



CIVICVM
CITTADINI E ISTITUZIONI INSIEME
PER UNO STATO PIU' EFFICIENTE



**POLITECNICO
DI MILANO**



I conti dei grandi Comuni italiani a confronto

Rendiconti 2008

27 Novembre 2009

A cura di Marika Arena e Giovanni Azzone



1. Gli obiettivi	pp. 3
2. Chi c'è e chi non c'è ...	pp. 6
3. I Comuni e i cluster	pp. 7
4. Le entrate	pp. 8
• Le entrate tributarie	pp. 14
• Le entrate extra tributarie	pp. 17
• I trasferimenti	pp. 22
5. Le spese	pp. 25
• Le spese correnti	pp. 28
• Gli investimenti	pp. 34
• I più e i meno	pp. 58
6. L'auto-amministrazione	pp. 60
7. La situazione patrimoniale	pp. 67
8. I residui	pp. 73



1. Gli obiettivi



- L'analisi dei bilanci dei principali Comuni italiani ha l'obiettivo di aiutare i cittadini a comprendere le scelte della propria amministrazione, "superando" la mancanza di trasparenza nelle informazioni disponibili;
- A questo scopo:
 - Le informazioni vengono lette "per politiche" (ad esempio, quanto si spende per la cultura o per l'istruzione, o qual è l'incidenza delle entrate tributarie)
 - Le diverse amministrazioni vengono comparate; il benchmarking riesce infatti a rendere le informazioni maggiormente rappresentative;
- Il singolo cittadino, confrontando le informazioni sulla propria città con quelle di altre amministrazioni, può formarsi un giudizio. In questa sede, ci limiteremo naturalmente ad alcune considerazioni di sintesi



1. Gli obiettivi

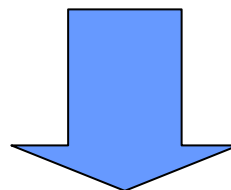


- Il Bilancio, anche nel formato attuale, consente di rispondere ad alcune domande:
 - Quali sono i modi in cui il Comune acquisisce le proprie risorse (tasse, imposte & c.)?
 - Quali sono le politiche cui sono destinate le risorse (l'analisi delle spese correnti e degli investimenti)?
 - Quanto è indebitato il Comune (l'analisi del patrimonio)
 - Quanto spende per la gestione interna e quanto per erogare servizi ai cittadini (l'autoamministrazione)



1. Gli obiettivi

- Il Bilancio non consente invece oggi di rispondere ad altre domande, ugualmente importanti:
 - Quali sono i risultati ottenuti dalle politiche pubbliche?
 - Qual è l'efficienza della spesa nei servizi?
 - Qual è l'avanzamento dei grandi progetti infrastrutturali?



Per rispondere a questi quesiti
possono essere utili i focus,
che verranno presentati nei prossimi mesi



2. Chi c'è e chi non c'è ...



- Un ringraziamento vivissimo a tutti i Comuni che hanno collaborato alla ricerca ed hanno accettato di farsi scrutinare da un ente esterno indipendente.
- Complessivamente, l'analisi ha interessato solo 21 degli oltre 8.000 comuni italiani; però:
 - in essi risiede il 12% della popolazione italiana;
 - sono rappresentate tutte le regioni, ad eccezione di:
 - Val d'Aosta, per le diverse regole contabili che non consentono una comparazione;
 - Lazio, in quanto il comune di Roma ha avviato la procedura di commissariamento relativa ai primi quattro mesi del 2008;
 - Molise, il comune di Campobasso non ha fornito la documentazione richiesta.



3. I Comuni e i cluster

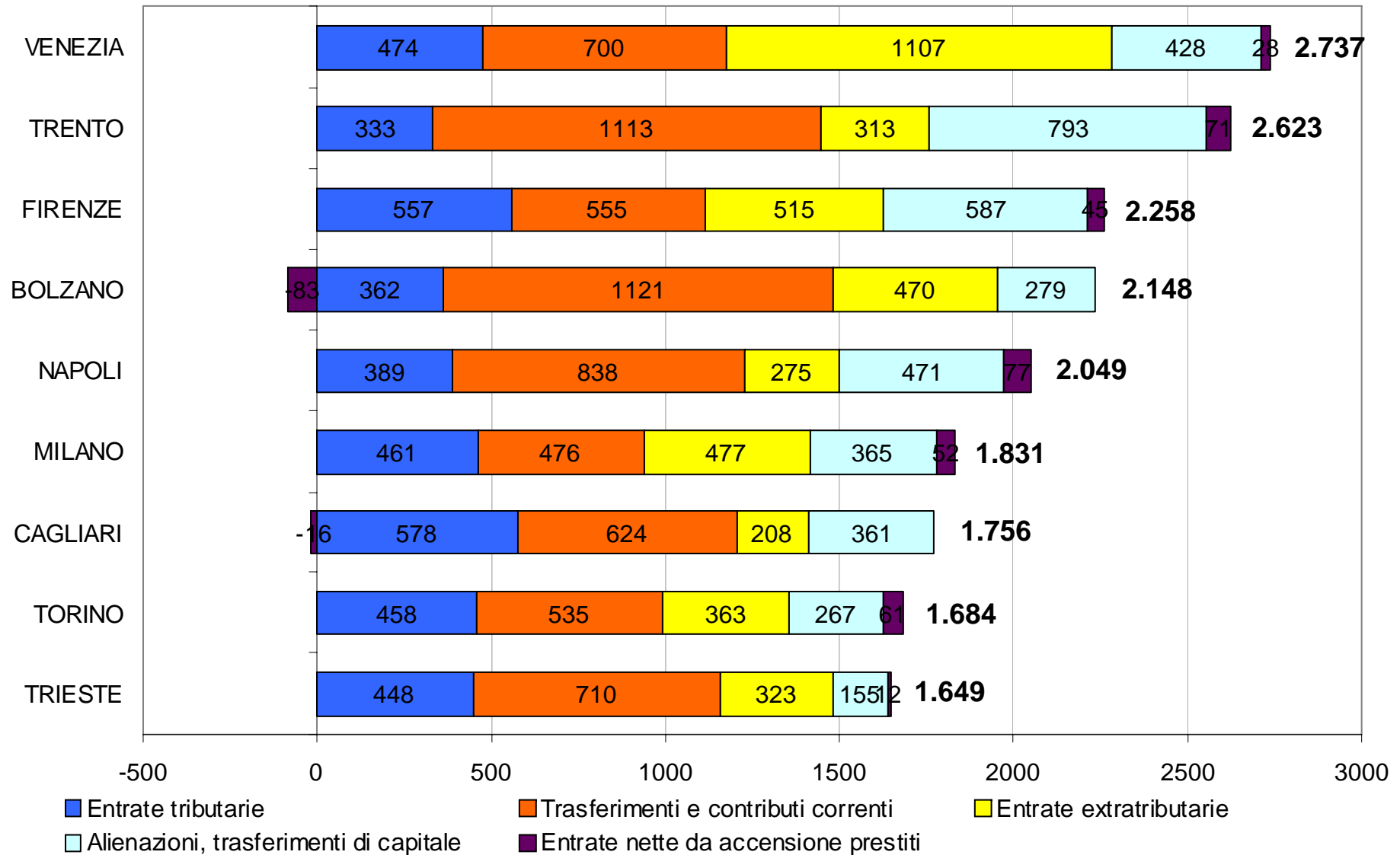
	Nord	Centro	Sud e Isole
< 150.000	BOLZANO LASPEZIA TRENTO	ANCONA	CATANZARO PESCARA POTENZA
150.000 - 600.000	BOLOGNA MODENA REGGIO EMILIA TRIESTE VENEZIA	FIRENZE PERUGIA	BARI CAGLIARI
> 600.000	GENOVA MILANO TORINO		NAPOLI PALERMO



4. Le entrate: quante sono le risorse a disposizione dei Comuni e come si ottengono

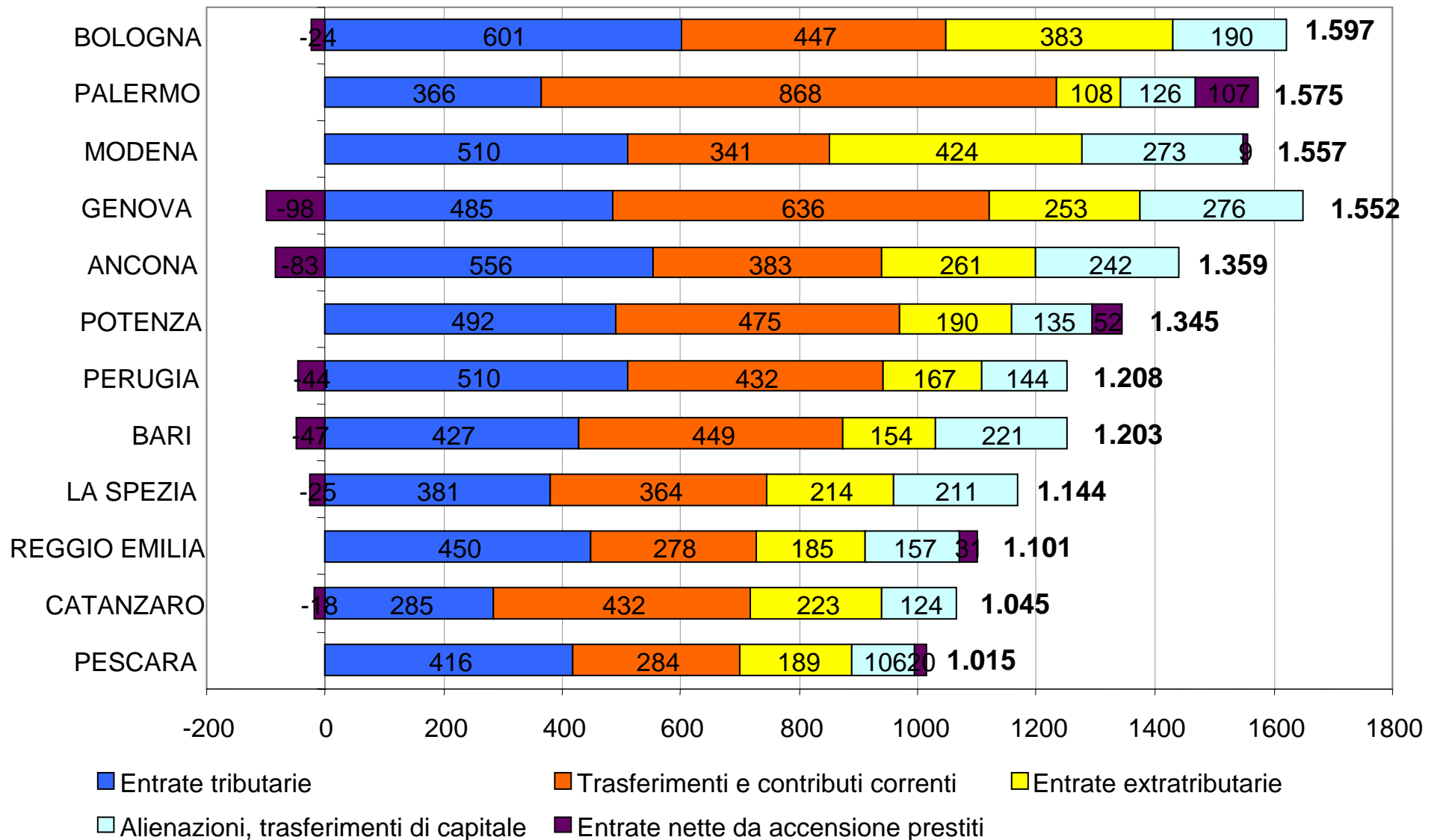


4. Le entrate pro capite: I comuni sopra media (1.640 €/ab)



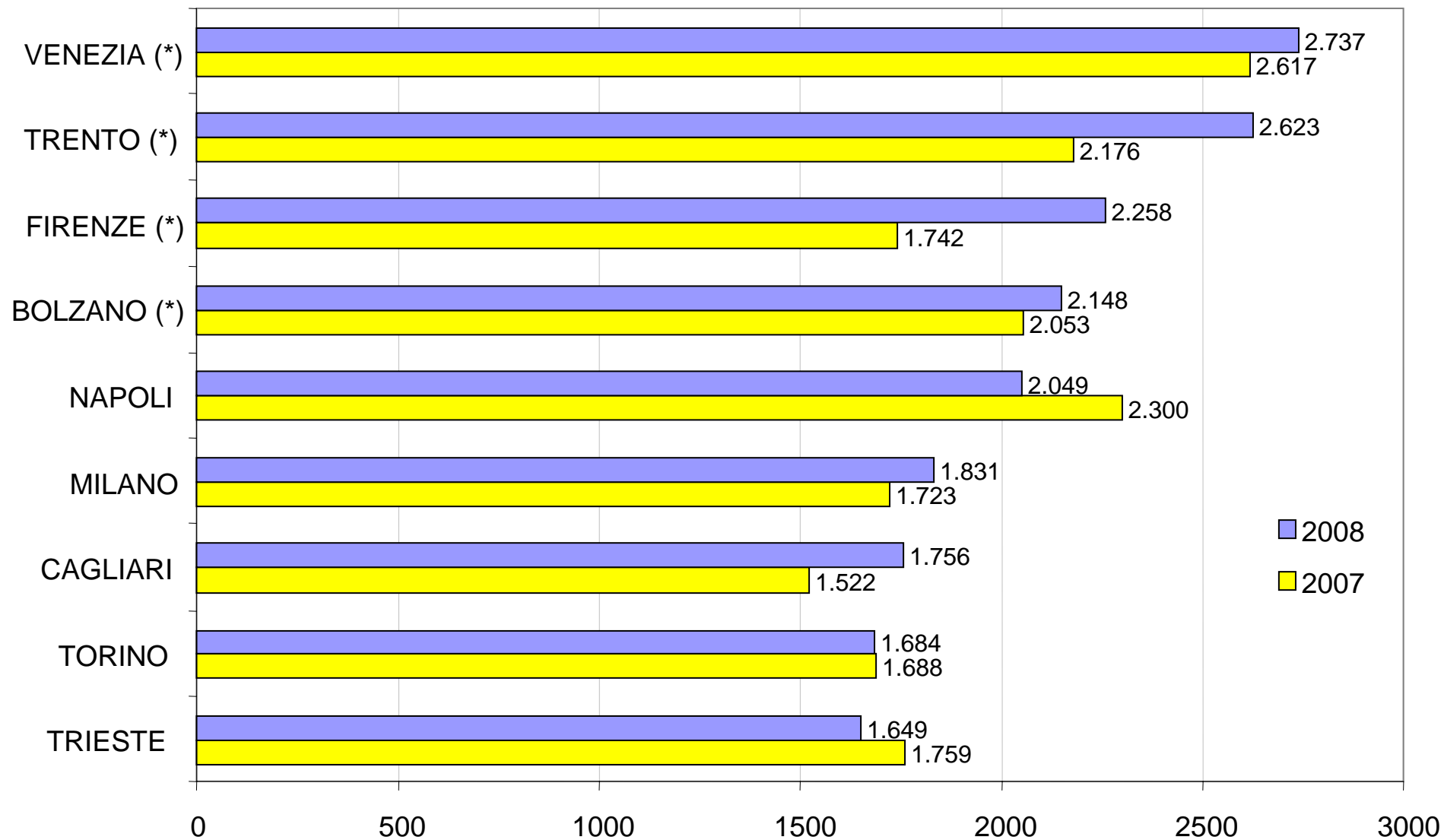


4. Le entrate pro capite: I comuni sotto media (1.640 €/ab)





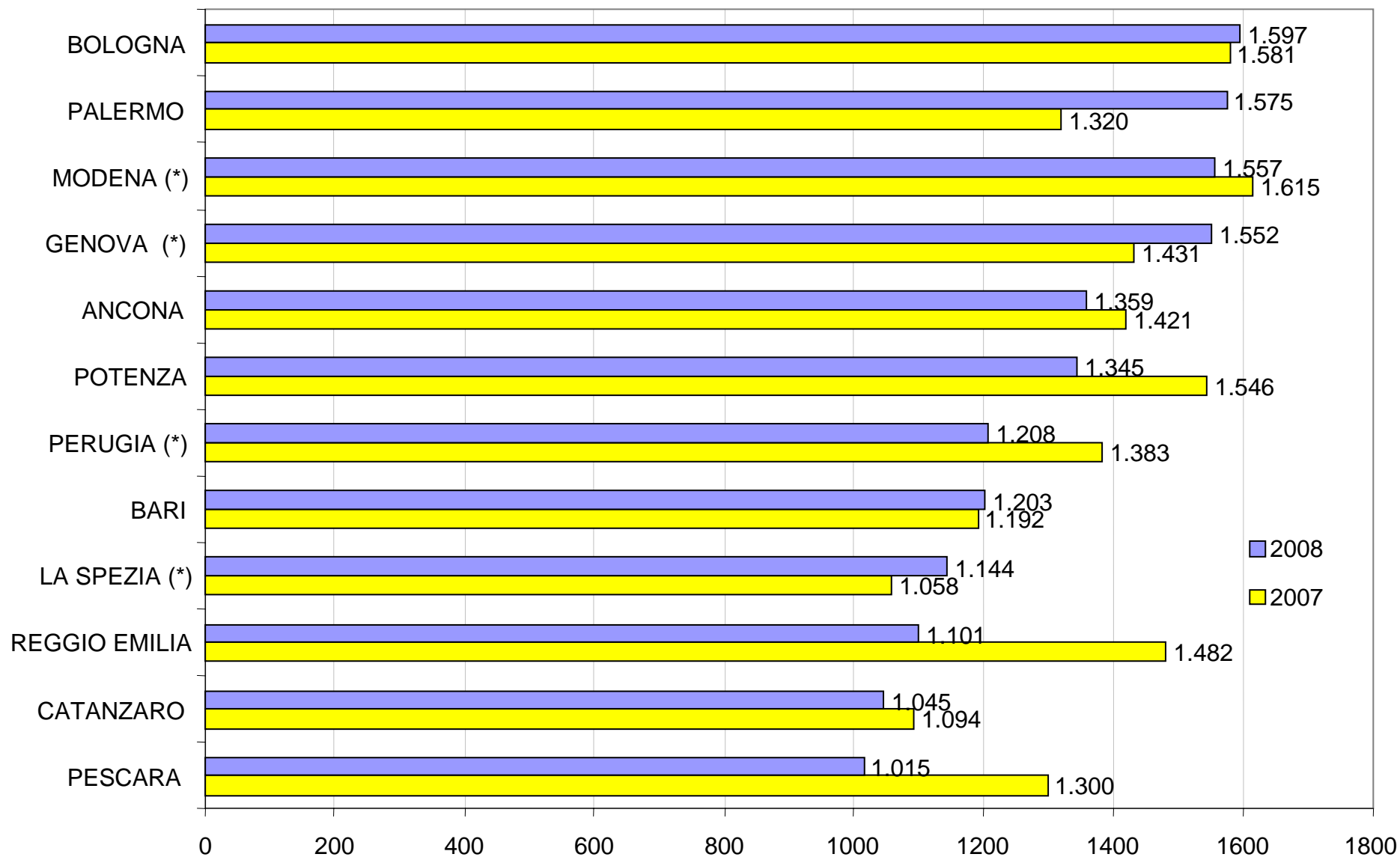
4. Le entrate



* Dato corretto per includere le tariffe relative allo smaltimento rifiuti, gestito direttamente dalla società controllata



