promuovere una maggiore collaborazione – starei per dire: una maggiore simpatia, una maggiore fiducia - tra cittadini ed istituzioni. Senza un grande recupero di efficienza ed efficacia dell'azione pubblica l'Italia è destinata ad un lento declino. Purtroppo, come sappiamo, la nostra Pubblica Amministrazione viene percepita – spesso non a torto - come inadeguata, farraginoso e sprecona. Dobbiamo allora domandarci, qual è il motivo di questa situazione? Però è anche necessario domandarsi: siamo certi che la percezione negativa rispecchi la realtà?

La radice della separazione, della sfiducia e del sospetto crescente – una sorta di sorda inimicizia - tra cittadini ed istituzioni risiede in una concezione vecchia e perversa. Concezione secondo cui il cittadino è confinato ad un ruolo di utente dei servizi pubblici e di ignorante (nel senso di non conoscenza della materia) al quale si chiede solo di presentarsi a votare diligentemente ad ogni tornata elettorale. Una sorta di cagnolino ubbidiente al quale non sono dovute spiegazioni.

A questa concezione, rivelatasi fallimentare, Civicum ne contrappone un'altra che presuppone una Amministrazione che si apre e si fa conoscere e giudicare sulla base di fatti e non di ideologie. A questa apertura è indispensabile però che corrisponda un rinnovato interesse della società civile e della sue associazioni per la gestione della res pubblica. Tale interesse non potrà mancare quando l'Amministrazione Pubblica accetta, come in questo caso, di rendere conoscibile la propria azione, anche quando dovesse temere un giudizio negativo sul suo operato. Da dove cominciare allora l'operazione trasparenza? Dal livello Comunale, la parte di Stato più vicina ai cittadini: è la scelta più logica.

Alla seconda domanda dobbiamo rispondere che nelle amministrazioni pubbliche sono presenti risorse eccezionali per professionalità e dedizione. Se è vero che vi sono dei fannulloni è altrettanto vero che ci sono punte di eccellenza. Questo vale per gli individui ma anche per interi settori della PA. Il confronto mostra chi fa meglio e chi fa peggio. Mostra le differenze nelle scelte di allocazione delle risorse e nei risultati ottenuti. Può stimolare chi è rimasto indietro ma anche rendere il cittadino orgoglioso del proprio Comune.

Un ringraziamento è dovuto a tutti i Comuni che partecipando alla ricerca hanno permesso di avviare un confronto a livello nazionale su cui ogni città che lo desidera può valutare i propri risultati.

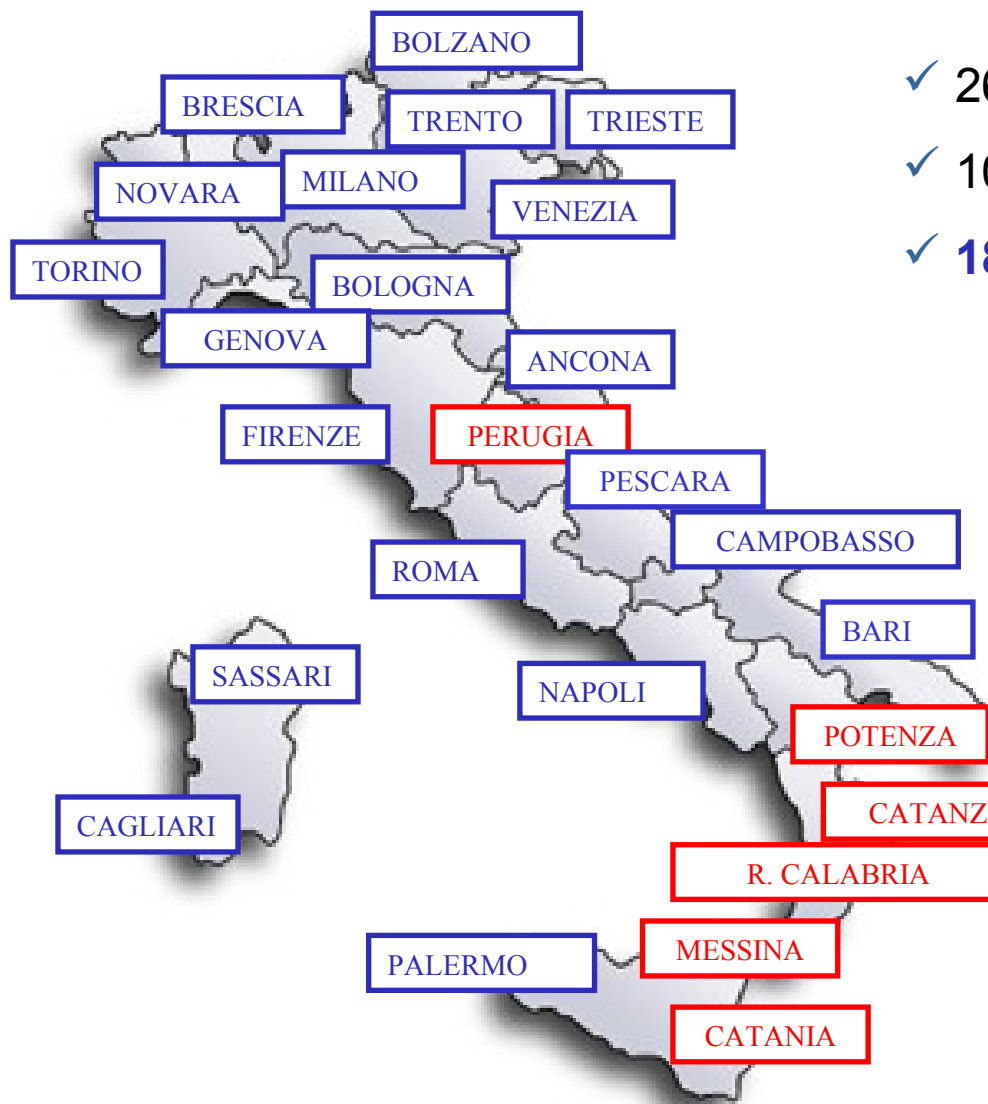
Fondazione Civicum

Il presidente

Federico Sassoli de Bianchi

- Introduzione pag. 6
- Gli indicatori pag. 9
 - Policy pag. 12
 - Presidio del territorio pag. 19
 - Efficienza pag. 25
 - Outcome pag. 31
 - Criminalità
- Fonti pag. 39

- Introduzione
- Gli indicatori
 - Policy
 - Presidio del territorio
 - Efficienza
 - Outcome
 - Criminalità
- Fonti



- ✓ 26 comuni
- ✓ 10,8 milioni di cittadini
- ✓ **18%** popolazione residente in Italia

Nota metodologica

- Dati da schede di rilevazione compilate dai Comuni
- Dati da Bilancio e Certificati conto di bilancio dei comuni italiani, (2006-2007)

Tutti i dati sulla polizia locale di Trento si riferiscono alla gestione associata fra Trento e altri 8 comuni

Abitanti	Area geografica		
	Nord	Centro	Sud e Isole
Meno di 150.000	Bolzano Novara Trento	Ancona	Campobasso, Catanzaro, Pescara Potenza, Sassari
Tra 150.000 e 600.000	Bologna Brescia Trieste Venezia	Firenze Perugia	Bari Cagliari Catania, Messina Reggio Calabria
Più di 600.000	Genova Milano Torino	Roma	Napoli Palermo

- Introduzione

- Gli indicatori

 - Policy

 - Presidio del territorio

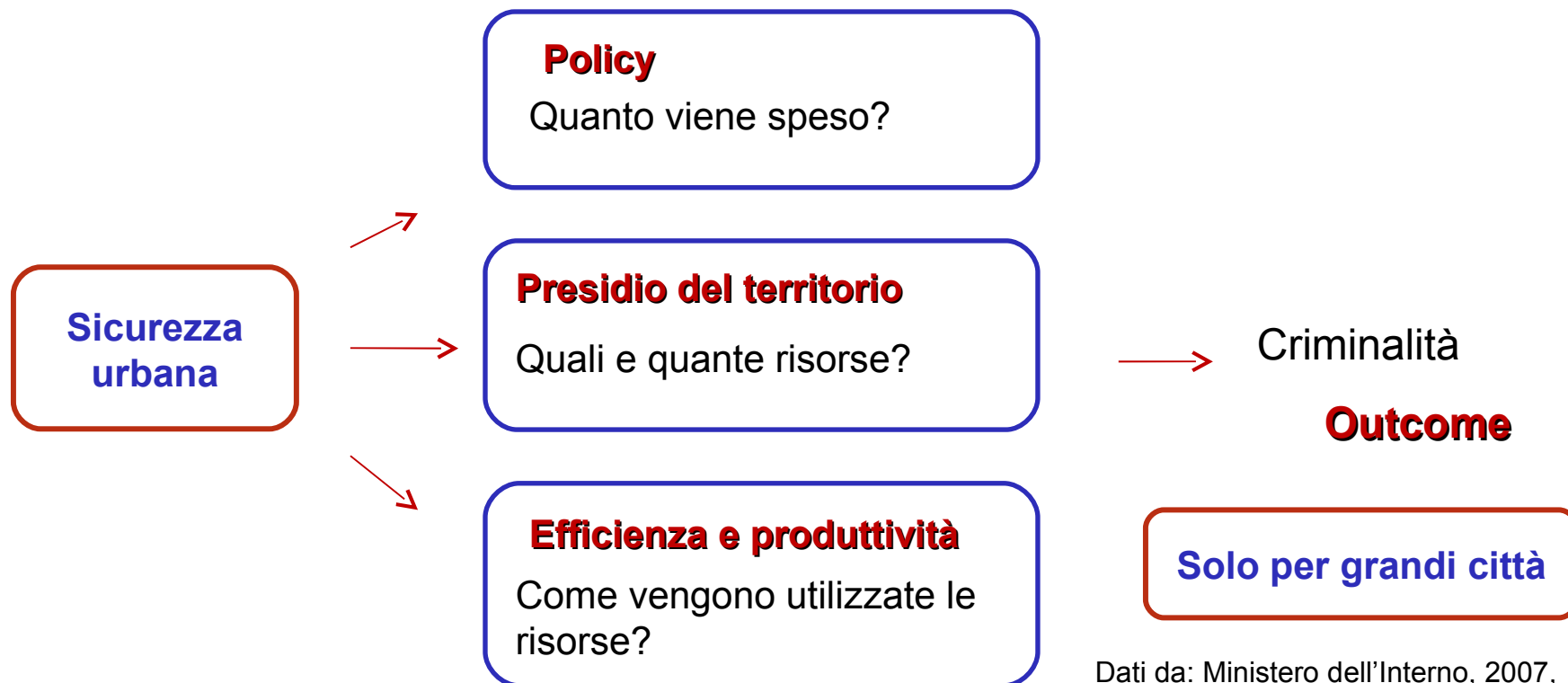
 - Efficienza

 - Outcome

 - Criminalità

- Fonti

- ✓ Il tema della sicurezza urbana viene analizzato considerando tre dimensioni principali:
 - il peso della spesa comunale per addetti e mezzi di Polizia Locale
 - le risorse messe a disposizione per il presidio del territorio (addetti, mezzi, luce)
 - l'efficienza con cui tali risorse vengono utilizzate
- ✓ Inoltre, per i comuni più grandi è possibile offrire un quadro della (in)sicurezza urbana considerando i dati resi disponibili dal Ministero dell'Interno su alcune tipologie di reato (ad esempio furti e omicidi). In questo modo è possibile confrontare lo sforzo (spesa e risorse) del comune nell'area sicurezza e i risultati ottenuti. E' opportuno precisare che questi ultimi dipendono anche da fattori al di fuori del controllo comunale (ad esempio fattori sociali e storici).



Dati da: Ministero dell'Interno, 2007,
Rapporto sulla criminalità in Italia -
Analisi, Prevenzione, Contrasto

- Introduzione
- Gli indicatori
 - Policy
 - Presidio del territorio
 - Efficienza
 - Outcome
 - Criminalità
- Fonti

- Quanto viene speso?

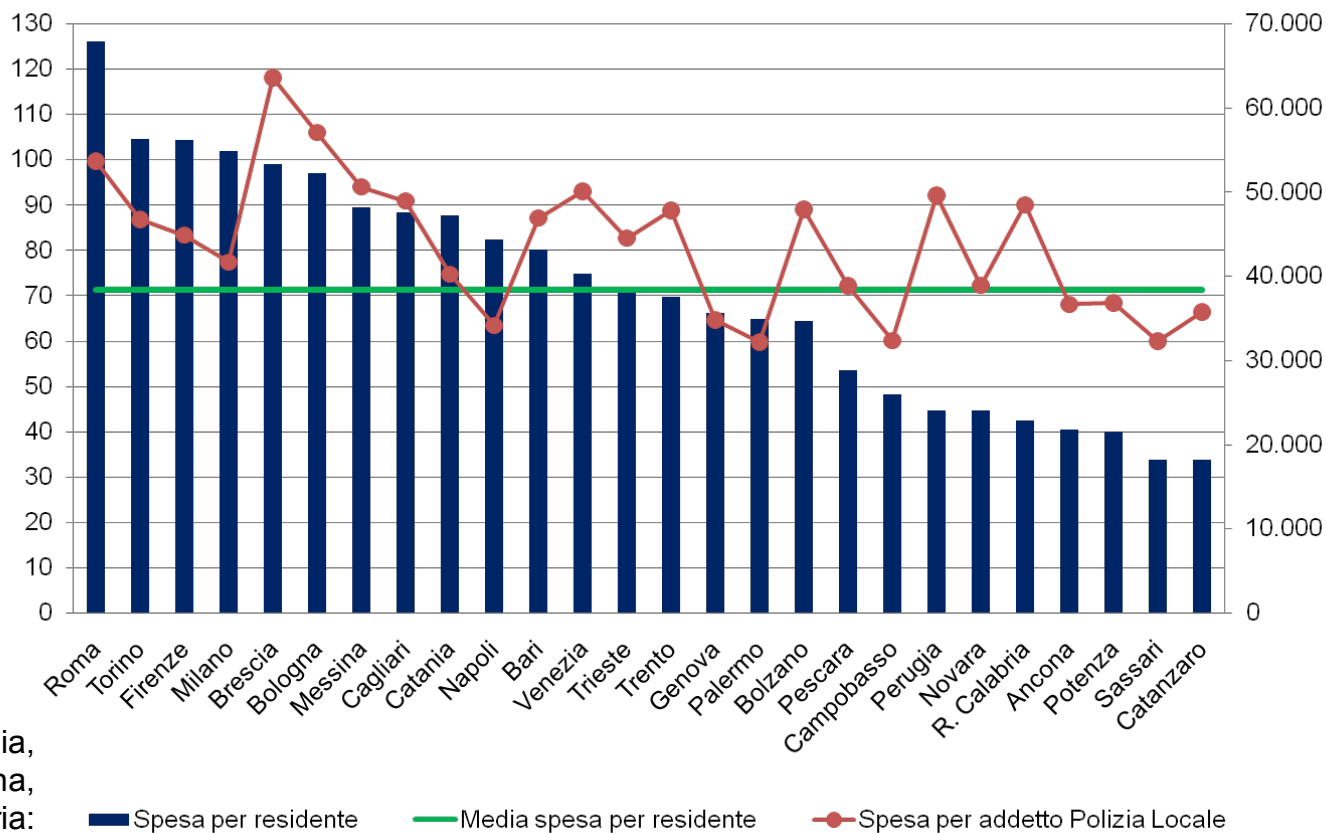
Indicatore

Misura

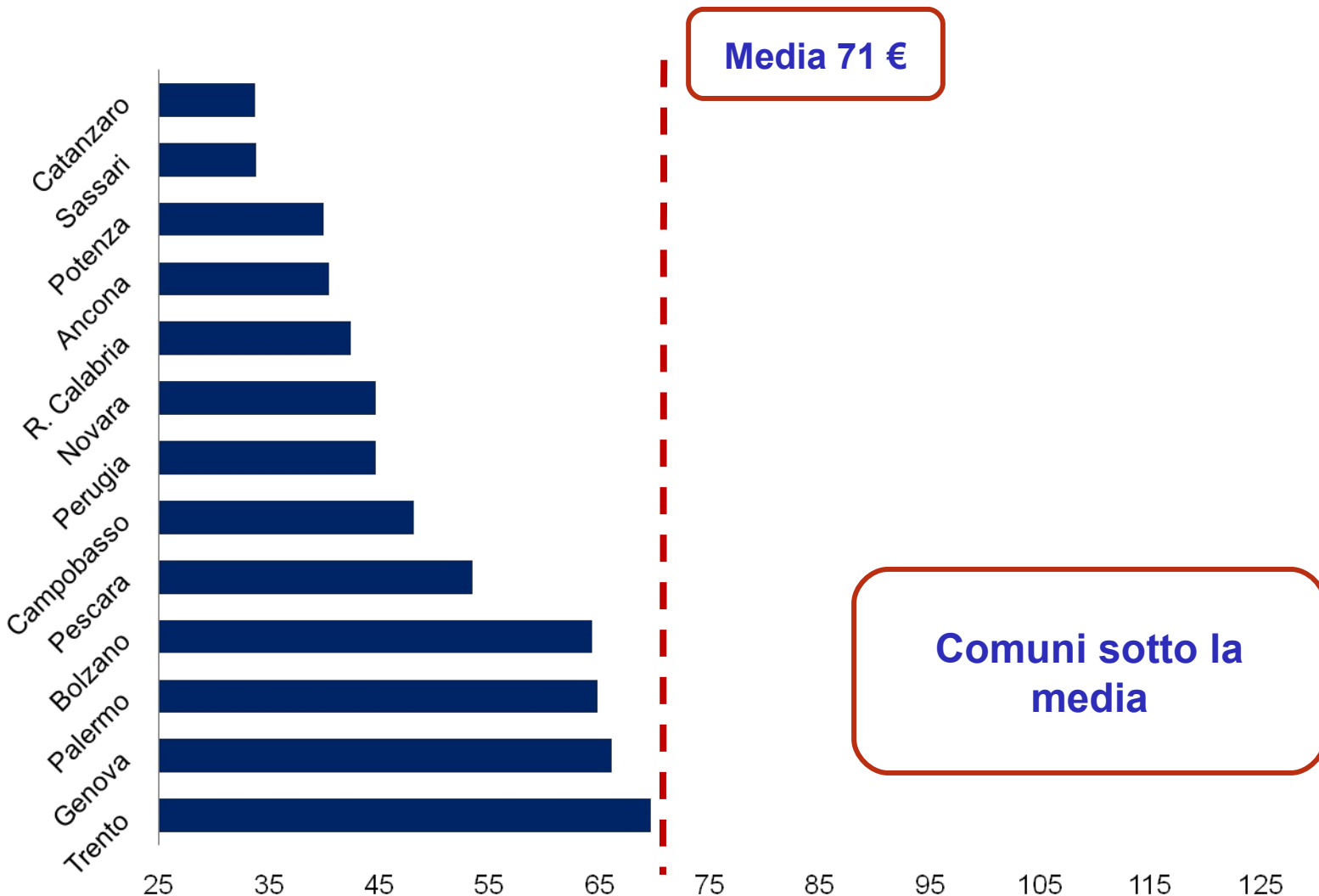
Spesa per residente	(Totale delle spese correnti impegnate per servizi di Polizia Locale - 2007)/ (Totale residenti al 1-1-2008)
---------------------	--