4. Le entrate



* Dato corretto per includere le tariffe relative allo smaltimento rifiuti, gestito direttamente dalla società controllata

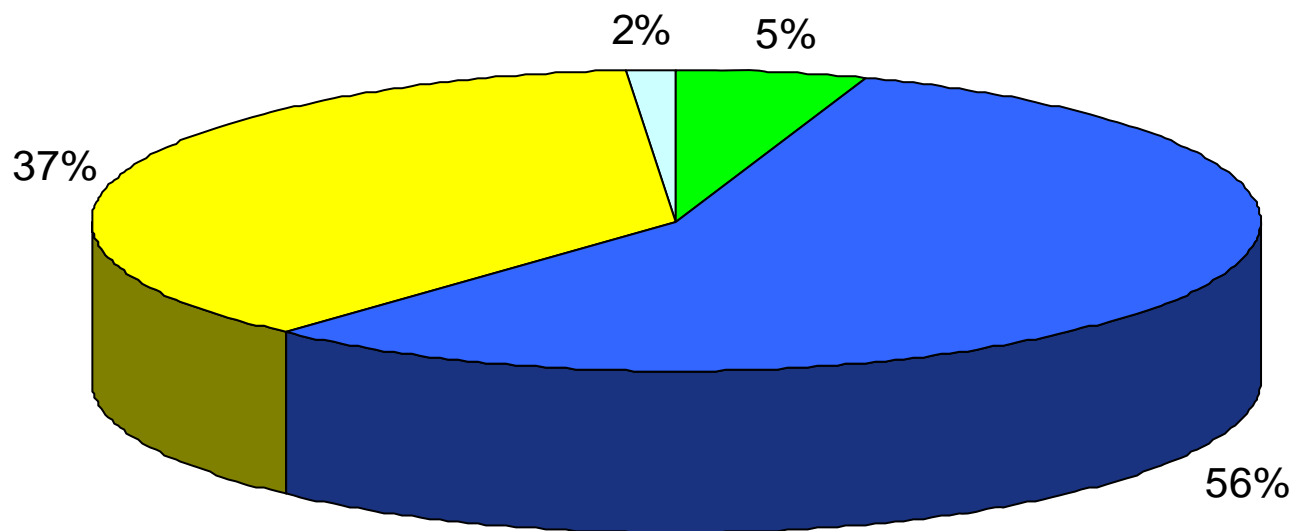


4. Le entrate: le fonti

Le entrate	Incidenza %	Media 2008	Media 2007	Variazione '08-'07
Entrate tributarie	28%	454	520	-13%
Trasferimenti e contributi correnti	35%	574	463	24%
Entrate extratributarie	20%	324	322	0%
Alienazioni e trasferimenti di capitale	17%	281	305	-8%
Entrate nette da accensione prestiti	0,4%	6	-18	-134%
Totale	100%	1.640	1.593	3%



4.1 Le entrate tributarie



■ Compart irpef

■ Imposte

■ Tasse

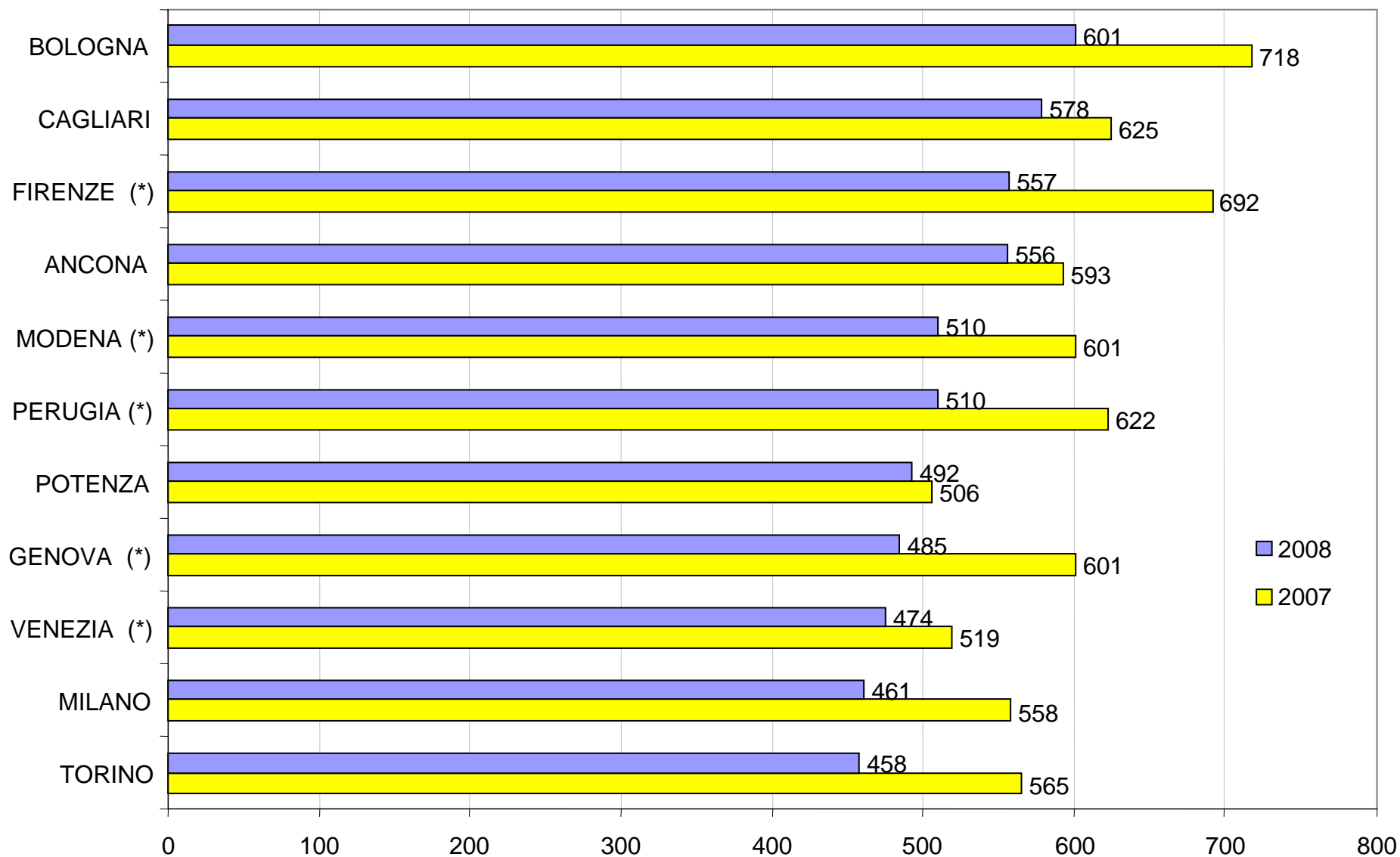
■ Altri tributi

- ICI
- Addiz. IRPEF
- Addiz. su consumo energia elettrica
- Altro

- Smaltimento rifiuti solidi urbani
- Addiz. tassa smaltimento rifiuti
- Altro



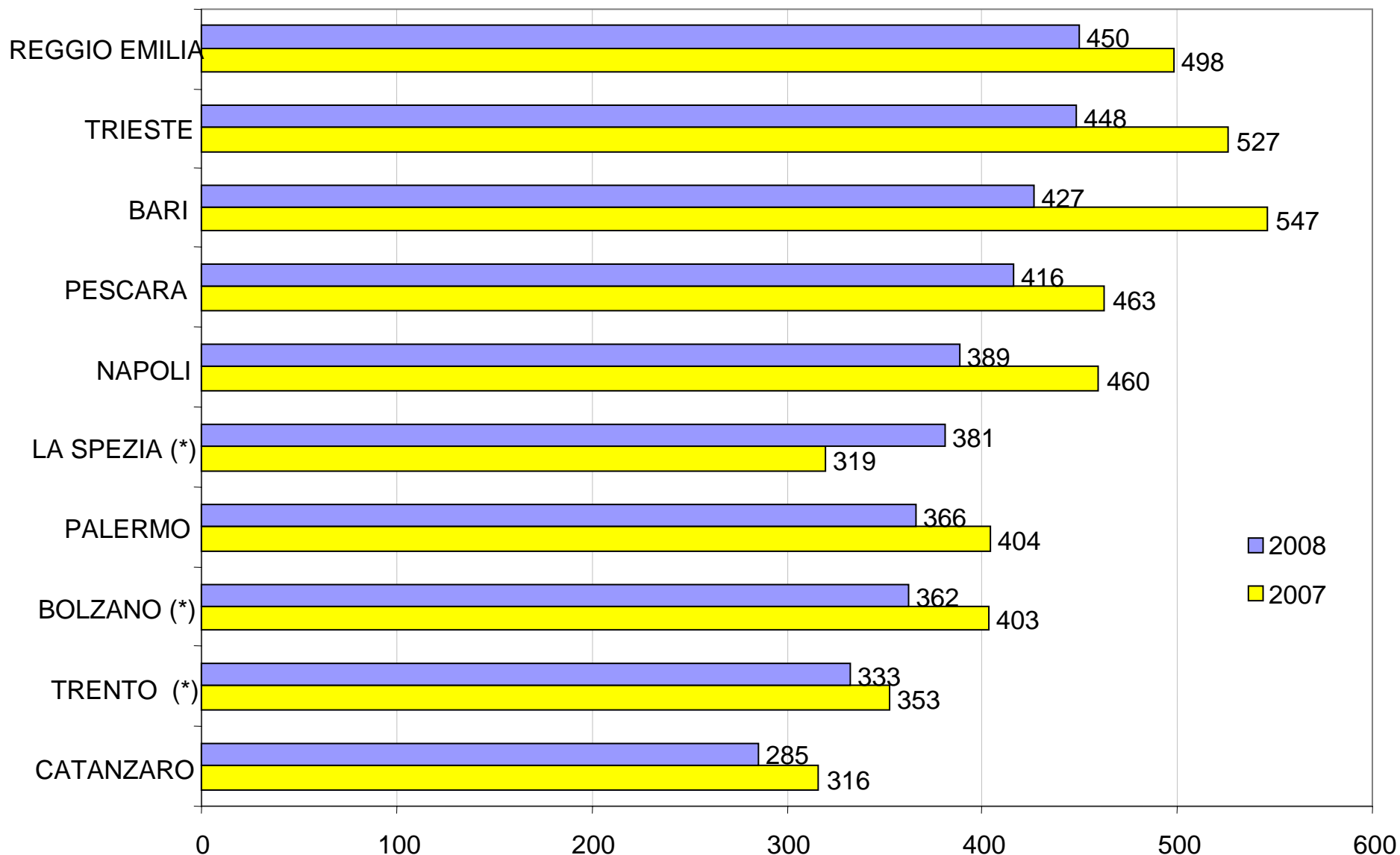
4.1 Le entrate tributarie



* Dato corretto per includere le tariffe relative allo smaltimento rifiuti, gestito direttamente dalla società controllata



4.1 Le entrate tributarie



* Dato corretto per includere le tariffe relative allo smaltimento rifiuti, gestito direttamente dalla società controllata

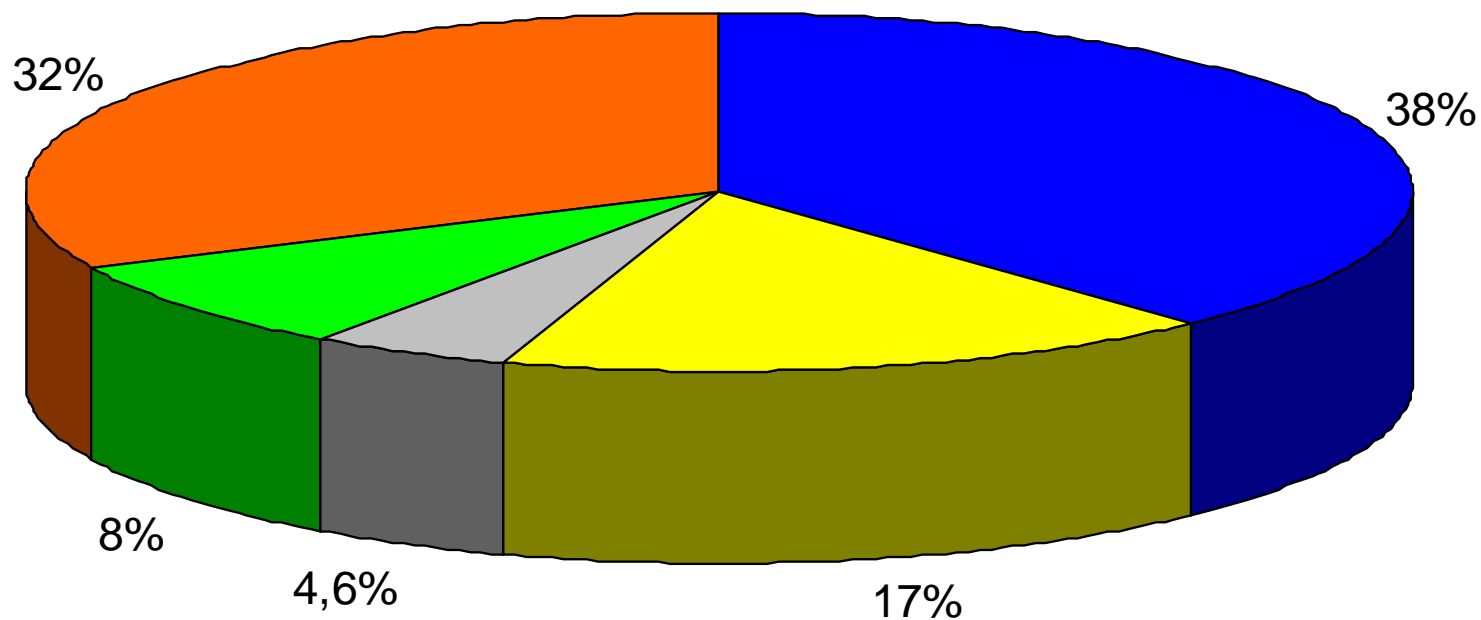


4.2 Le entrate extratributarie

- Sono un indicatore della capacità del Comune di far “rendere” le proprie attività, sotto forma di:
 - Pagamento dei servizi;
 - Dividendi delle società partecipate;
 - Proventi dai beni patrimoniali;
 - Contravvenzioni