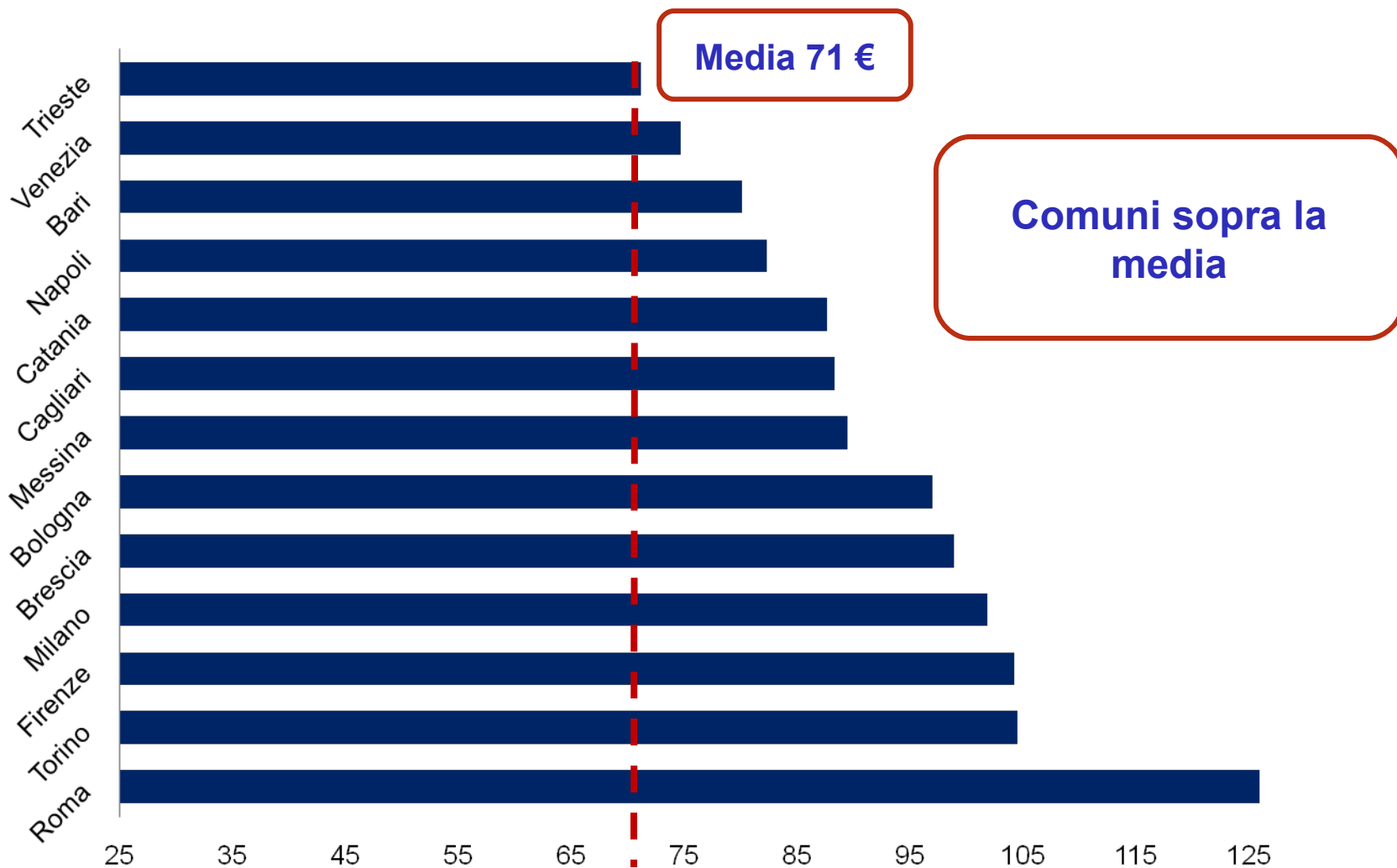
Spesa per addetto Polizia Locale	(Totale delle spese correnti impegnate per servizi di Polizia Locale - 2007) / (N. totale di dipendenti di ruolo di Polizia Locale al 31/12)
-------------------------------------	--

Il grafico presenta l'ammontare delle spese per Polizia Locale in relazione al numero di cittadini residenti e al numero di addetti Polizia Locale. I comuni sono ordinati per spesa per residente decrescente (da Roma, comune in cui si spende di più, a Catanzaro, comune in cui si spende di meno). La spezzata rossa rappresenta il secondo indicatore (spesa per addetto). Per entrambi gli indicatori si può notare come i comuni più piccoli tendano ad avere una spesa (relativa) per Polizia Locale più contenuta.

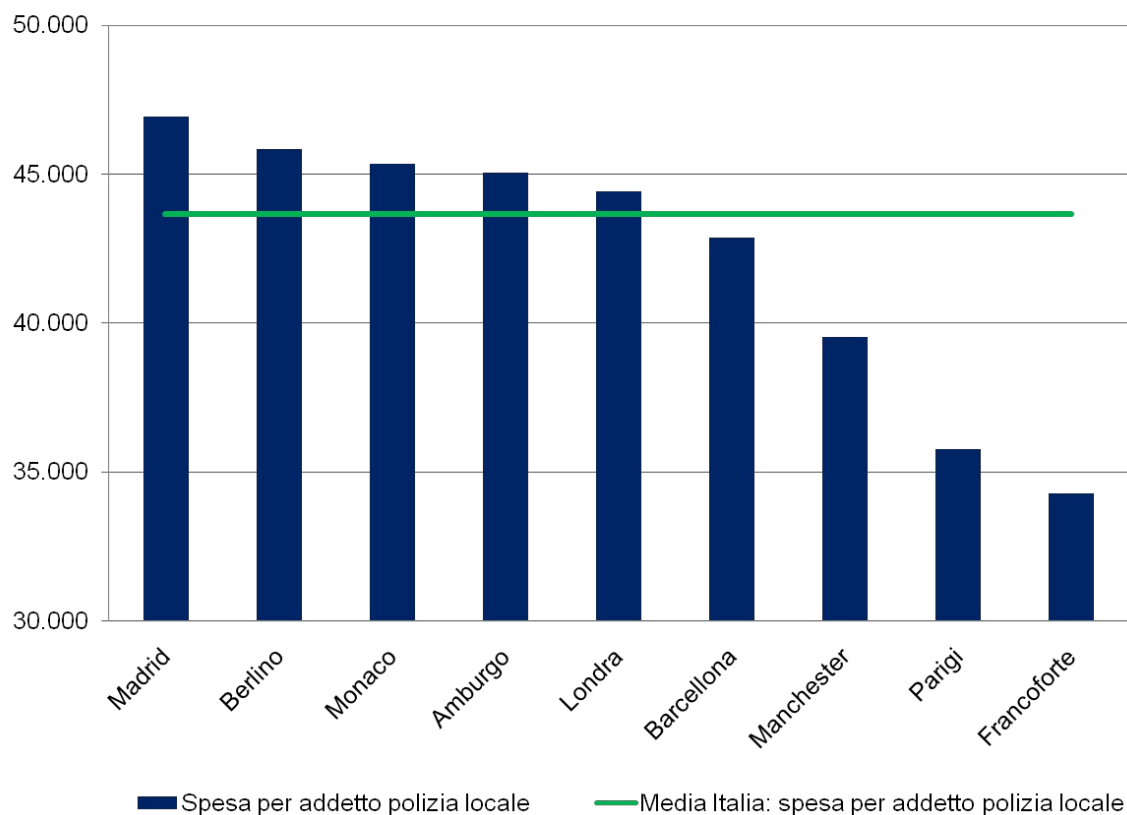


Campobasso, Catania, Catanzaro, Messina, Potenza, R. Calabria: valori al 2006





Si può notare dal confronto con alcune realtà estere come la spesa media per addetto di Polizia Locale in Italia sia sostanzialmente in linea con quella delle principali capitali europee.

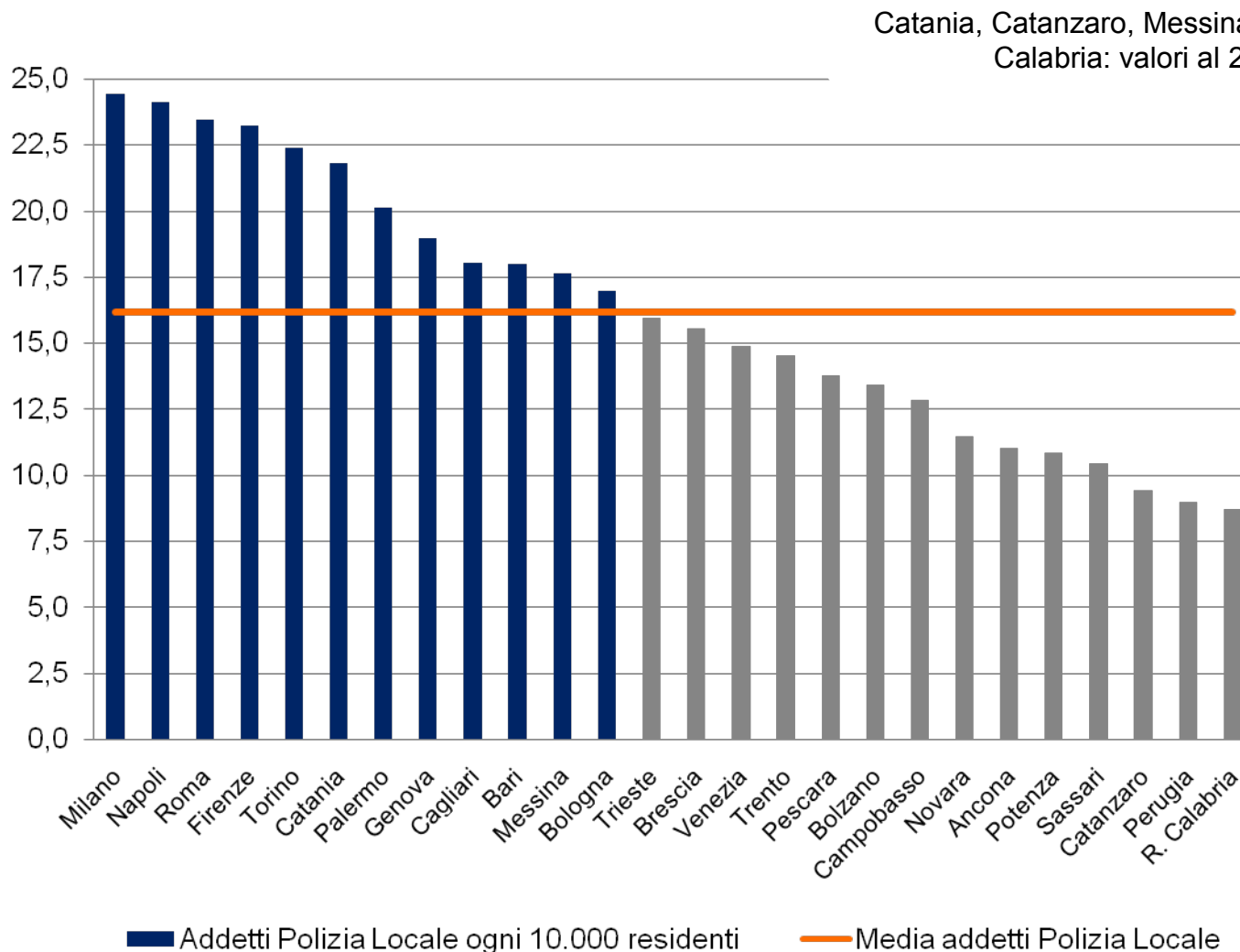


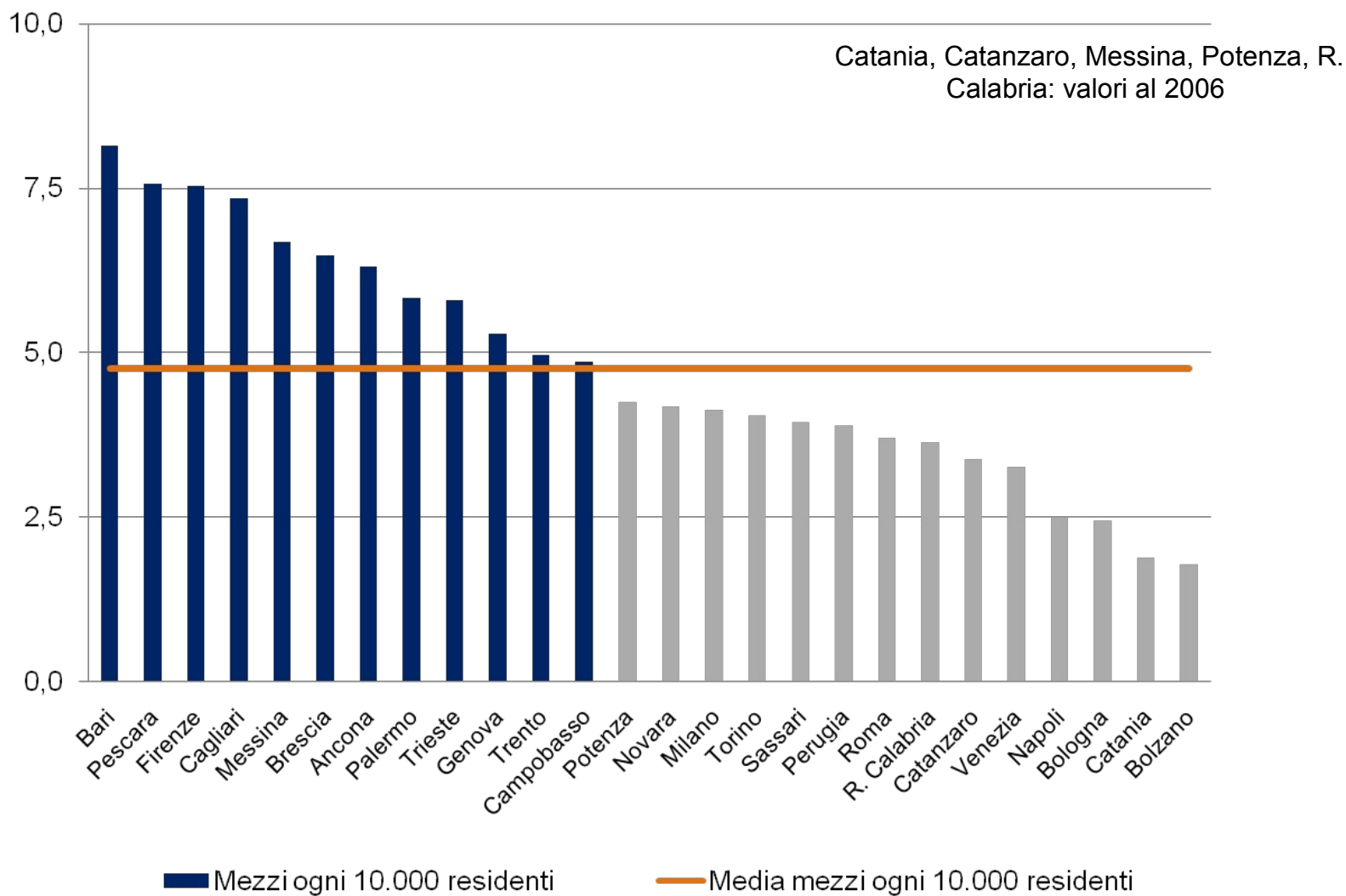
<i>Policy</i>	<i>Spesa per residente</i>	<i>Spesa per addetto Polizia Locale</i>
Media	71	43.568
Minimo	34	32.128
Massimo	126	63.599
Cluster per localizzazione		
Nord	79	47.310
Centro	79	46.178
Sud e Isole	62	39.579
Cluster per dimensione		
“Grandi”	91	40.514
“Medi”	80	49.310
“Piccoli”	48	38.586

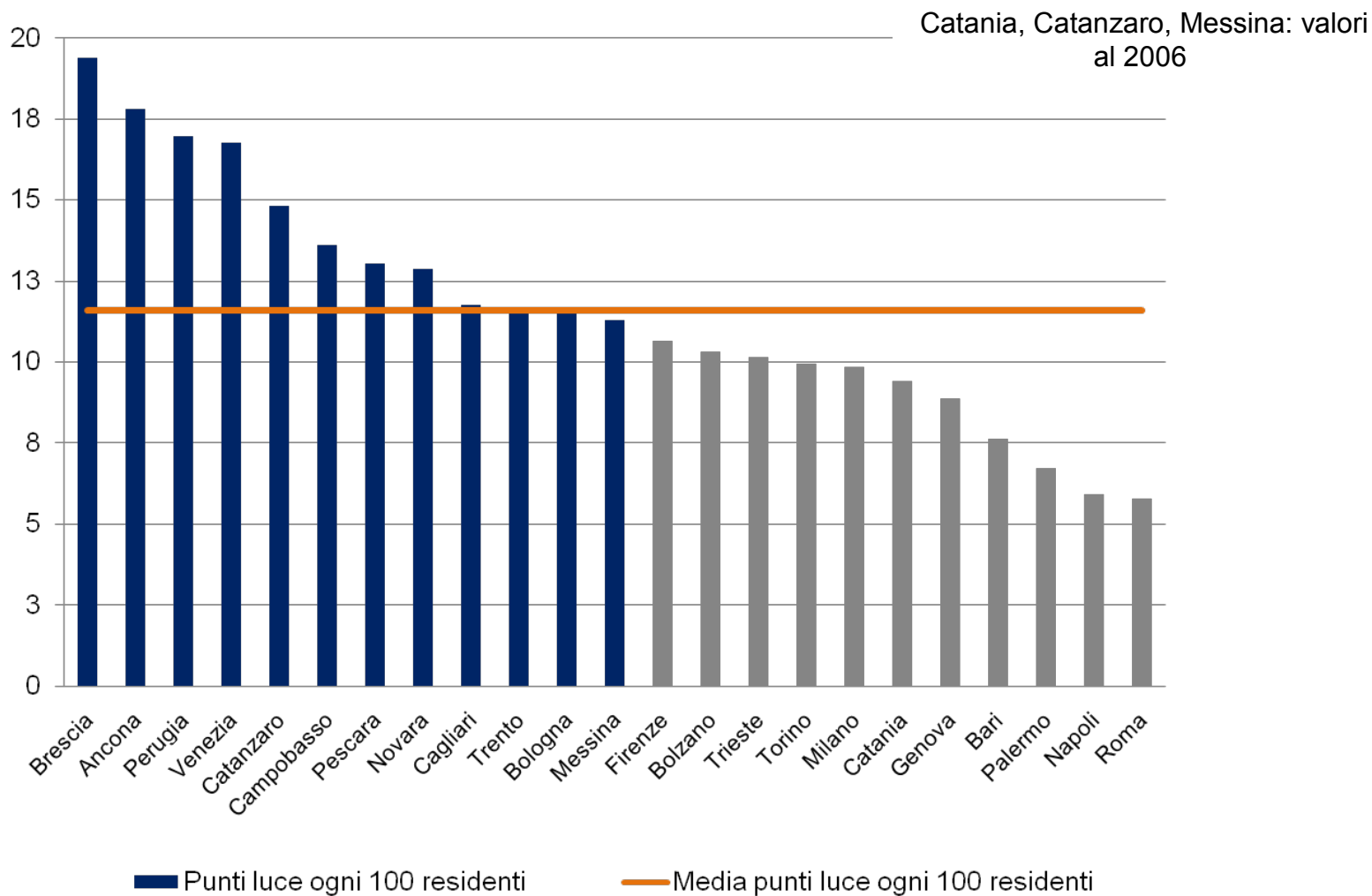
- Introduzione
- Gli indicatori
 - Policy
 - Presidio del territorio
 - Efficienza
 - Outcome
 - Criminalità
- Fonti

- Quali e quante risorse?