4.2 Le entrate extratributarie

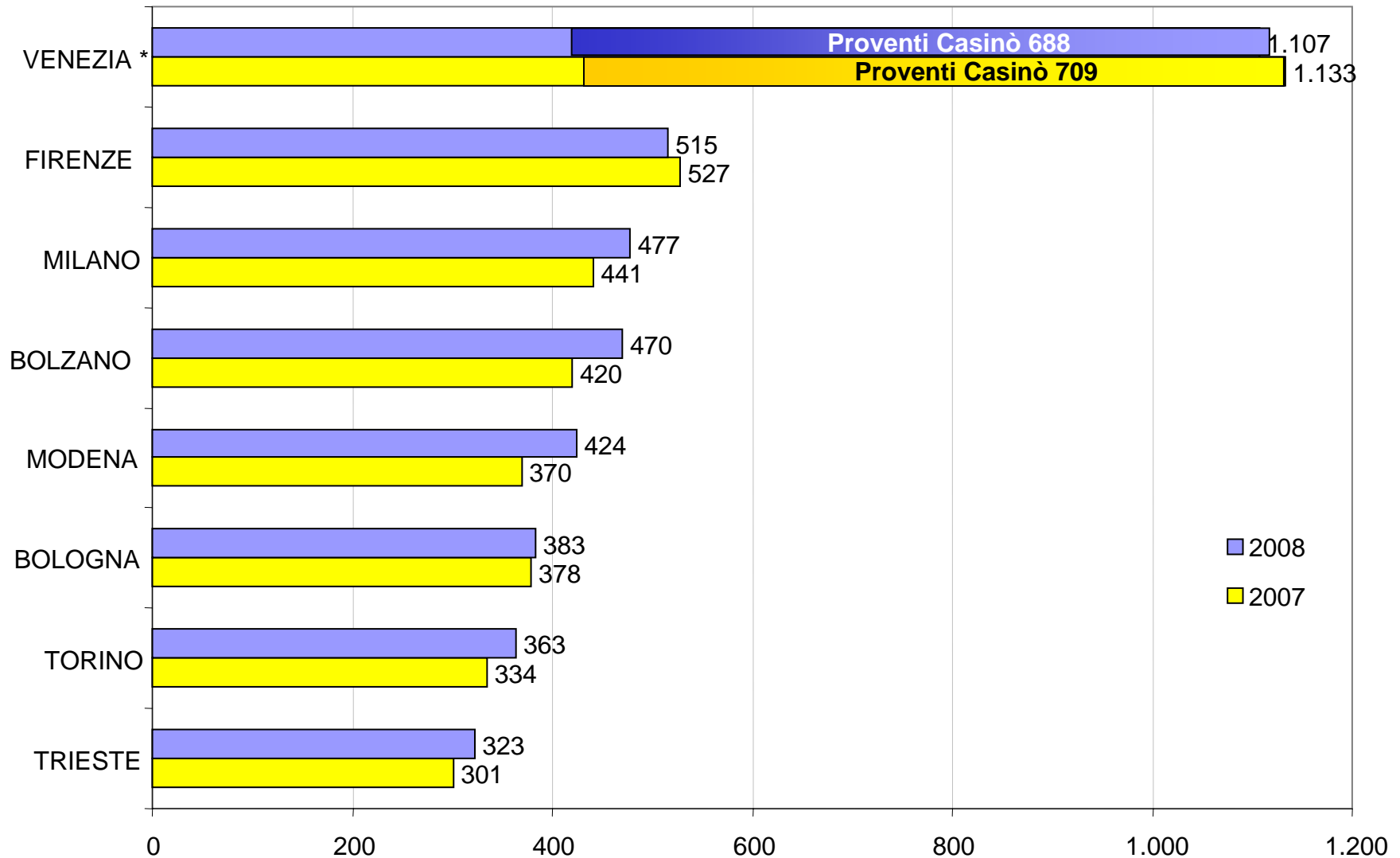


- PROVENTI DEI SERVIZI PUBBLICI
- INTERESSI SU ANTICIPAZIONI E CREDITI
- PROVENTI DIVERSI

- PROVENTI DAI BENI DELL'ENTE
- DIVIDENDI



4.2 Le entrate extra tributarie I comuni sopra la media (324 €/ab)

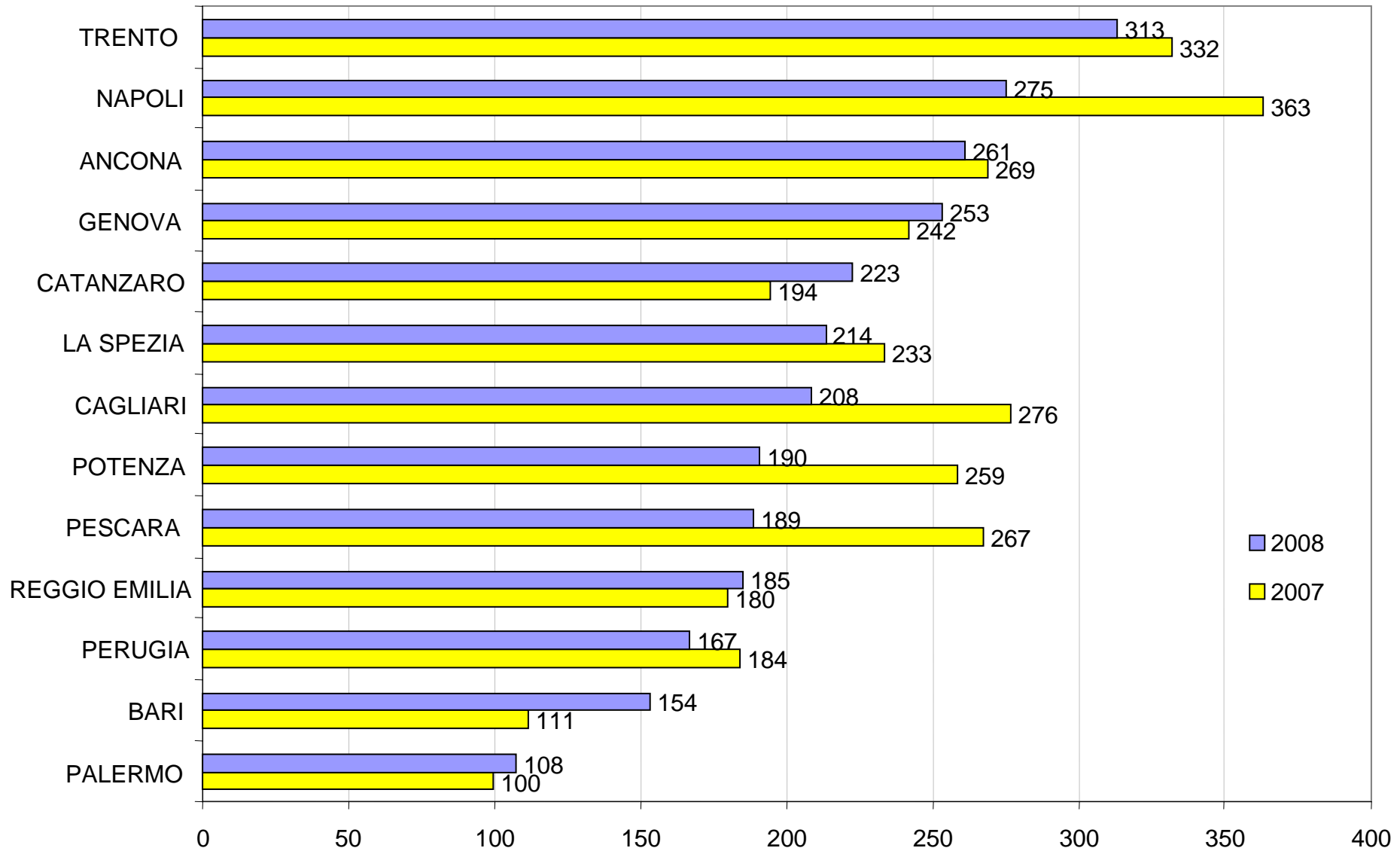


* Venezia include i proventi derivanti dal Casinò (barra più scura)



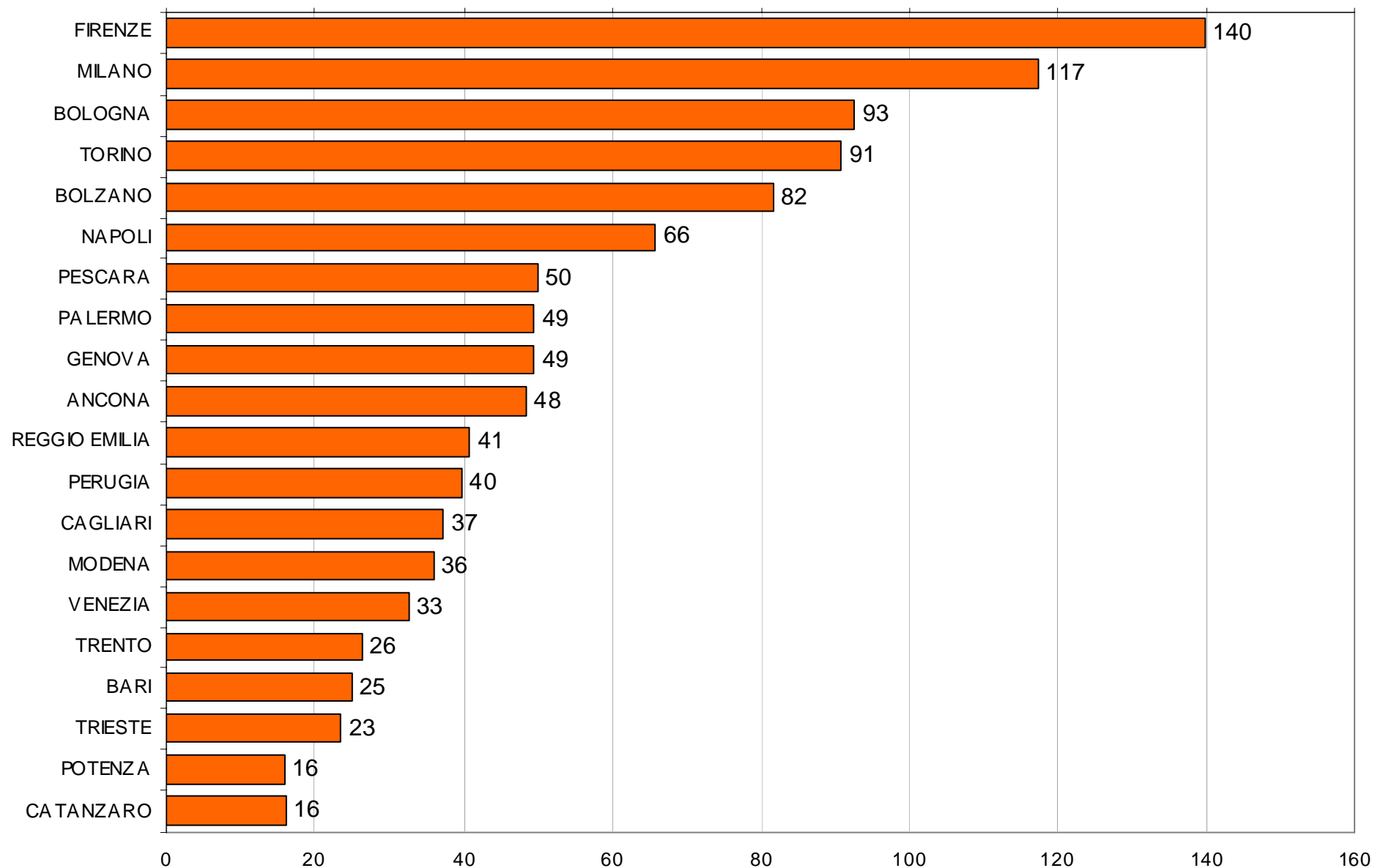
4.2 Le entrate extra tributarie

I comuni sotto la media (324 €/ab)



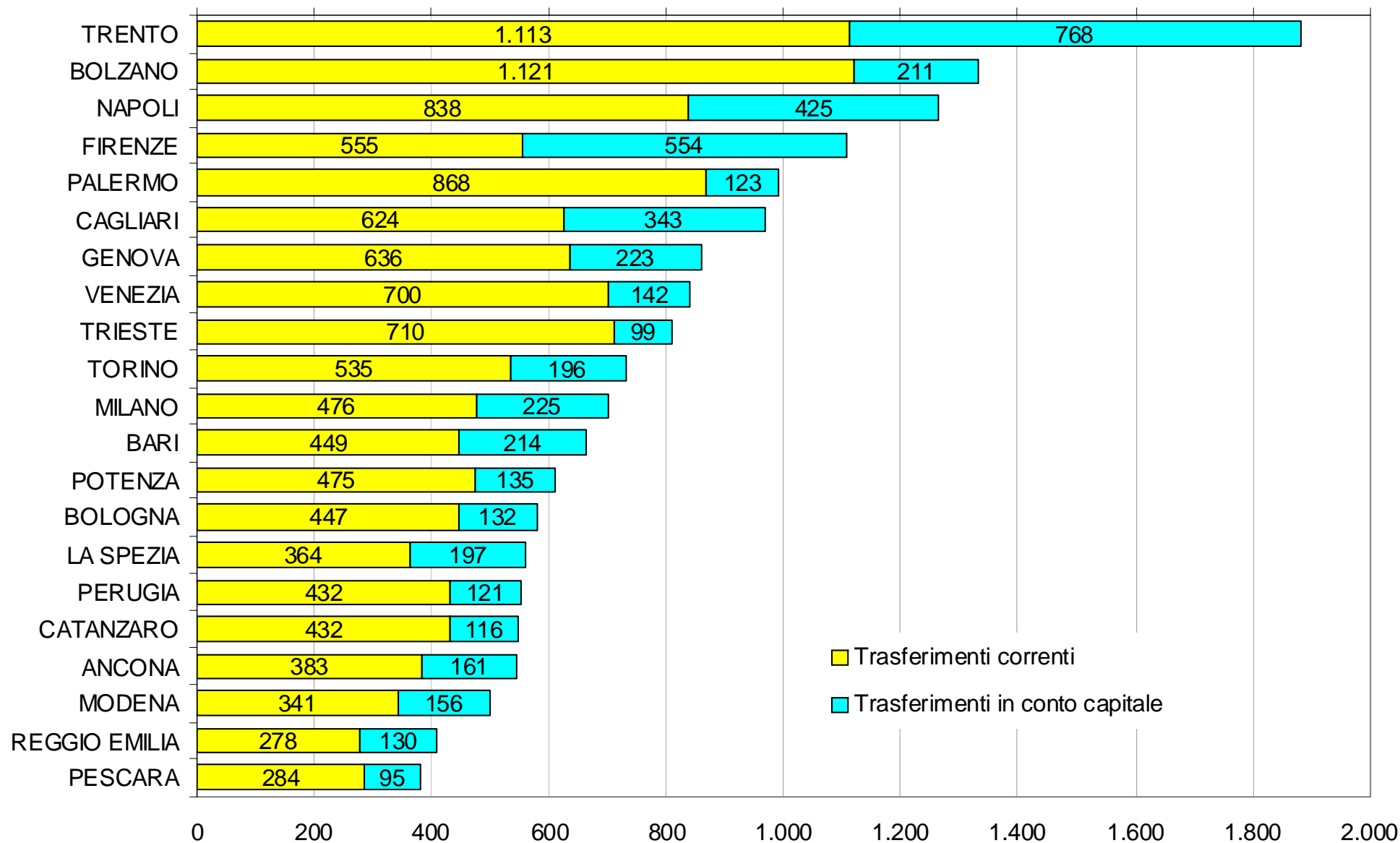


Contravvenzioni: pro capite





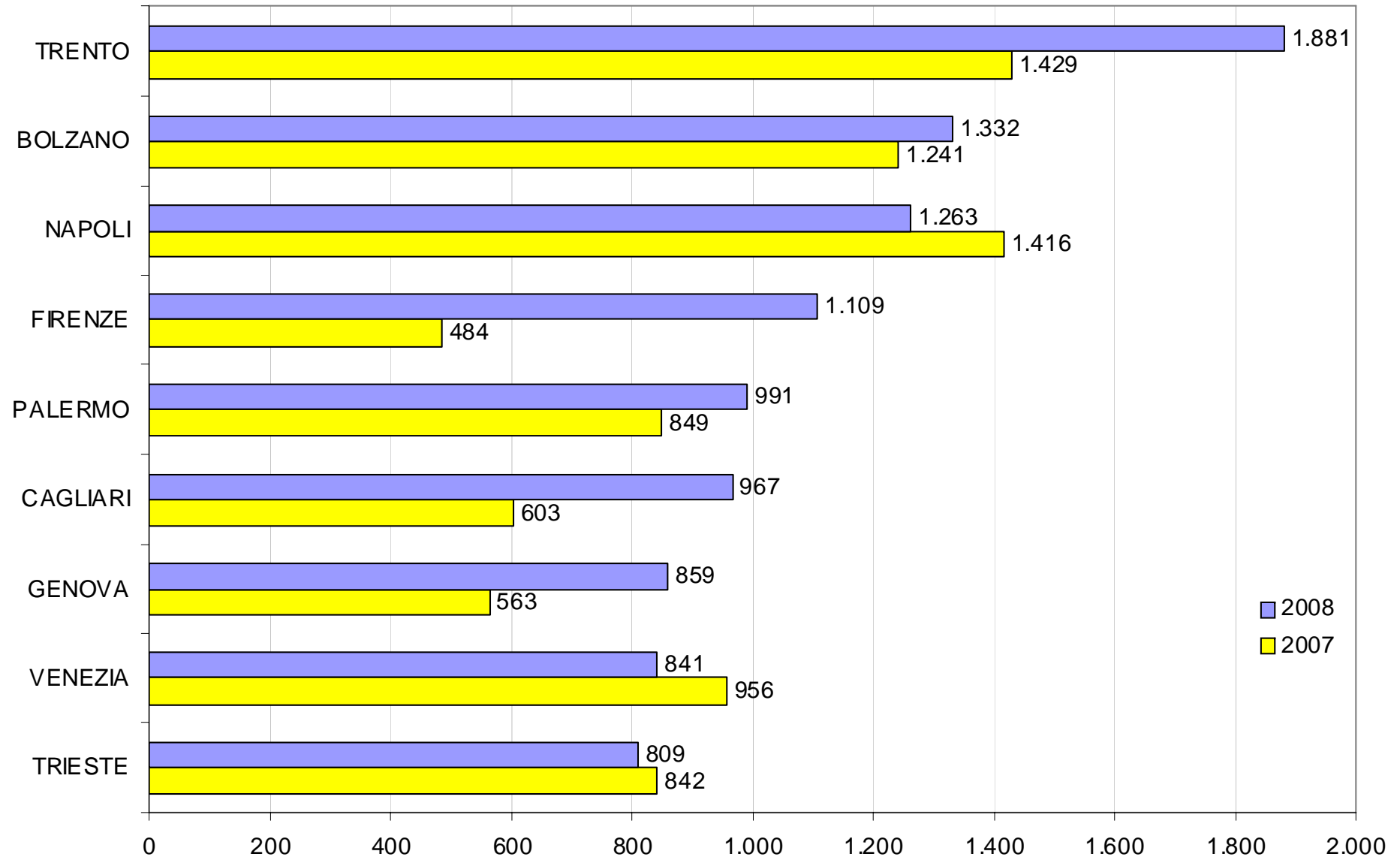
I trasferimenti (correnti + conto capitale)





I trasferimenti (correnti + conto capitale)

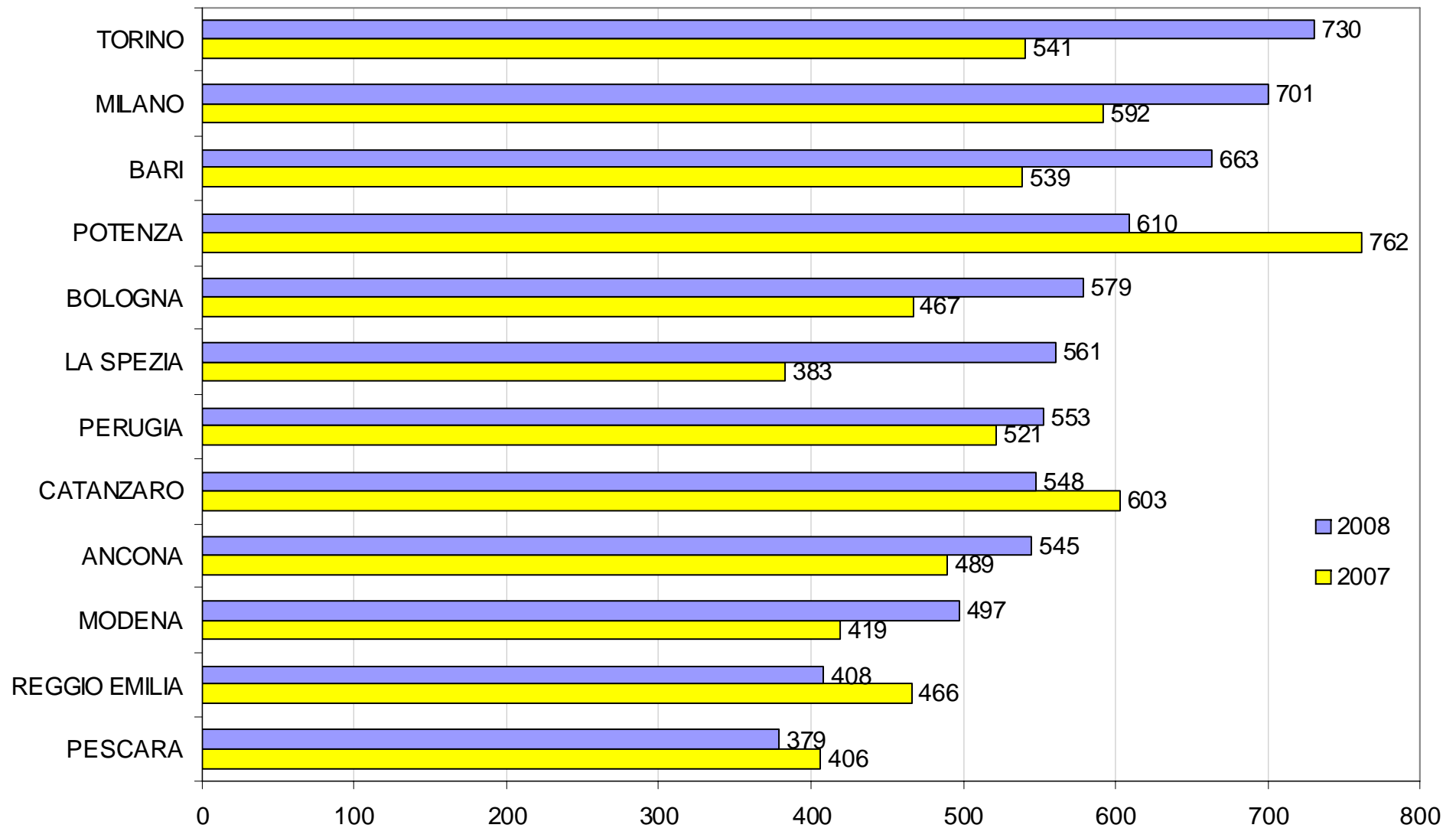
I comuni sopra la media (801 €/ab)