	Indicatore	Misura
Persone		
	Addetti Polizia Locale ogni 10.000 residenti	$[(N. \text{ totale di dipendenti Polizia Locale di ruolo al } 31/12) / (\text{Totale residenti al } 1-1-2008)] * 10.000$
Mezzi		
	Polizia Locale ogni 10.000 residenti	$[(N. \text{ totale automezzi disponibili al } 31/12) / (\text{Totale residenti al } 1-1-2008)] * 10.000$
Luce		
	Punti luce ogni 100 residenti	$(N. \text{ totale punti luce presenti sulla superficie urbana}) / (\text{Totale residenti al } 1-1-2008) * 100$

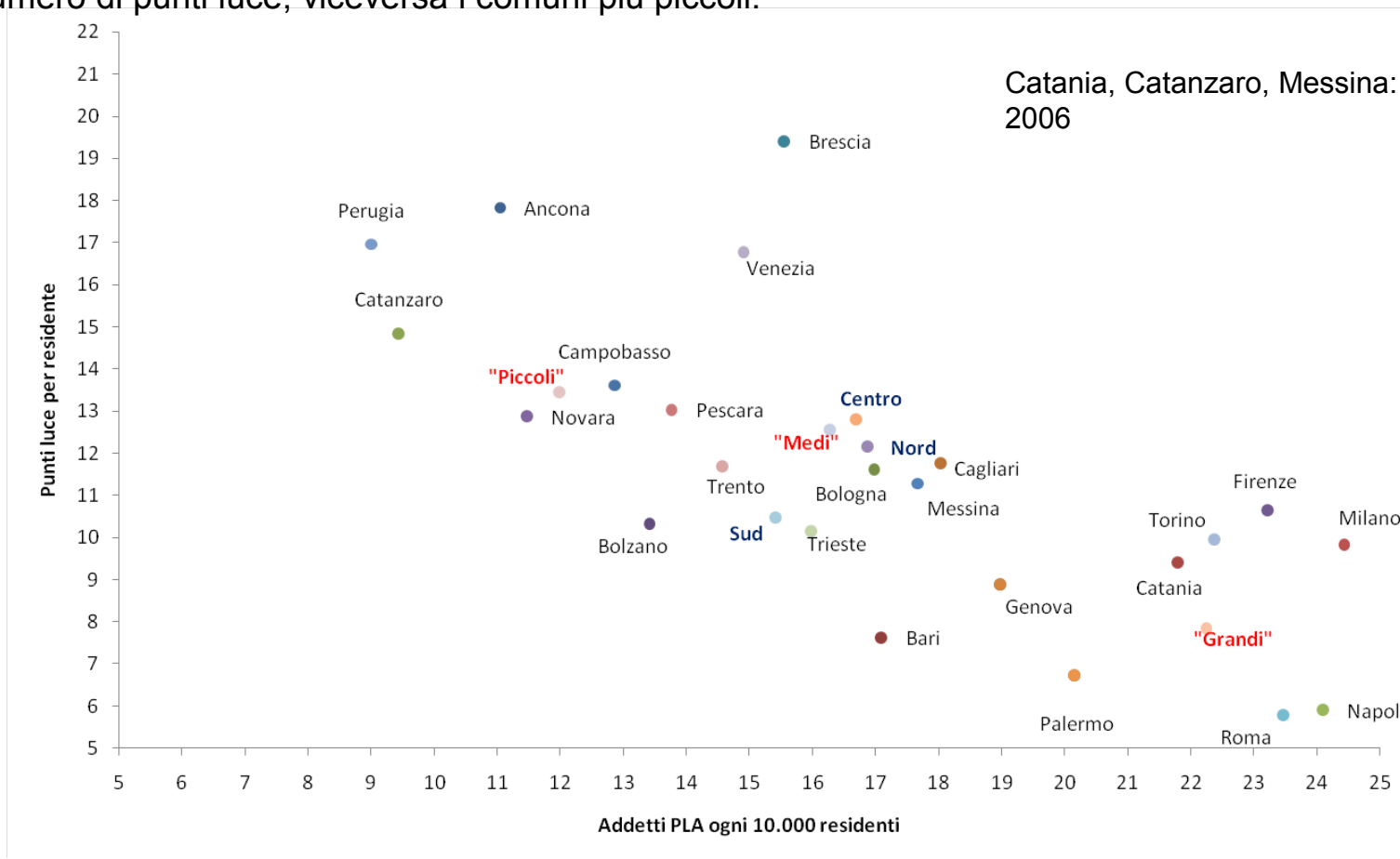






Dati non disponibili su punti luce ogni 100 residenti:
R. Calabria, Sassari, Potenza.

Il grafico mette in relazione due delle tre dimensioni precedentemente descritte: l'illuminazione e la presenza di addetti di Polizia Locale. Si può osservare come i comuni tendano a raggrupparsi a seconda della dimensione. I comuni più grandi hanno un maggior numero di addetti, ma un minor numero di punti luce; viceversa i comuni più piccoli.



Dati non disponibili su punti luce ogni 100 residenti:
R. Calabria, Sassari, Potenza.

- Introduzione
- Gli indicatori
 - Policy
 - Presidio del territorio
 - Efficienza
 - Outcome
 - Criminalità
- Fonti

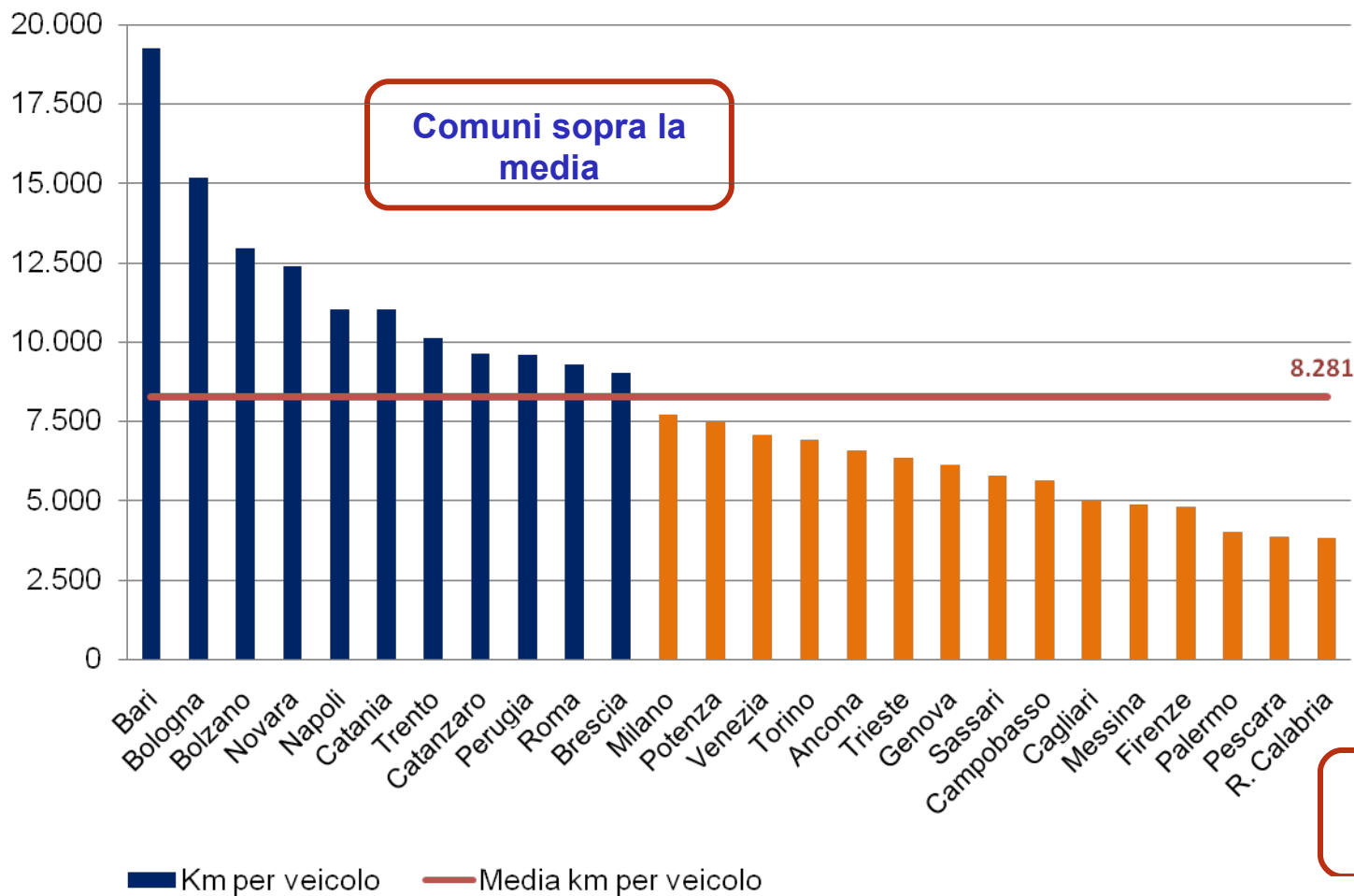
- Come vengono utilizzate le risorse?
 - In questa sezione vengono riportati i risultati di due misure di produttività nell'uso delle risorse a disposizione (mezzi e dipendenti)
 - Dato che l'area sicurezza non è caratterizzato da un prodotto finale facilmente identificabile e misurabile, è opportuno sottolineare che si tratta di due misure solamente indicative che si riferiscono a una piccola parte di quanto fatto con le risorse messe in campo dai Comuni per garantire la sicurezza dei cittadini