I trasferimenti (correnti + conto capitale)

I comuni sotto la media (801 €/ab)



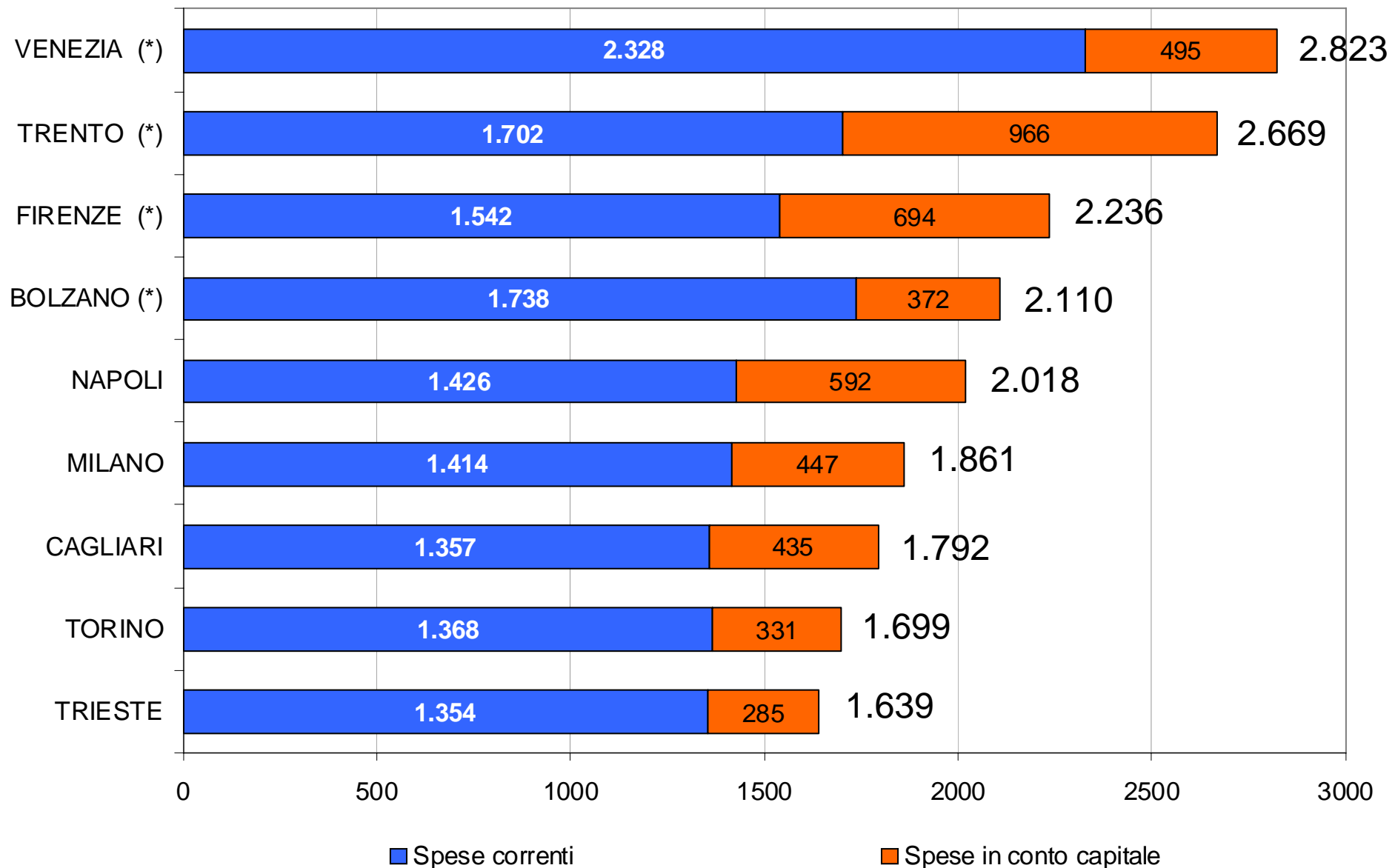


5. A quali servizi sono destinate le risorse (spese correnti e investimenti)



5. Le spese pro capite

I comuni sopra la media (1.641 €/ab)

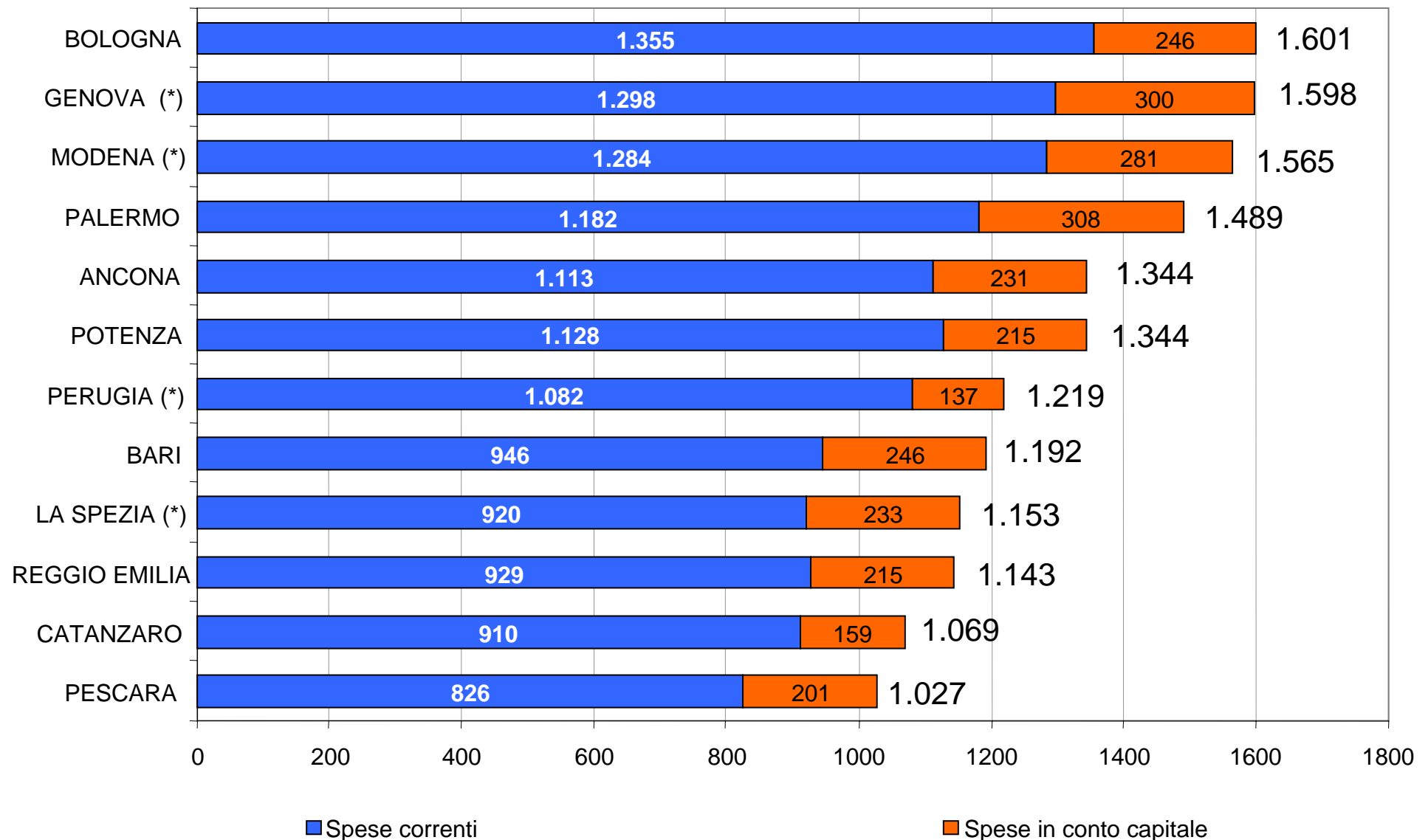


* Dato corretto per includere le tariffe relative allo smaltimento rifiuti, gestito direttamente dalla società controllata



5. Le spese pro capite

I comuni sotto la media (1.641 €/ab)



* Dato corretto per includere le tariffe relative allo smaltimento rifiuti, gestito direttamente dalla società controllata



5. Dove spendono i comuni?

Complessivamente la spesa corrente dei comuni analizzati ammonta a **9.920 milioni di euro**, così ripartiti:

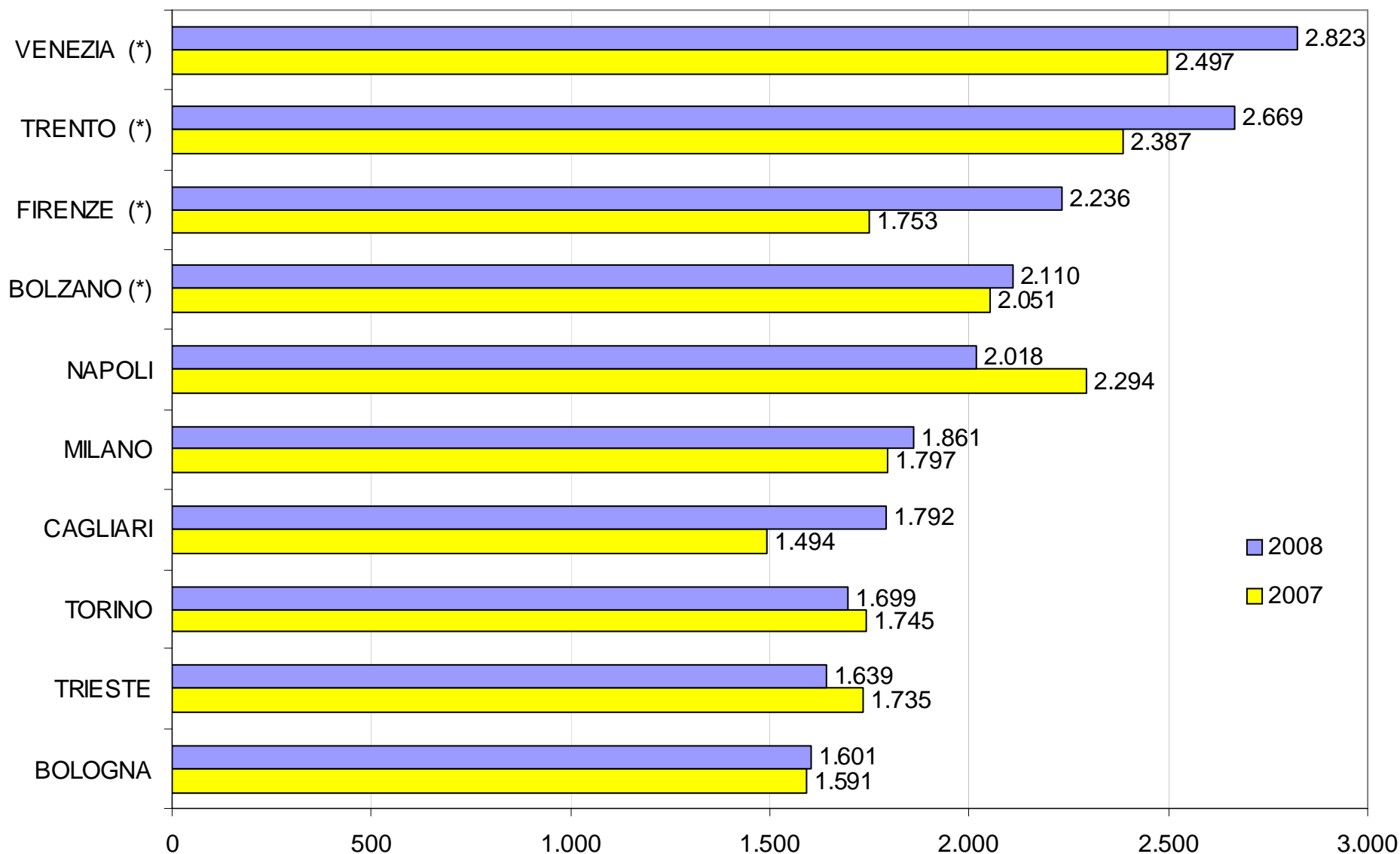
La spesa corrente per funzioni	Incidenza %	Media 2008	Media 2007	Variazione '08-'07
amm.ne, gestione e controllo	26%	337	335	0,6%
territorio e ambiente	19%	249	249	0,1%
settore sociale	19%	244	227	7,5%
viabilità e trasporti	10%	134	123	9,0%
istruzione pubblica	10%	125	121	3,2%
polizia locale	6%	71	67	6,1%
cultura	4%	51	50	1,5%
sport e ricreazione	2%	25	24	4,8%
servizi produttivi	2%	20	21	-1,1%
giustizia	1%	18	17	5,6%
sviluppo economico	1%	14	15	-1,4%
turismo	0,5%	6	5	11,2%
Totale	100%	1.295	1.254	3,3%



85%



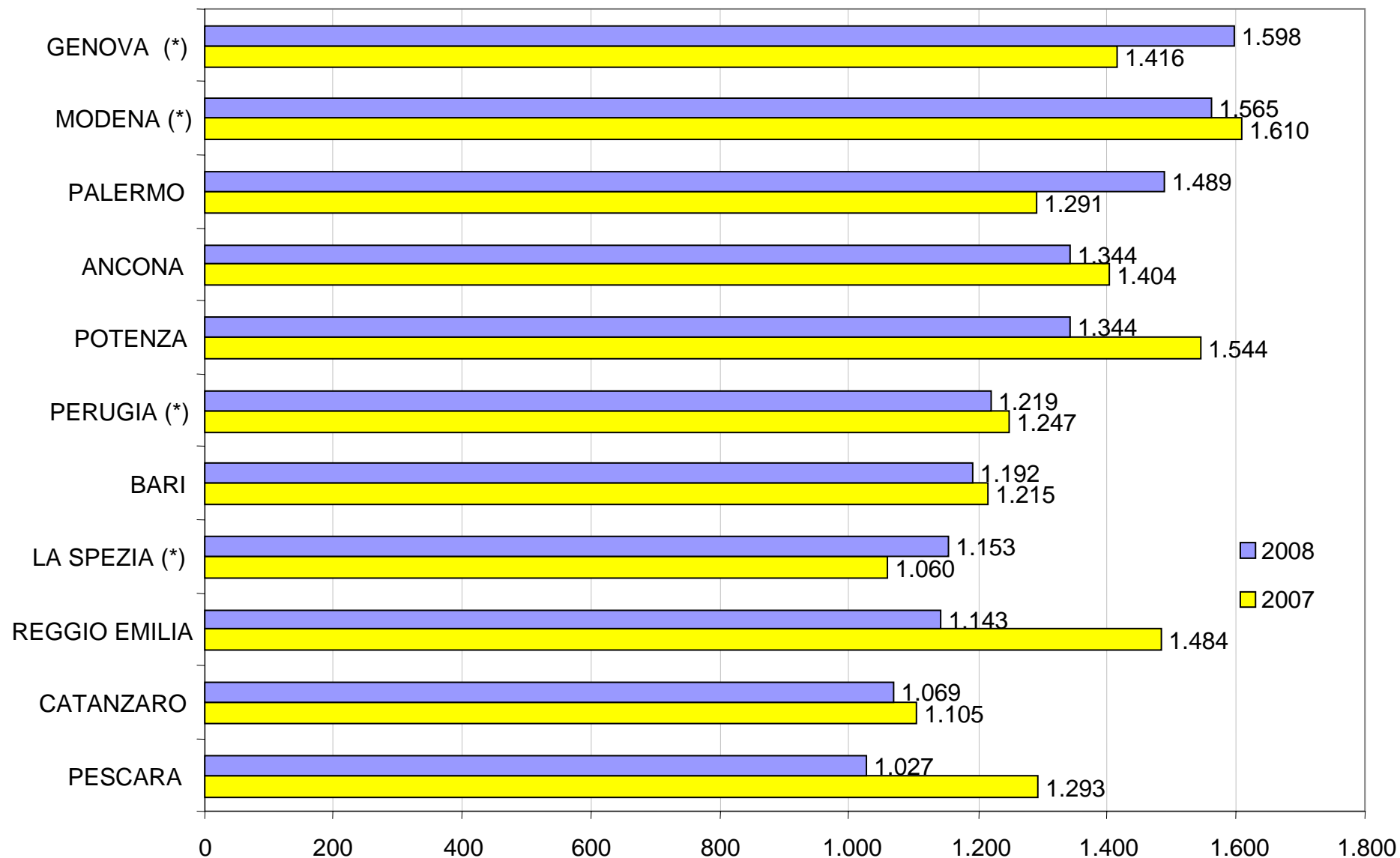
5. Come è cambiata la spesa complessiva?



* Dato corretto per includere le tariffe relative allo smaltimento rifiuti, gestito direttamente dalla società controllata



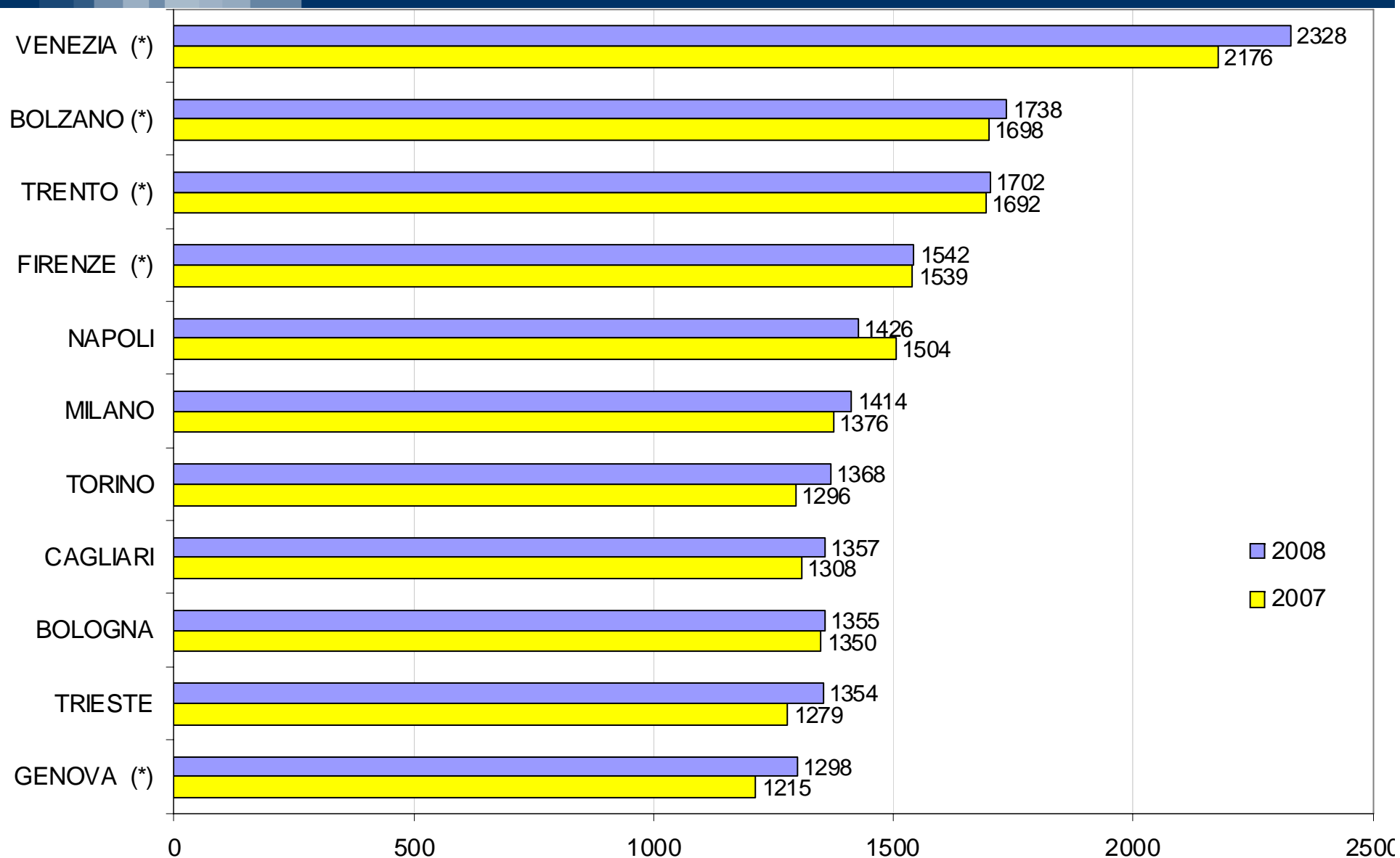
5. Come è cambiata la spesa complessiva?



* Dato corretto per includere le tariffe relative allo smaltimento rifiuti, gestito direttamente dalla società controllata



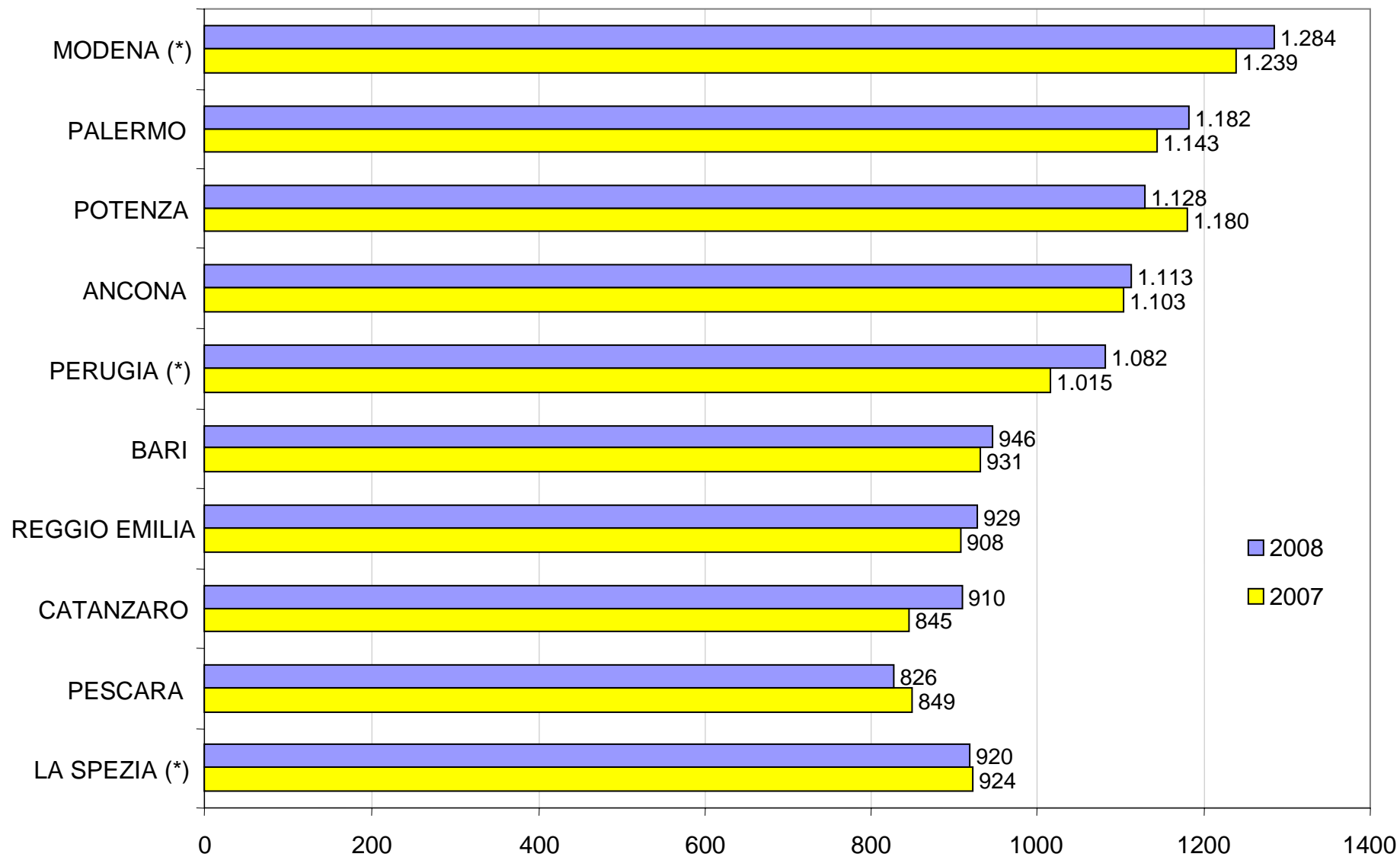
5. Come è cambiata la spesa corrente?



* Dato corretto per includere le tariffe relative allo smaltimento rifiuti, gestito direttamente dalla società controllata



5. Come è cambiata la spesa corrente?



* Dato corretto per includere le tariffe relative allo smaltimento rifiuti, gestito direttamente dalla società controllata



5. Dove investono i comuni?

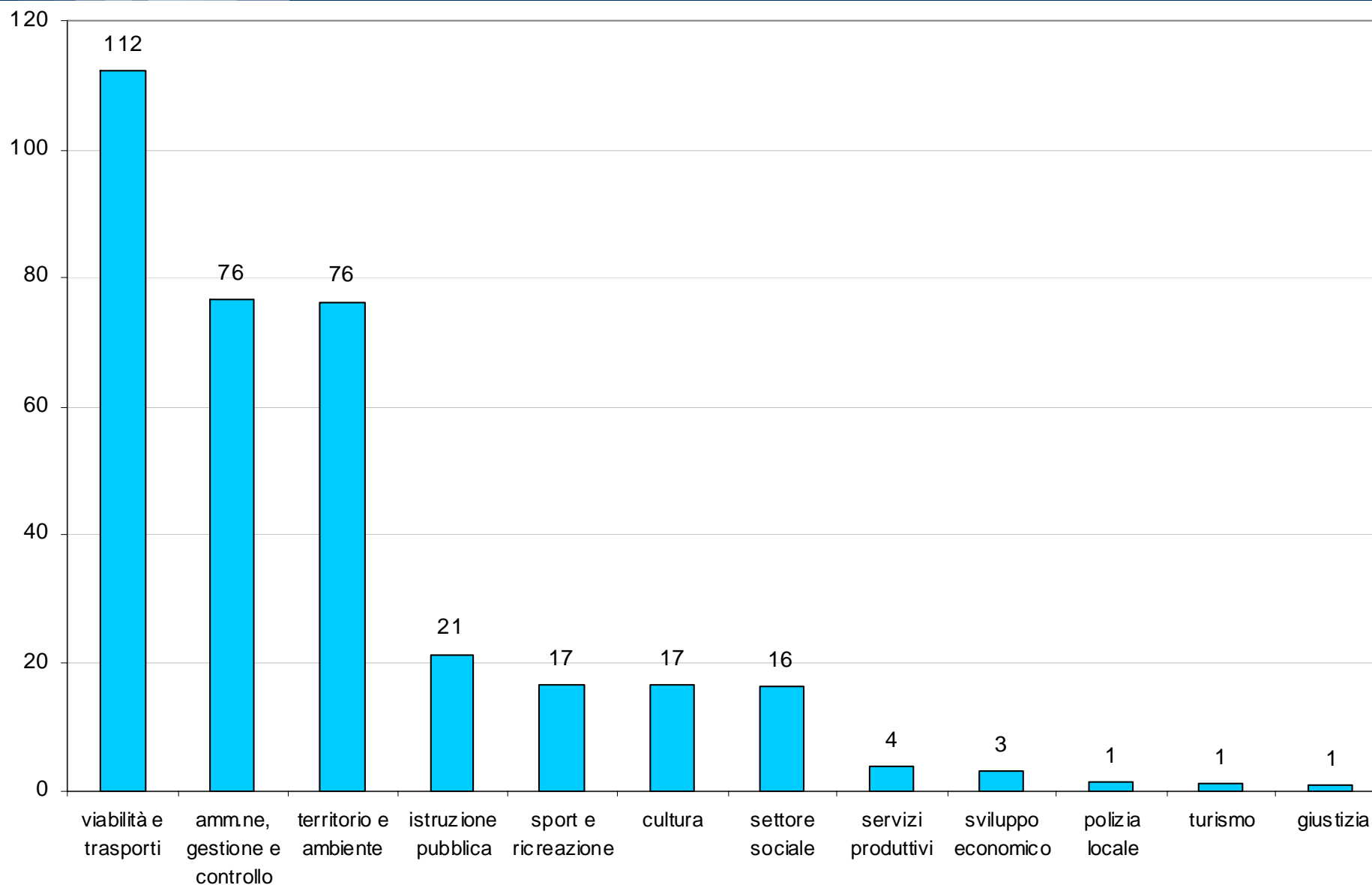
Complessivamente gli investimenti dei comuni analizzati ammonta a **2.880 milioni di euro**, così ripartiti:

Gli investimenti per funzioni	Incidenza %	Media 2008	Media 2007	Variazione '08-'07
viabilità e trasporti	35%	125	124	0,4%
territorio e ambiente	22%	78	80	-3%
amm.ne, gestione e controllo	21%	73	77	-6%
sport e ricreazione	6%	20	15	35%
istruzione pubblica	5%	19	17	9%
settore sociale	5%	16	16	4%
cultura	4%	14	17	-17%
sviluppo economico	1%	2	5	-57%
giustizia	1%	2,1	0,4	447%
polizia locale	0,4%	1,3	1,6	-20%
servizi produttivi	0,4%	1,2	0,7	83%
turismo	0,2%	0,7	0,3	129%
Totale	100%	352	354	-1%

84%



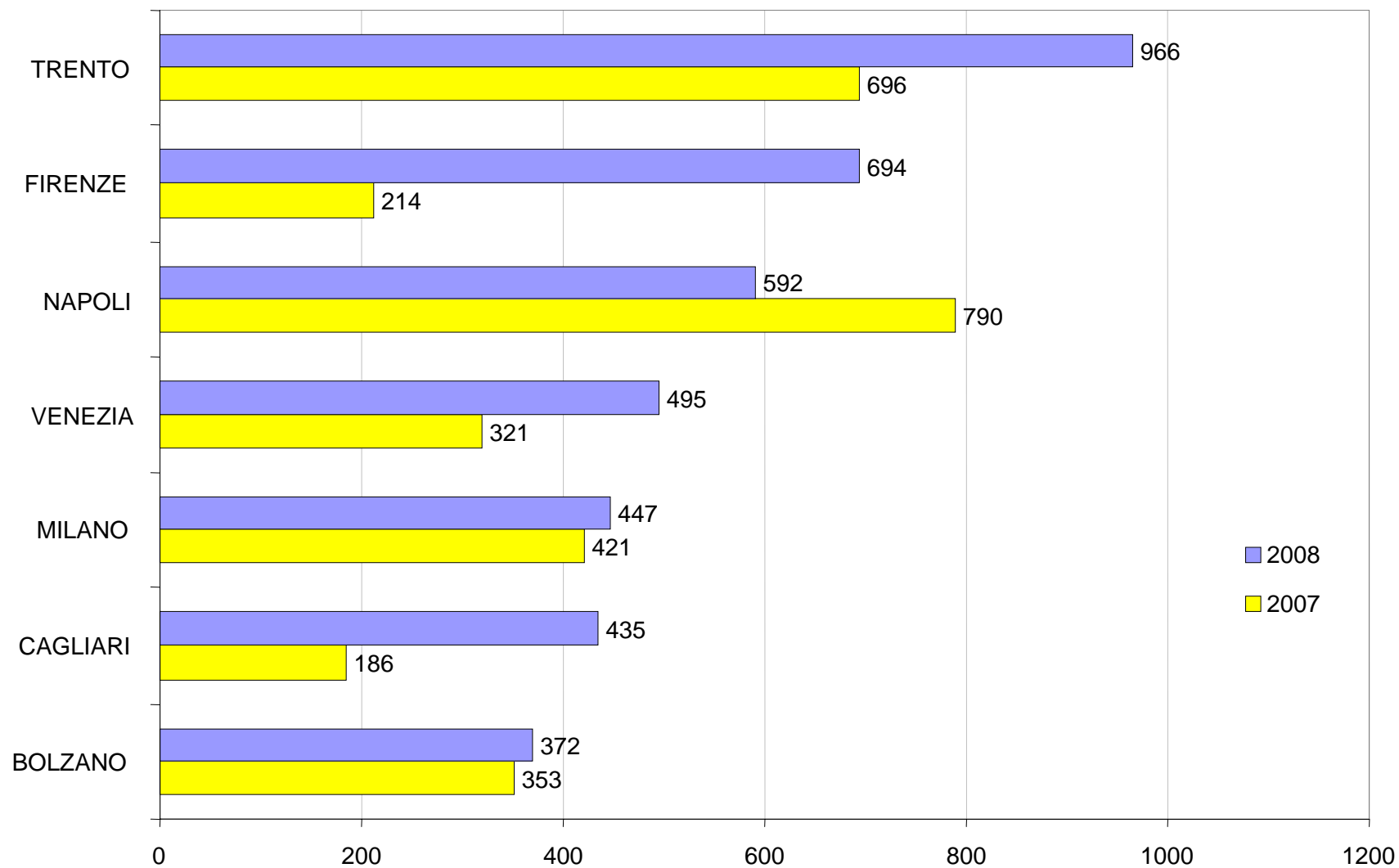
La media triennale...