Indicatore

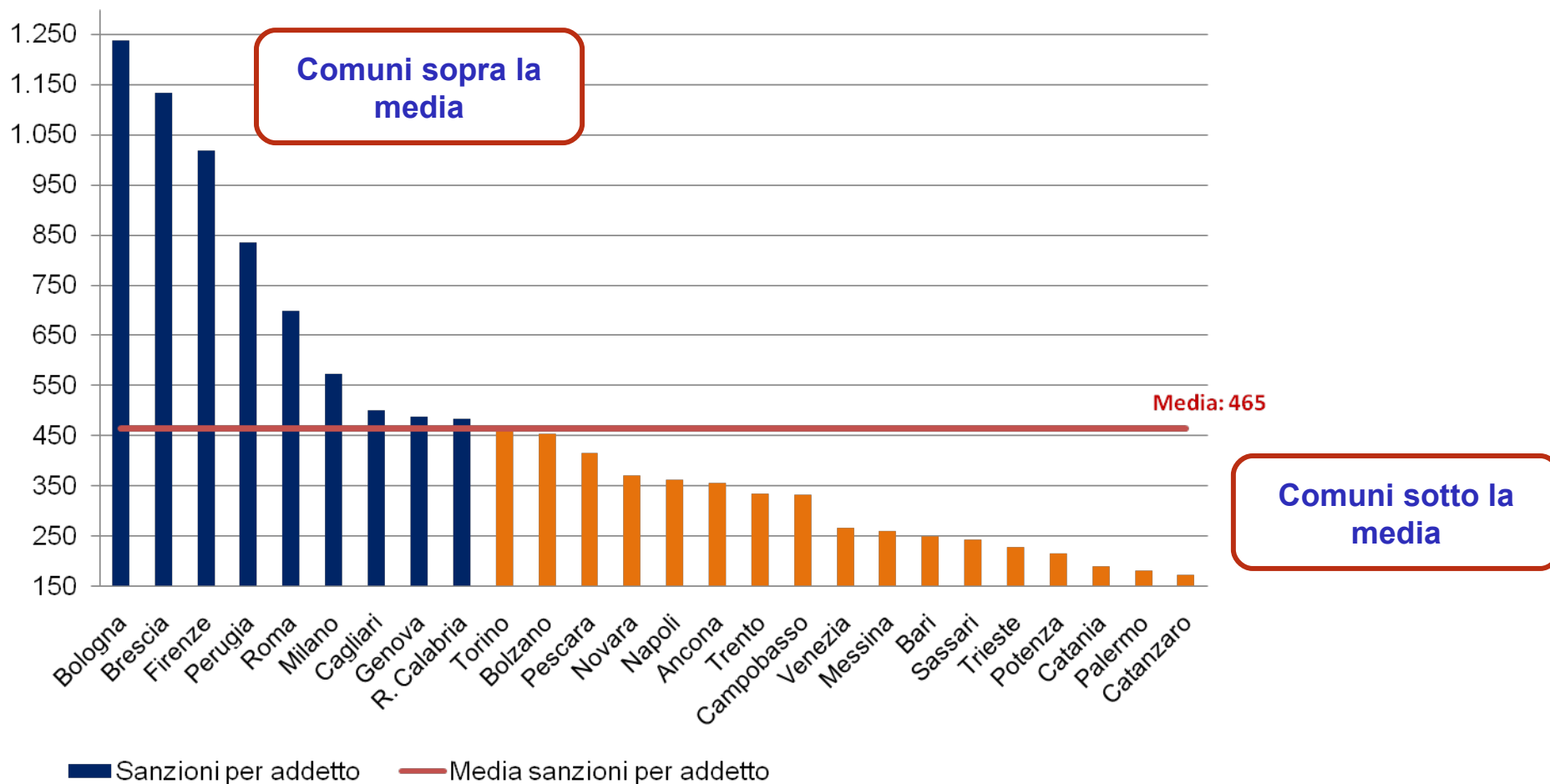
Misura

Km per veicolo Polizia Locale	(N. totale km percorsi dagli automezzi Polizia Locale al 31/12)/ (N. totale automezzi disponibili al 31/12)
----------------------------------	--

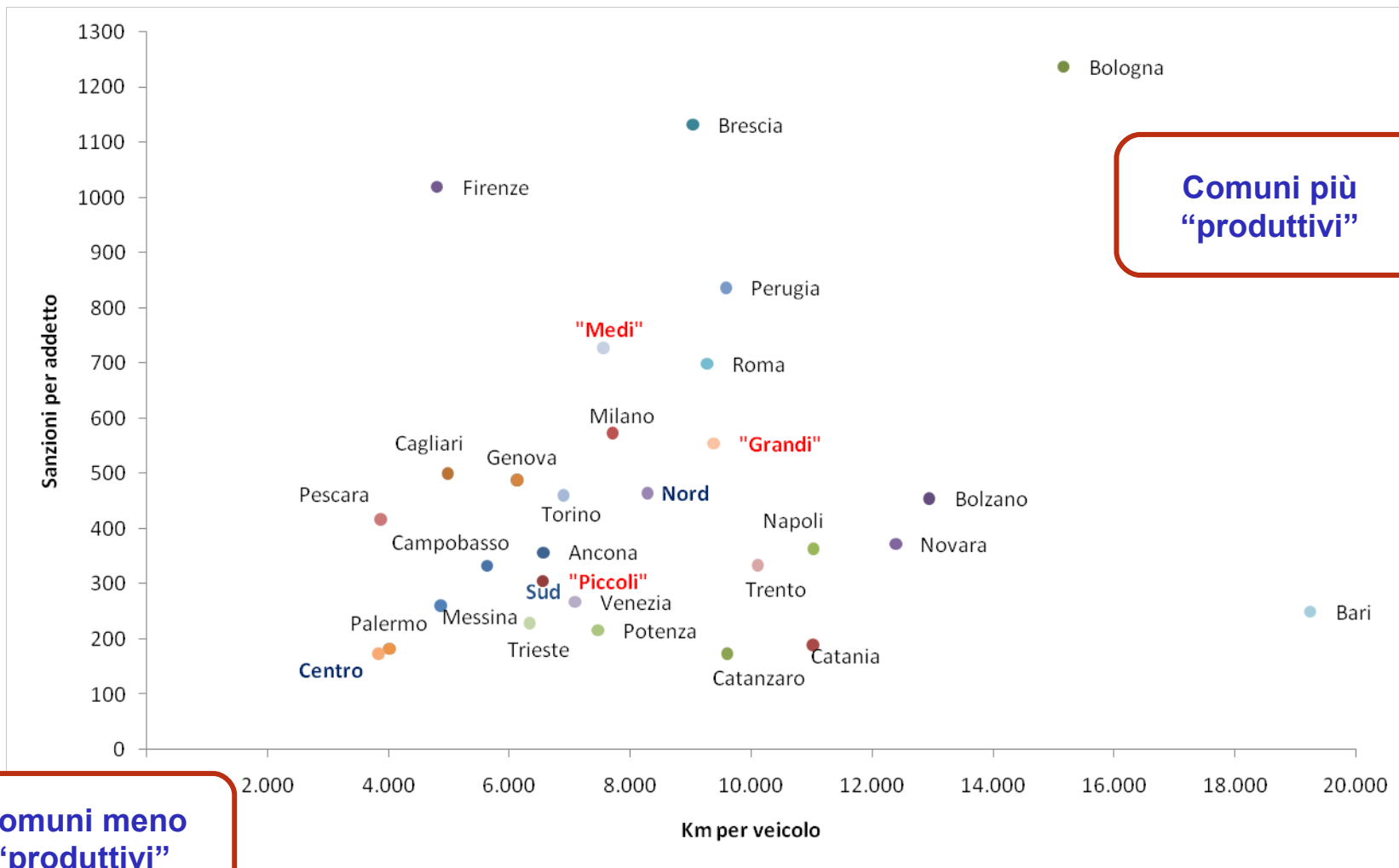
Sanzioni per addetto Polizia Locale	(N. totale sanzioni amministrative erogate al 31/12)/ (N. totale di dipendenti di ruolo PLA al 31/12)
--	--



Catania, Catanzaro, Messina, Perugia,
Potenza, R. Calabria: dati al 2006



Catania, Catanzaro, Messina, Palermo, Perugia, Potenza, R. Calabria: dati al 2006



Comuni meno
"produttivi"

Comuni più
"produttivi"

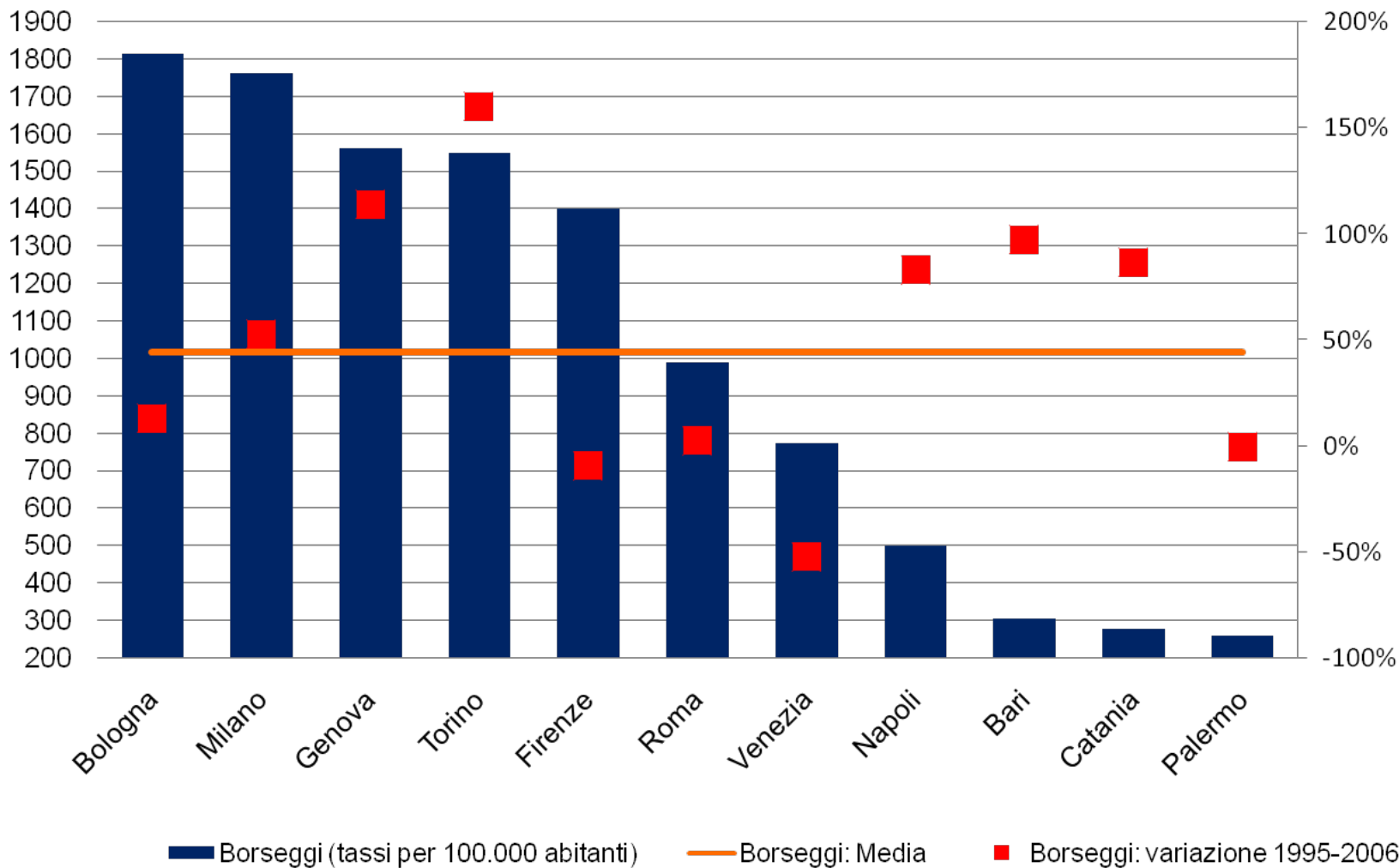
<i>Efficienza</i>		<i>Km per veicolo</i>	<i>Sanzioni per addetto</i>
	Media	8.281	465
	Minimo	3.834	174
	Massimo	19.240	1.238
<i>Cluster per localizzazione</i>	Nord	9.377	555
	Centro	7.554	728
	Sud e Isole	7.609	301
<i>Cluster per dimensione</i>	“Grandi”	7.507	461
	“Medi”	8.720	583
	“Piccoli”	8.259	323