* Gli investimenti sono stati depurati della voce concessioni crediti e anticipazioni

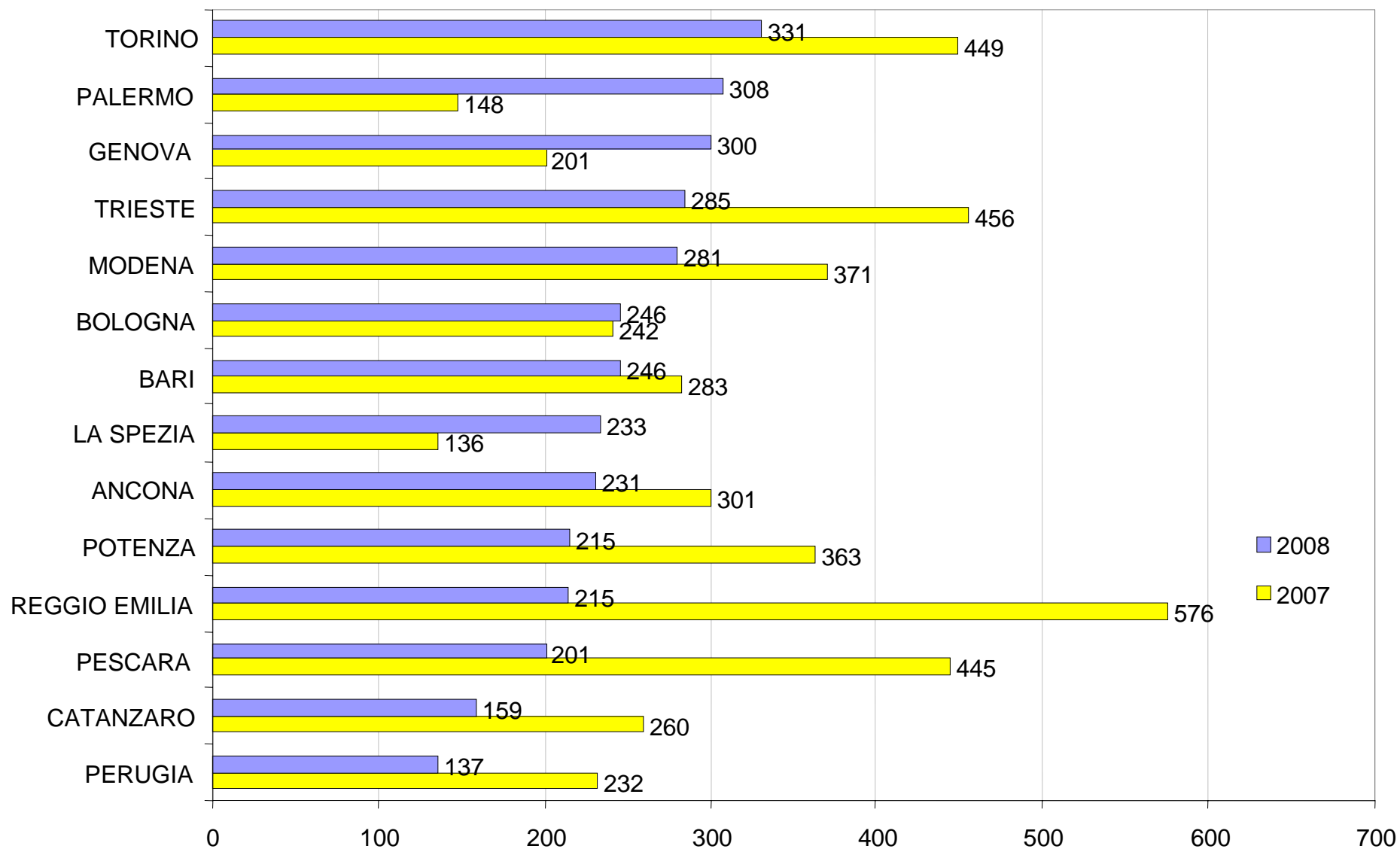


5. Come sono cambiati gli investimenti?



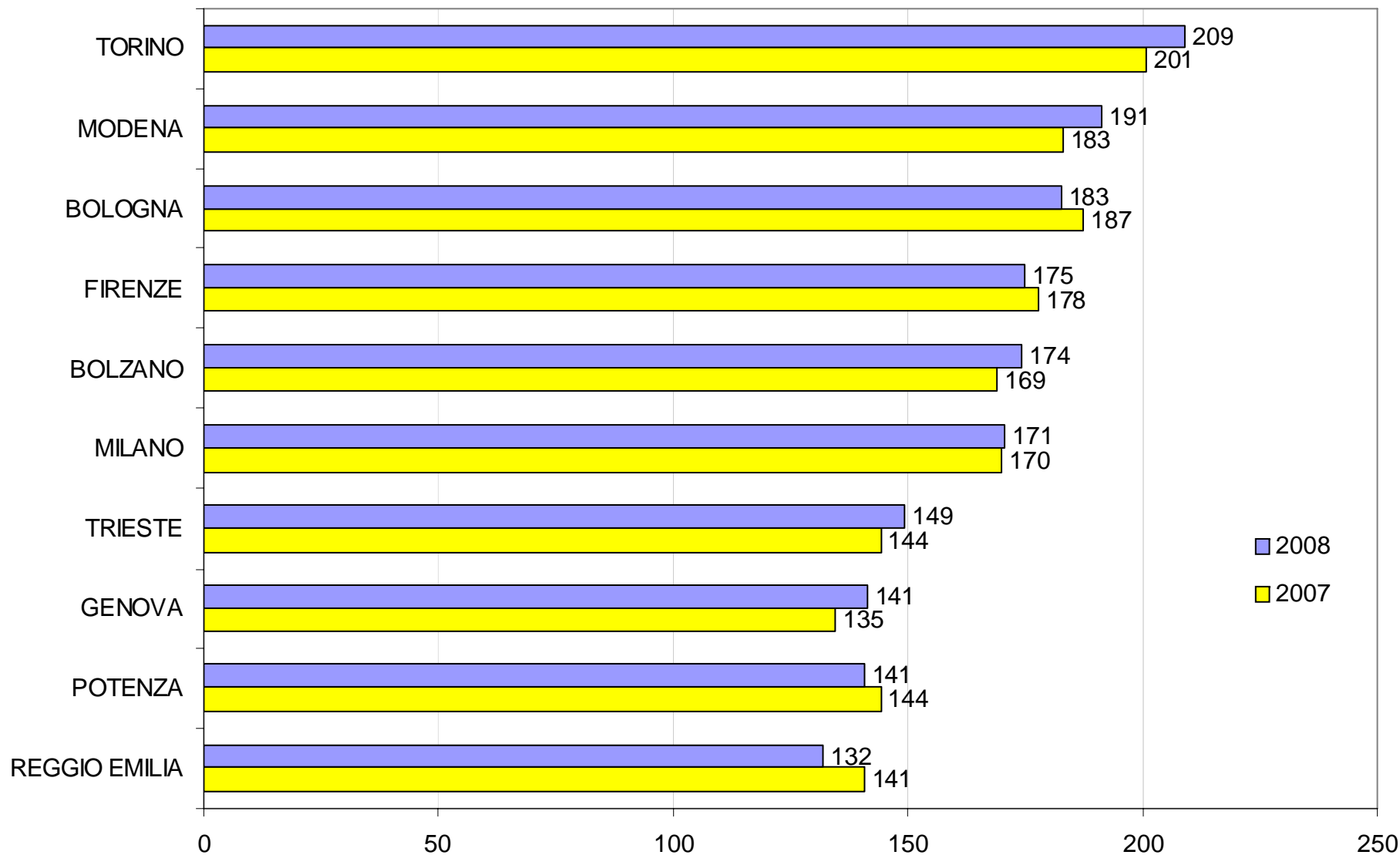


5. Come sono cambiati gli investimenti?



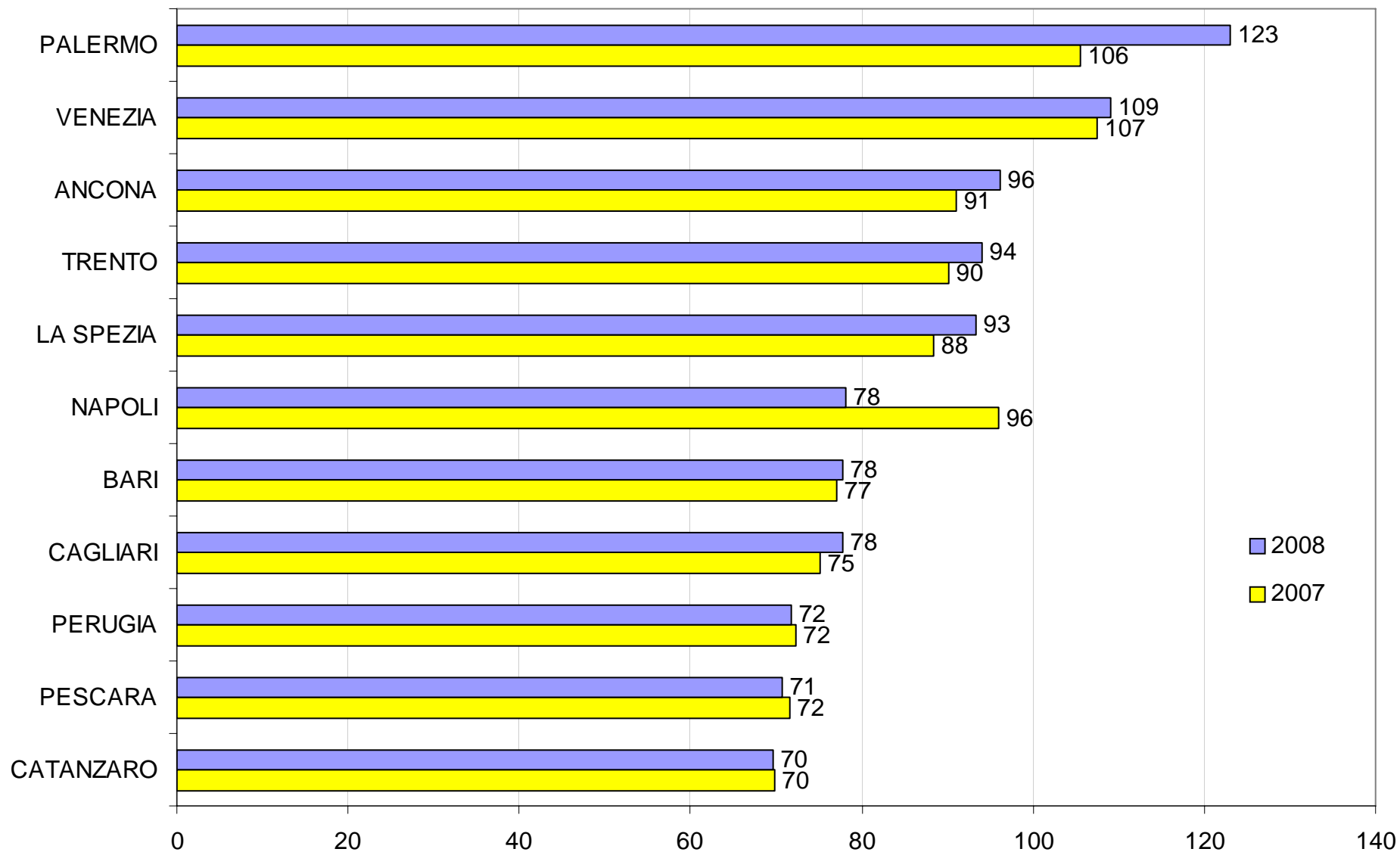


5.1 Istruzione: la spesa corrente



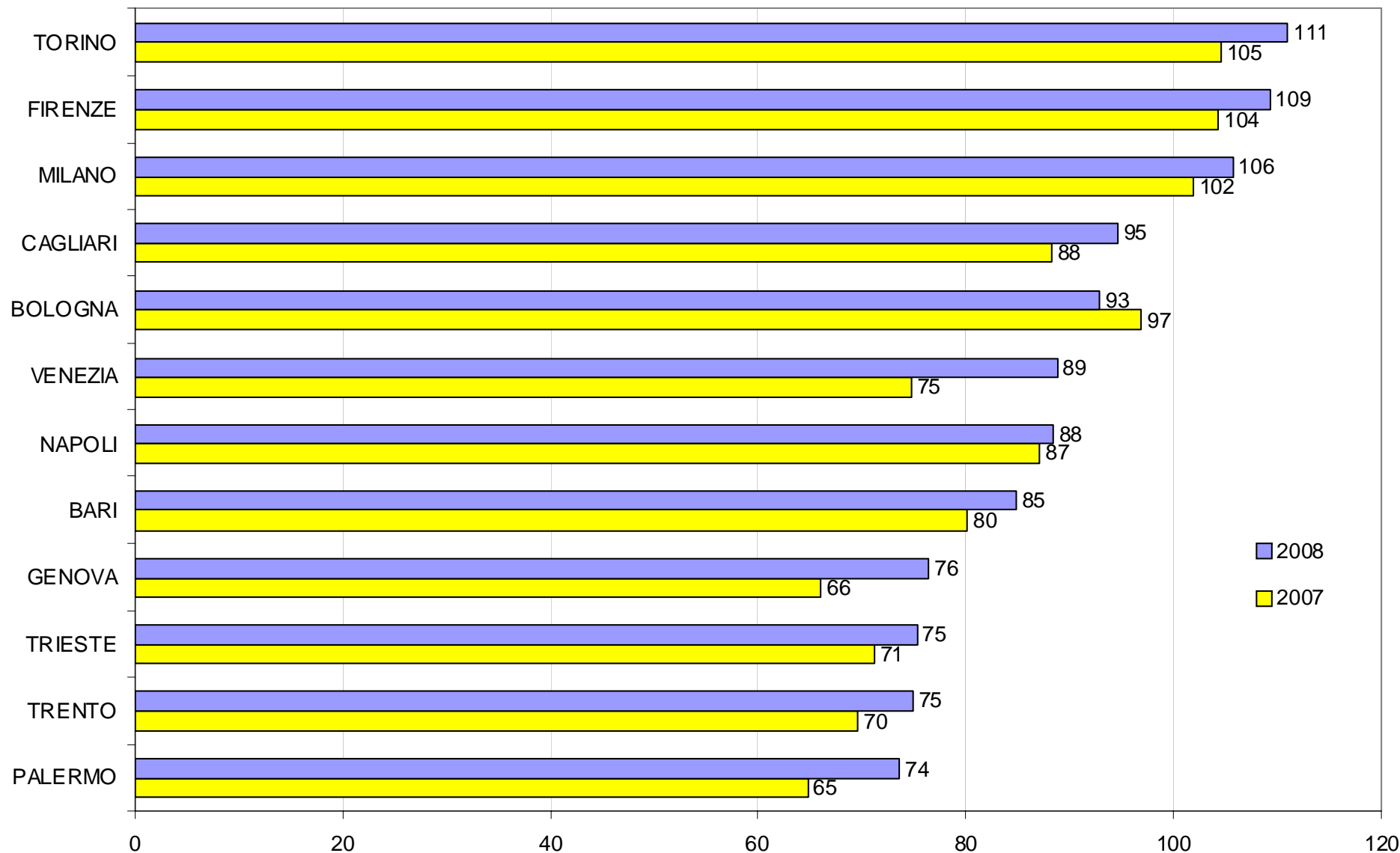


5.1 Istruzione: la spesa corrente



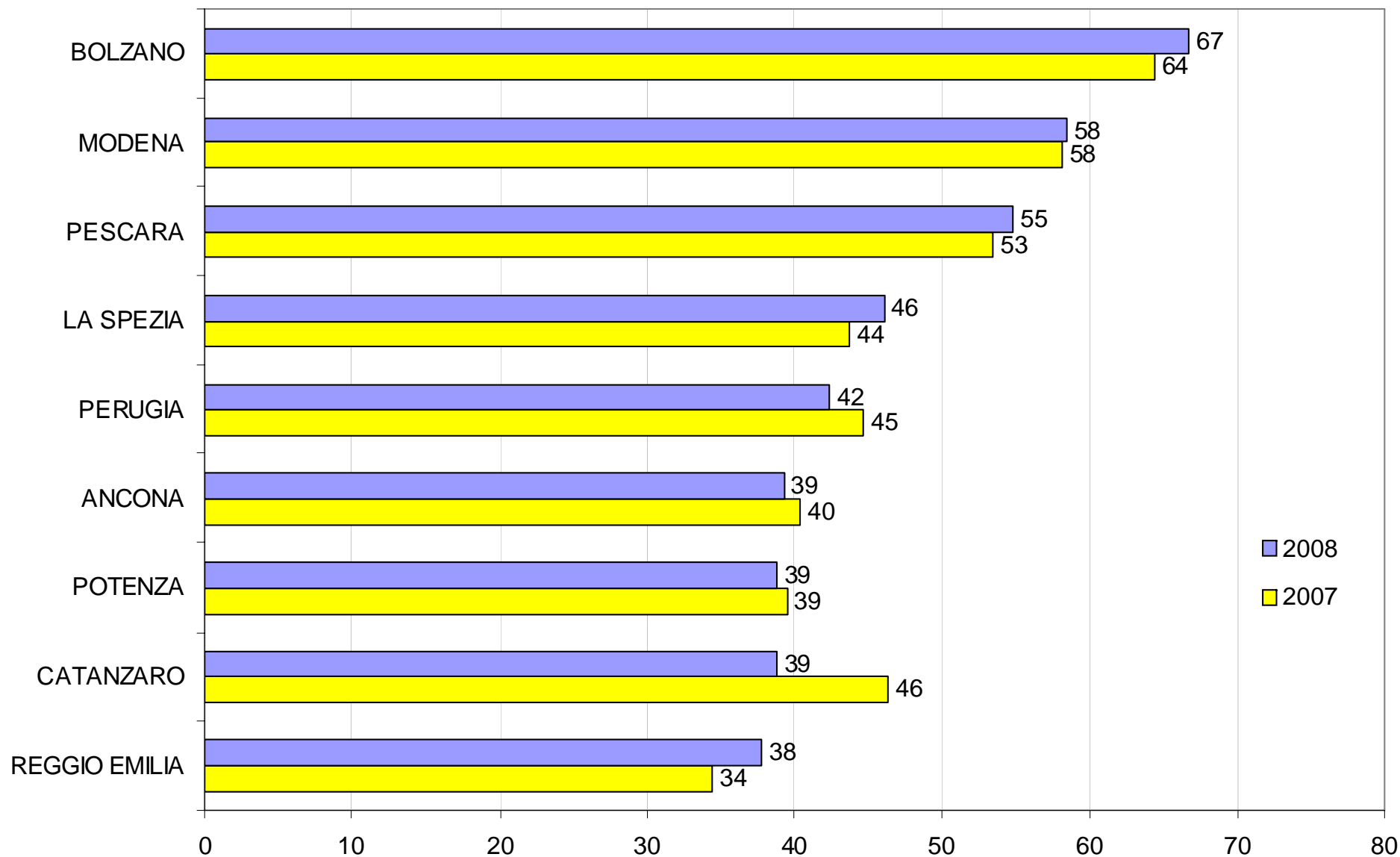


5.2 Polizia locale: la spesa corrente



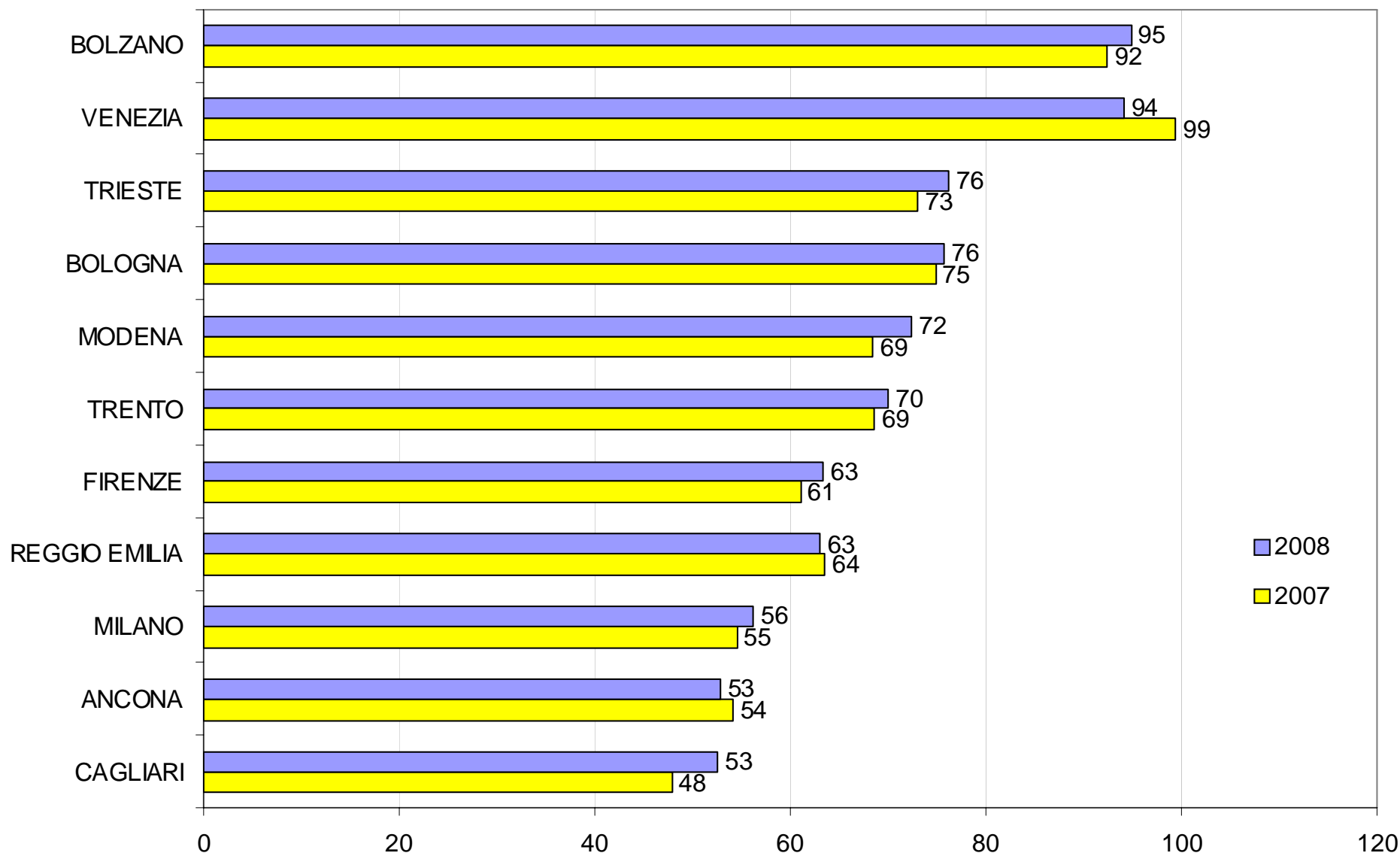


5.2 Polizia locale: la spesa corrente



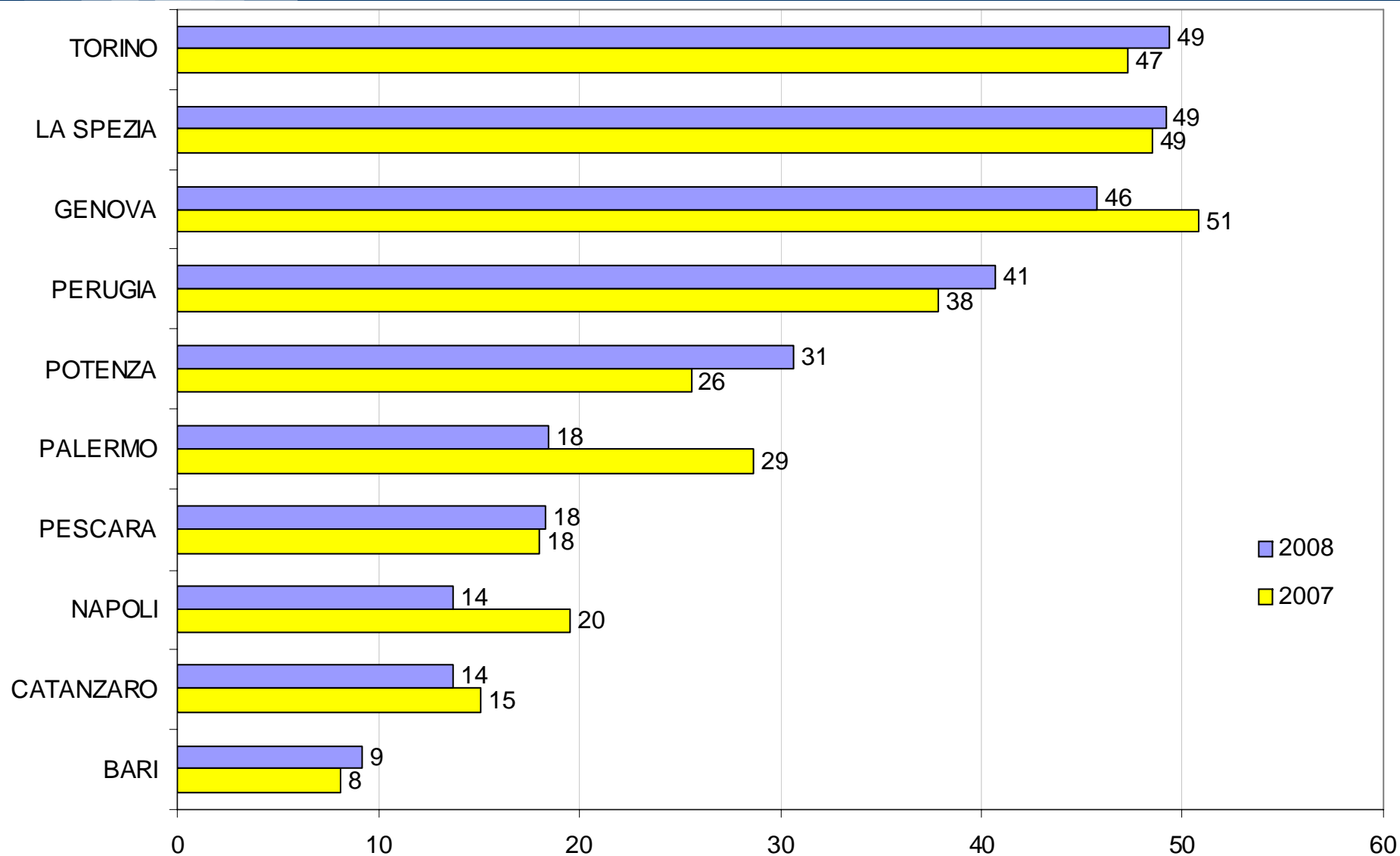


5.3 Cultura: la spesa corrente





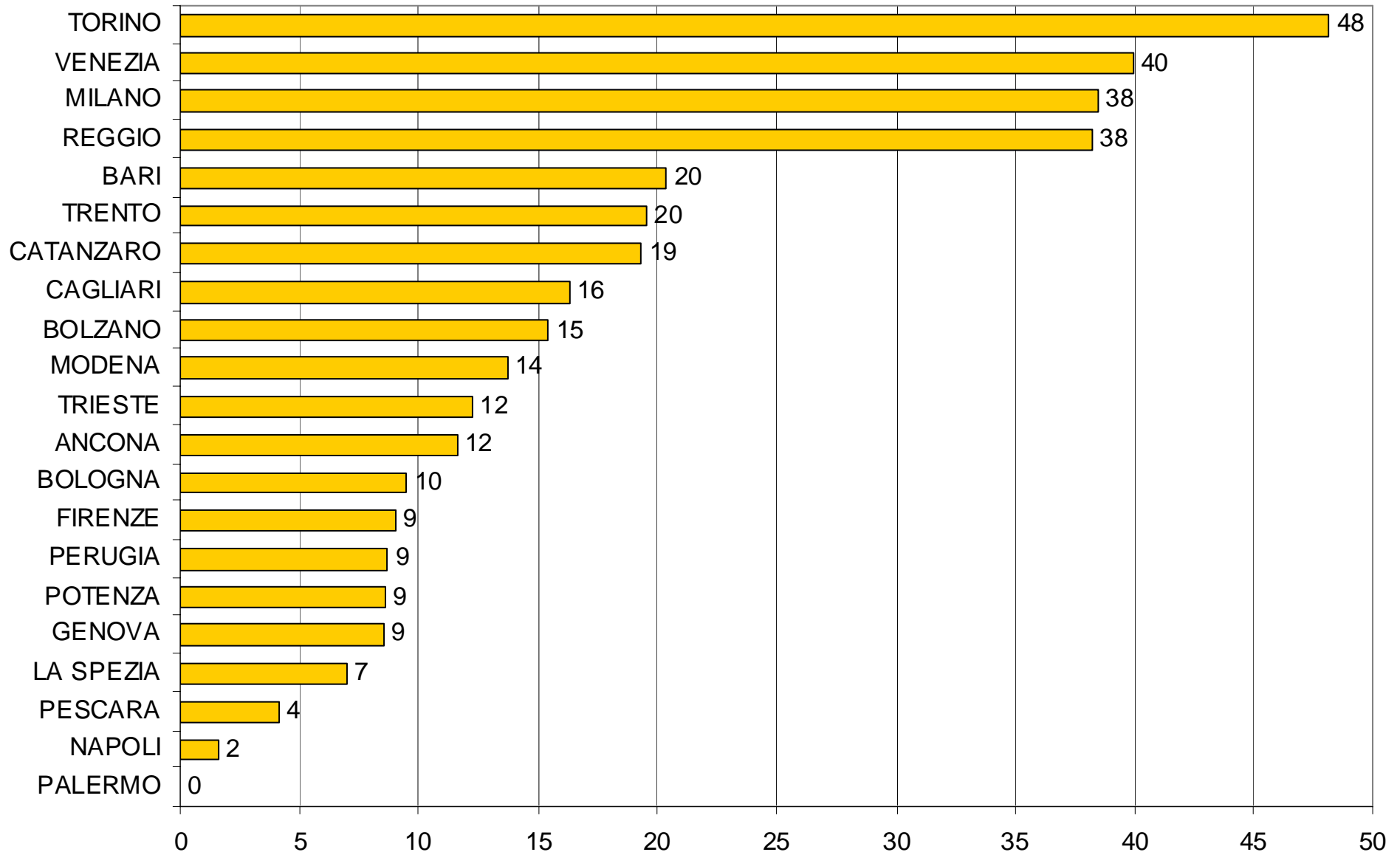
5.3 Cultura: la spesa corrente





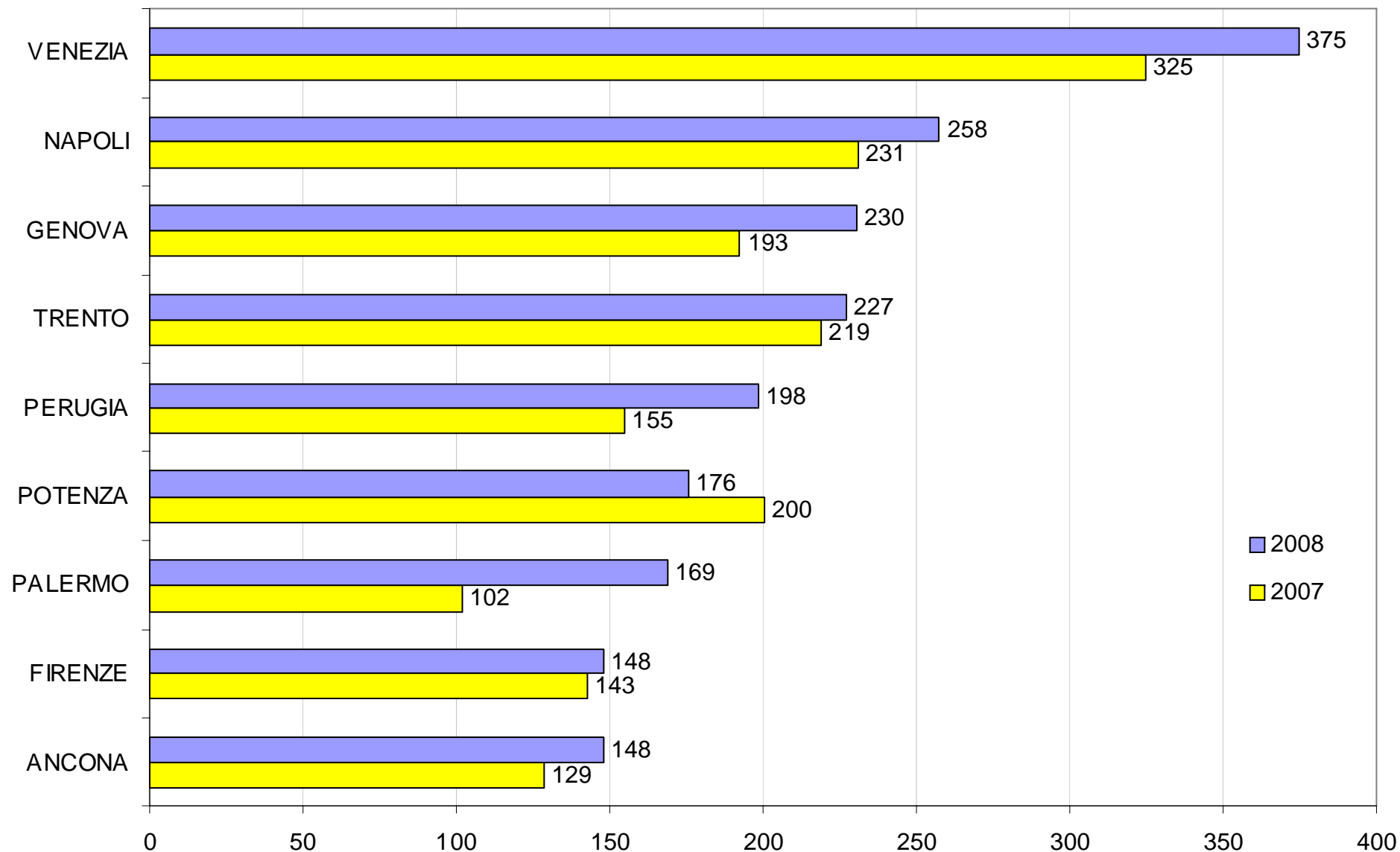
5.3 Cultura: investimenti

Media triennale



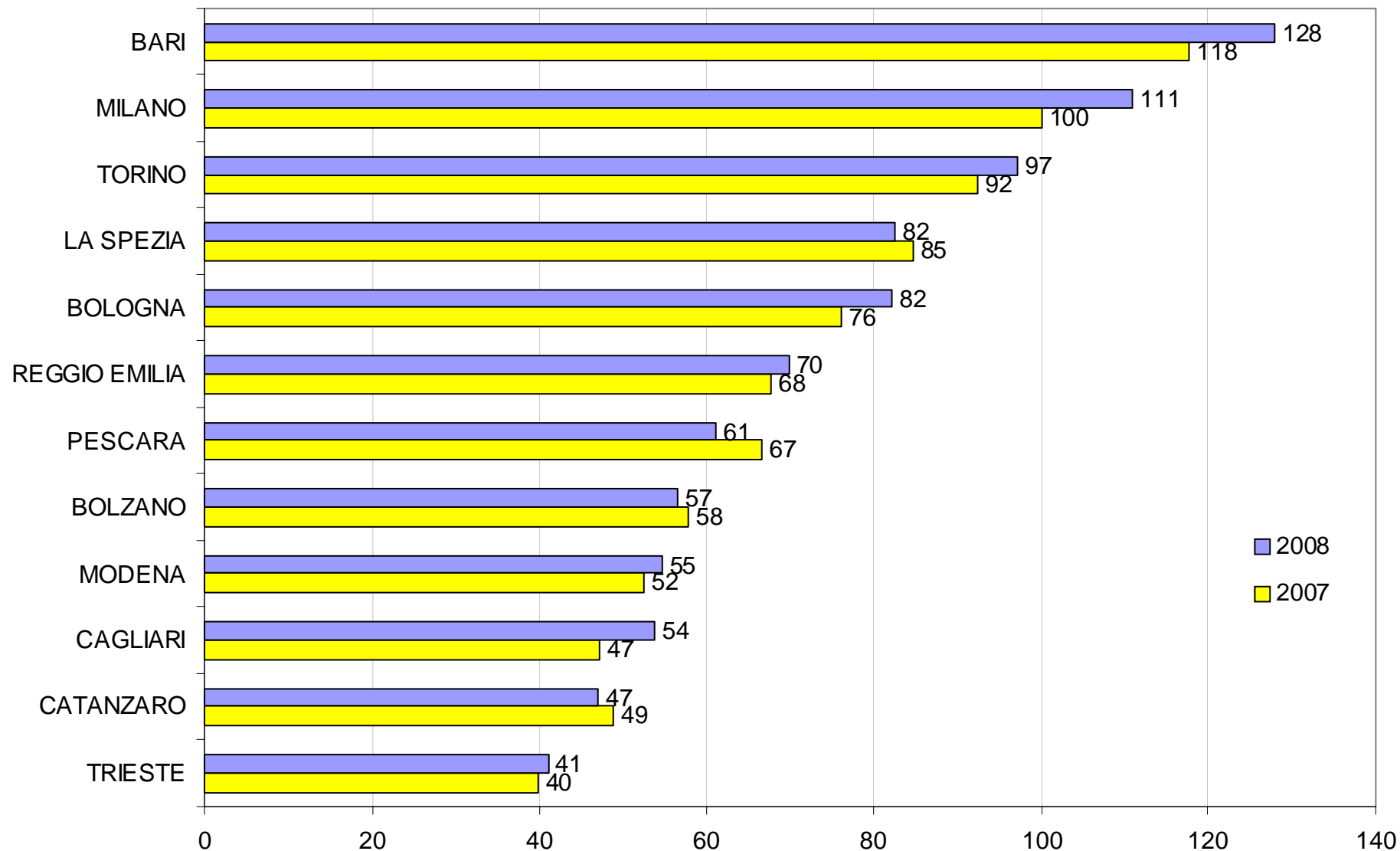


5.4 Viabilità e trasporti: la spesa corrente