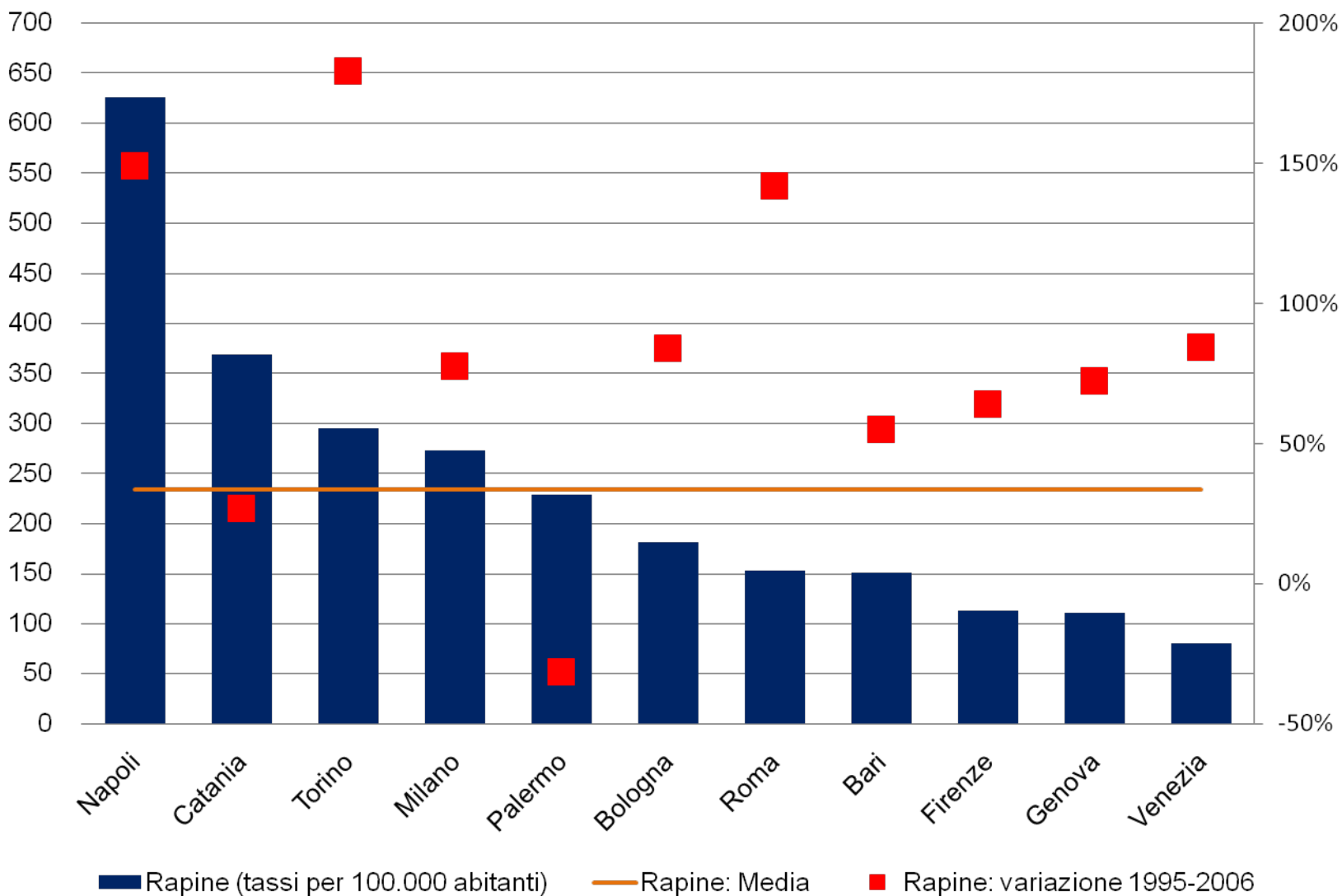
- Introduzione
- Gli indicatori
 - Policy
 - Presidio del territorio
 - Efficienza
 - Outcome
 - Criminalità
- Fonti

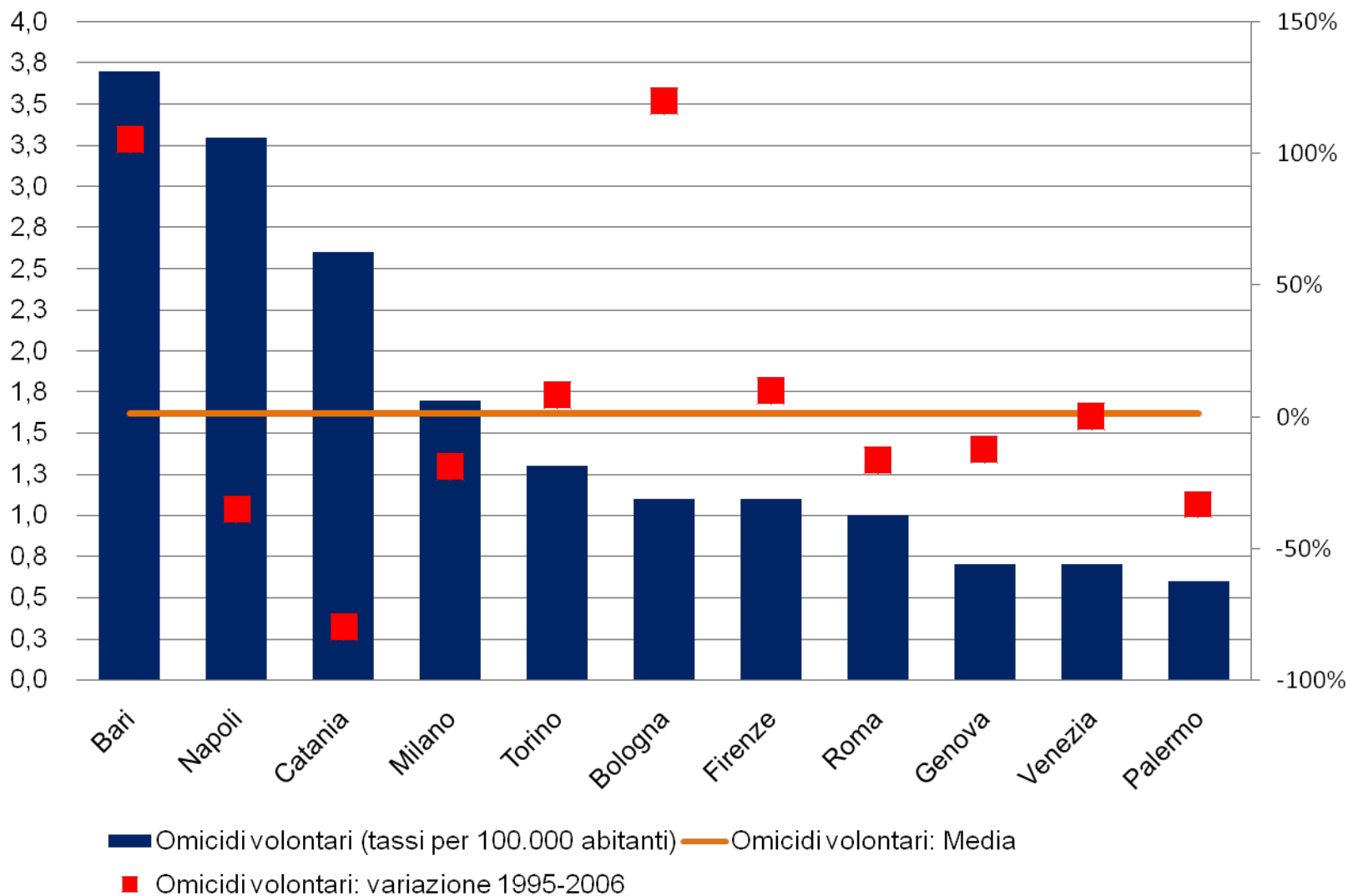
- ✓ L'andamento della criminalità nei maggiori comuni italiani
 - ✓ Ministero dell'Interno, "Rapporto sulla criminalità in Italia - Analisi, Prevenzione, Contrasto", http://www.interno.it/mininterno/export/sites/default/it/assets/files/14/0900_rapporto_criminalita.pdf
- ✓ Episodi criminali presi in considerazione
 - ✓ Borseggi (tipo di furto in cui vi è contatto tra autore e vittima)
 - ✓ Rapine (l'azione di chi si appropria di un bene altrui attraverso l'uso o attraverso la minaccia dell'uso della forza)
 - ✓ Omicidi volontari (delitti commessi da chi agisce con la volontà di uccidere)
- ✓ In tutti e tre i casi si tratta dei reati denunciati all'autorità giudiziaria dalle Forze di polizia nei più grandi comuni Italiani

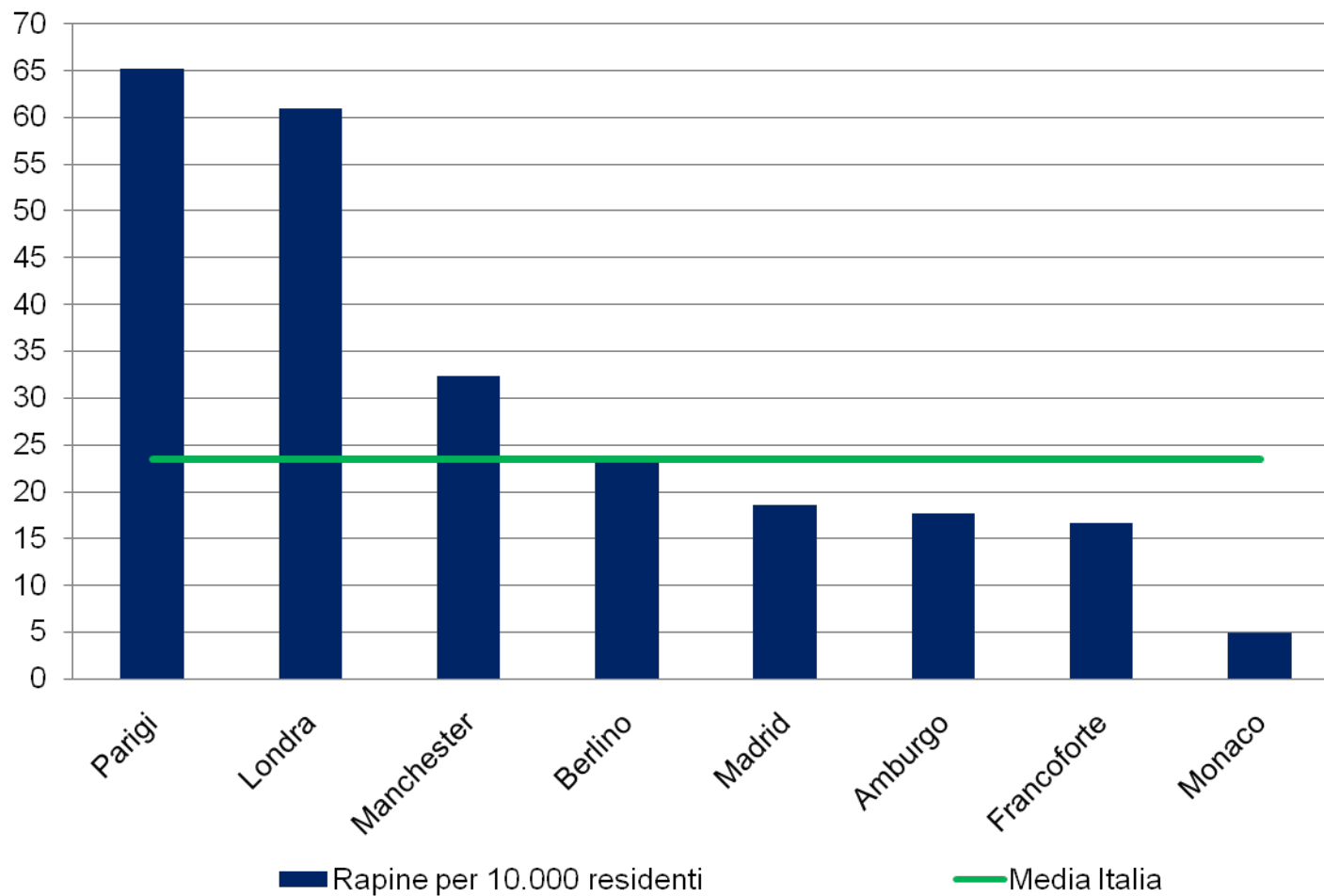


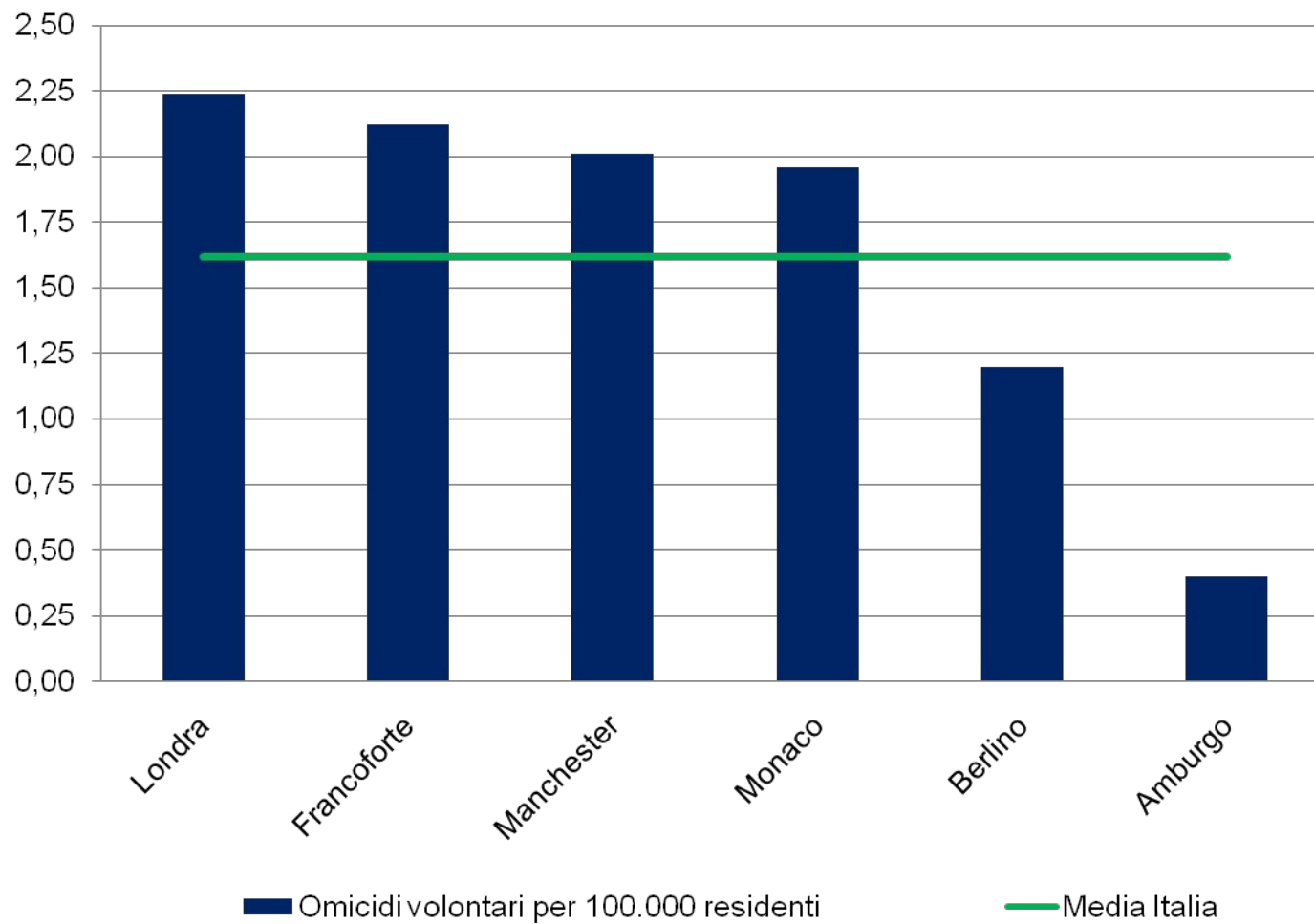
- ✓ 11 comuni
- ✓ 8,8 milioni di cittadini
- ✓ **15%** della popolazione residente in Italia











- Introduzione
- Gli indicatori
 - Policy
 - Presidio del territorio
 - Efficienza
 - Outcome
 - Criminalità e “politica sicurezza”
- **Fonti**

- ✓ La principale fonte informativa è costituita da schede di rilevazione dati compilate dai comuni oggetto dell'indagine tra ottobre e dicembre 2008. Si ringraziano i comuni interessati per la cortese collaborazione.

- ✓ Altre fonti informative:
 - ✓ Rendiconti consuntivi 2008 comuni coinvolti
 - ✓ Ministero dell'Interno, Dati certificato conto del bilancio dei comuni italiani, anno 2006
 - ✓ “Rapporto sulla criminalità in Italia - Analisi, Prevenzione, Contrasto”, Ministero dell'Interno, giugno 2007) , disponibile al seguente link: http://www.interno.it/mininterno/export/sites/default/it/assets/files/14/0900_rapporto_criminalita.pdf

- ✓ **Barcellona**
 - ✓ www.bcn.es/estadistica
 - ✓ www.gencat.net

- ✓ **Madrid**
 - ✓ www.munimadrid.es/UnidadesDecentralizadas/UDCEstadistica/Publicaciones

- ✓ **Londra**
 - ✓ www.london.gov.uk/mayor/crime/bulletin
 - ✓ www.met.police.uk/foi/pdfs/annual_report/mps_annual_report_2006-07
 - ✓ www.met.police.uk/about/environment/docs/environment_report_06_07_final
 - ✓ www.tfl.gov.uk/assets/downloads/casualties-in-Greater-London-during-2007

- ✓ **Manchester**
 - ✓ www.gmp.police.uk/
 - ✓ www.manchester.com/features/stats.php
 - ✓ www.manchester.gov.uk/downloads/Picture_of_Progress_2007

- ✓ **Parigi**
 - ✓ www.prefecture-police.paris.interieur.gouv.fr/

- ✓ **Amburgo**
 - ✓ www.hamburg.de/
 - ✓ www.statistik-nord.de/
 - ✓ www.statistikportal.de/Statistik-Portal/en/

- ✓ **Berlino**
 - ✓ www.berlin.de/imperia/
 - ✓ www.berlin.de/polizei/wir-ueber-uns/index.html
 - ✓ www.statistik-berlin-brandenburg.de/

- ✓ **Francoforte**
 - ✓ www.frankfurt.de/
 - ✓ www.polizei.hessen.de/

- ✓ **Monaco**
 - ✓ www.mstatistik-muenchen.de/themen/finanzen/
 - ✓ www.mstatistik-muenchen.de/themen/sicherheit_ordnung

- ✓ **Lione**
 - ✓ www.budget2008.lyon.fr/
 - ✓ www.rhone.pref.gouv.fr
 - ✓ www2.securiteroutiere.gouv.fr