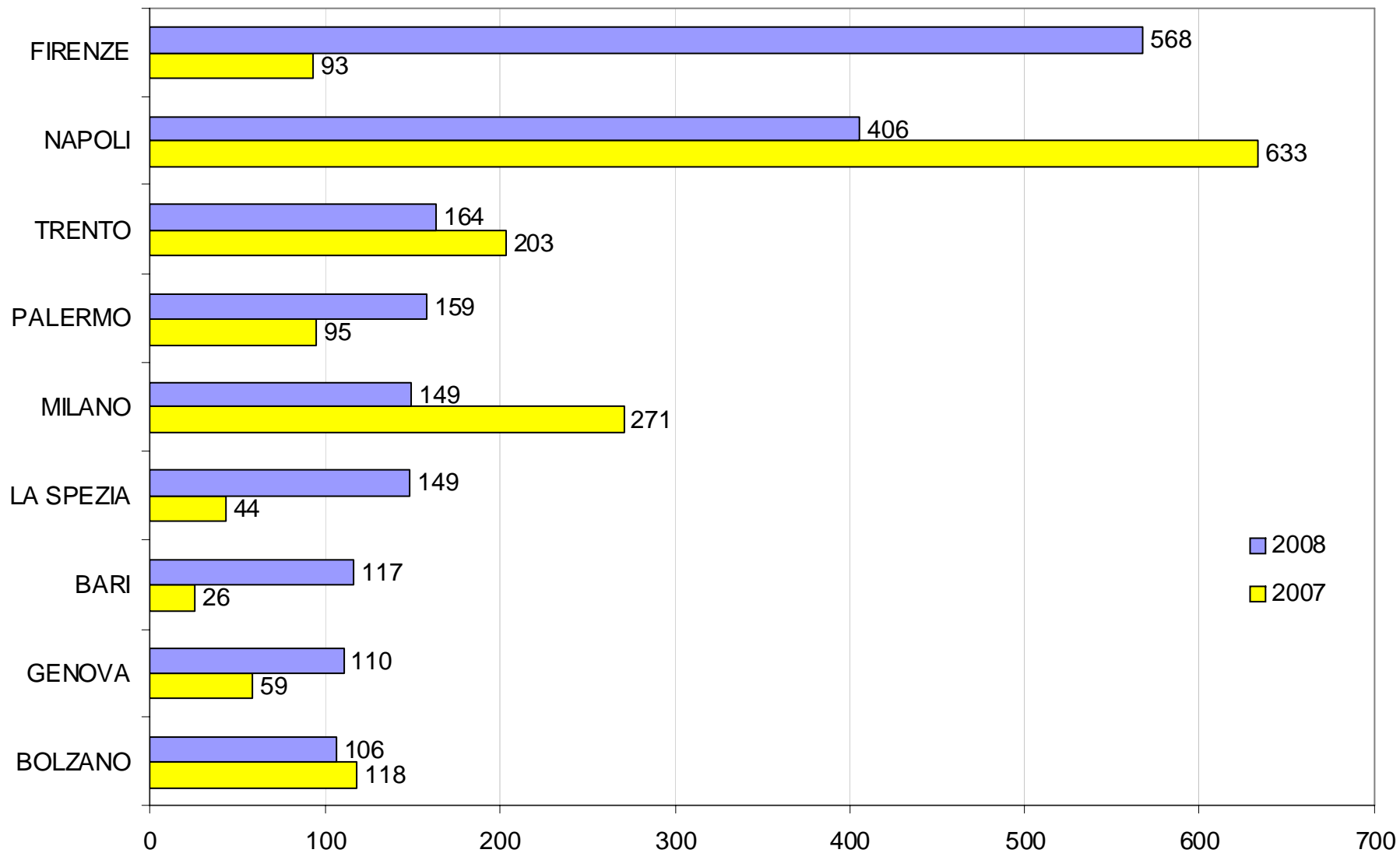


5.4 Viabilità e trasporti: la spesa corrente



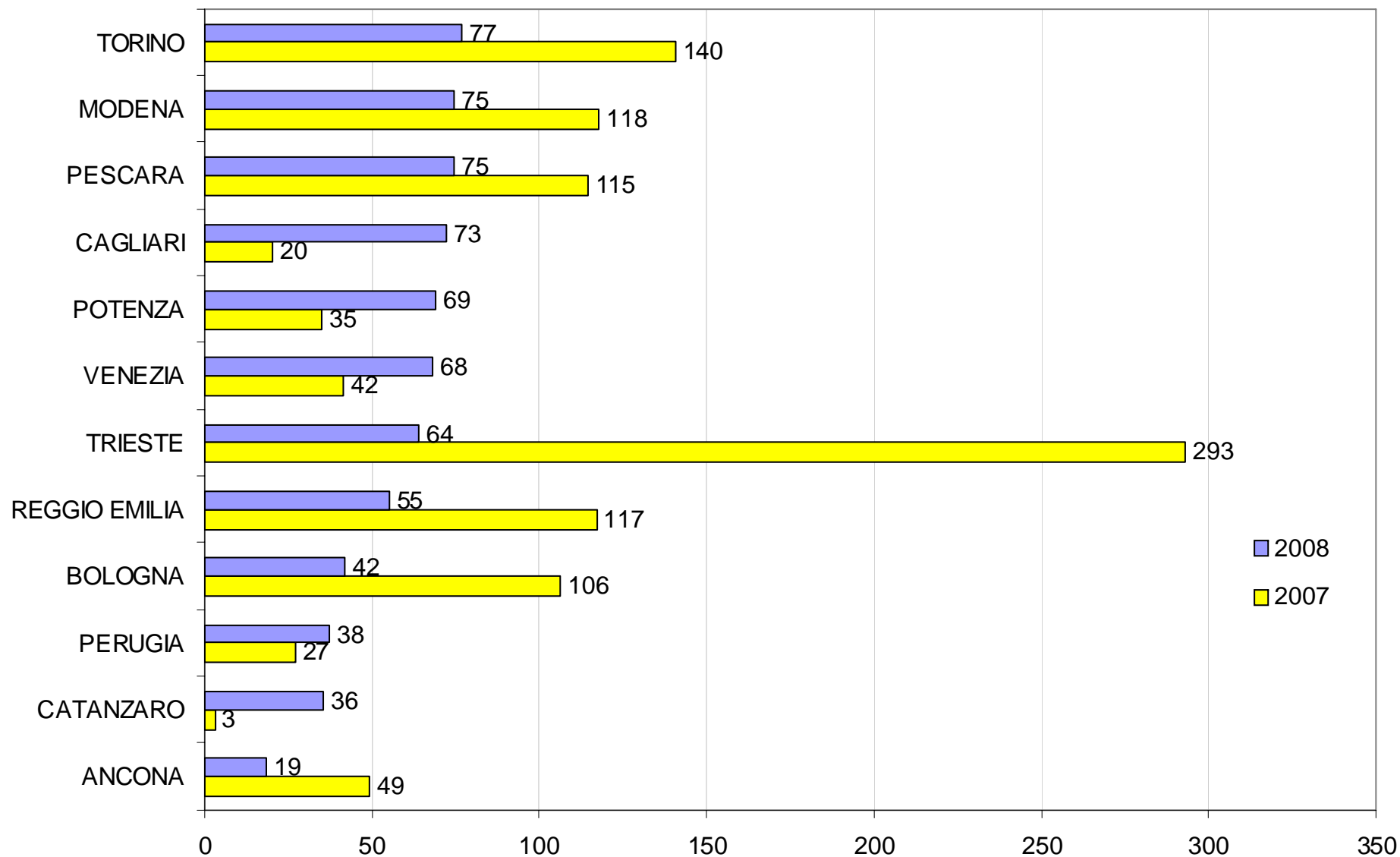


5.4 Viabilità e trasporti: Gli investimenti





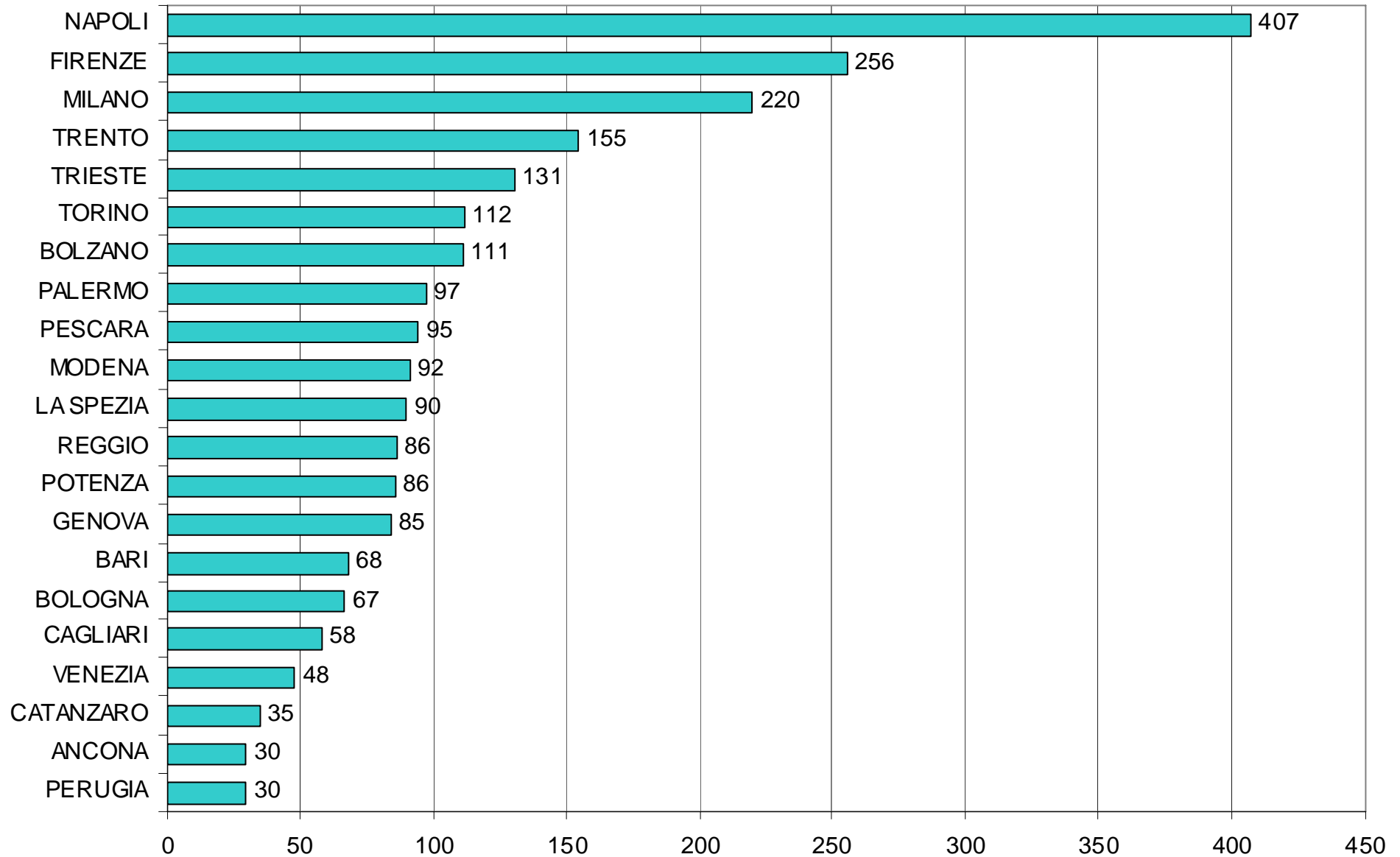
5.4 Viabilità e trasporti: Gli investimenti





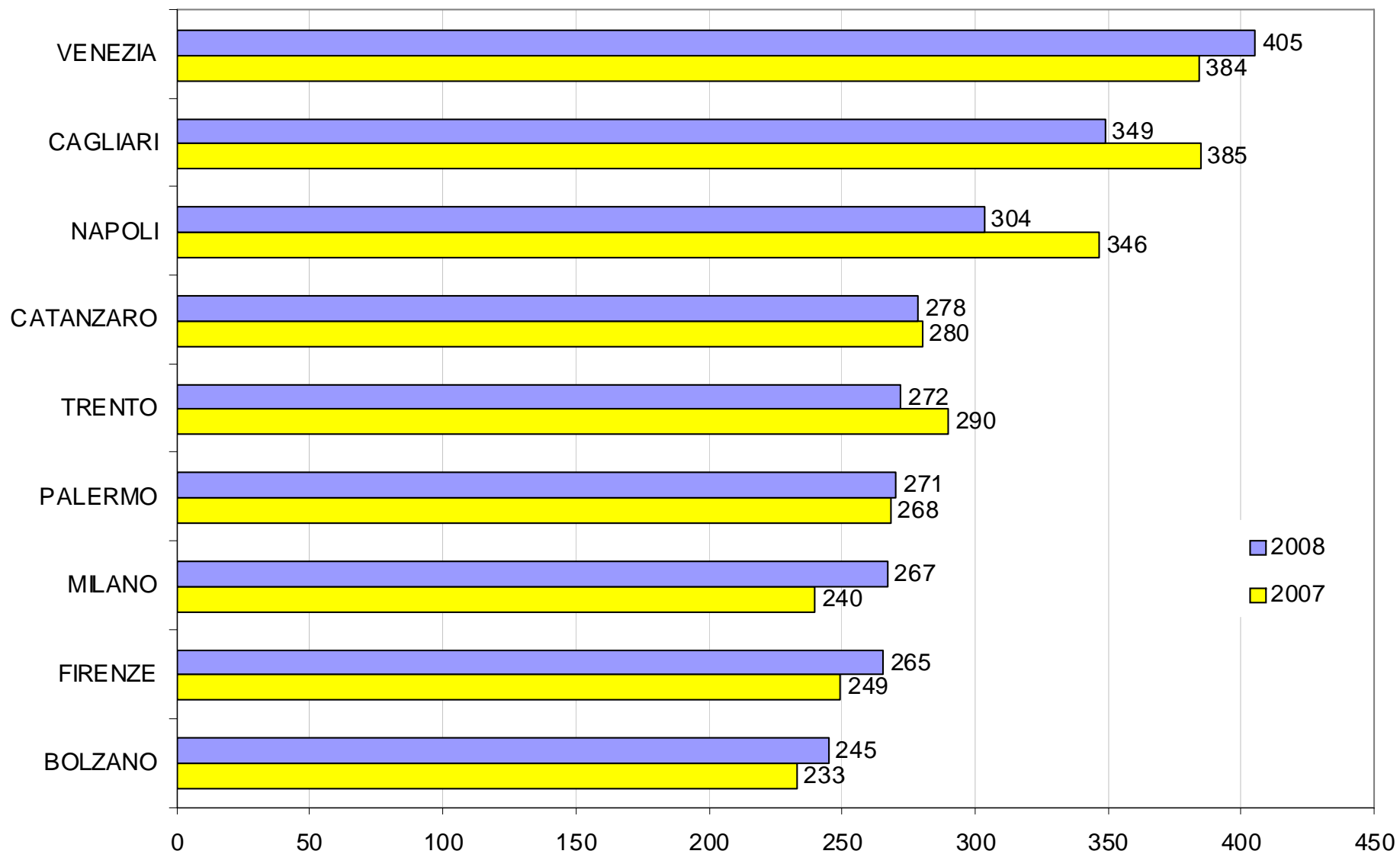
5.4 Viabilità e trasporti: Gli investimenti

Media triennale



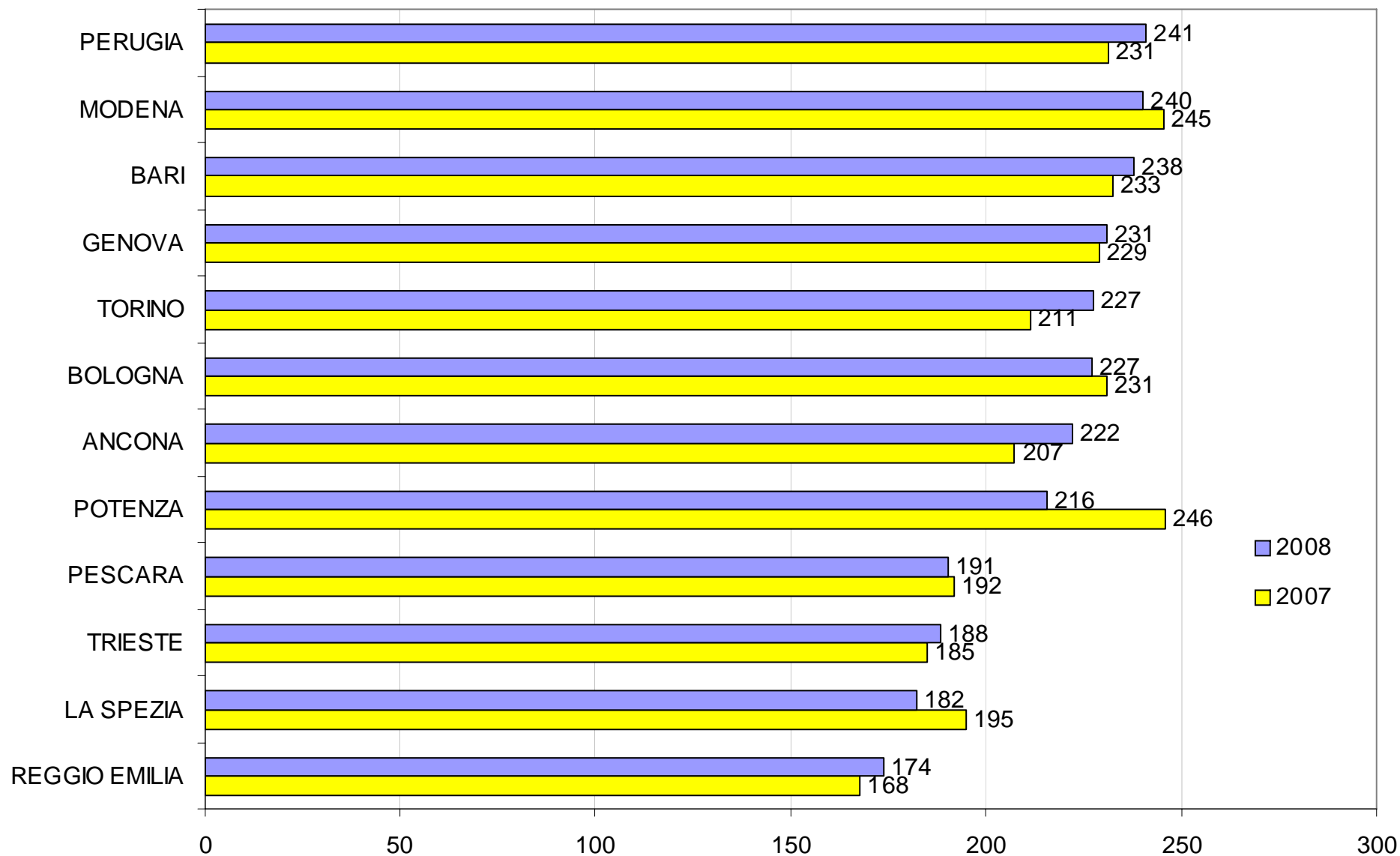


5.5 Territorio e ambiente: la spesa corrente



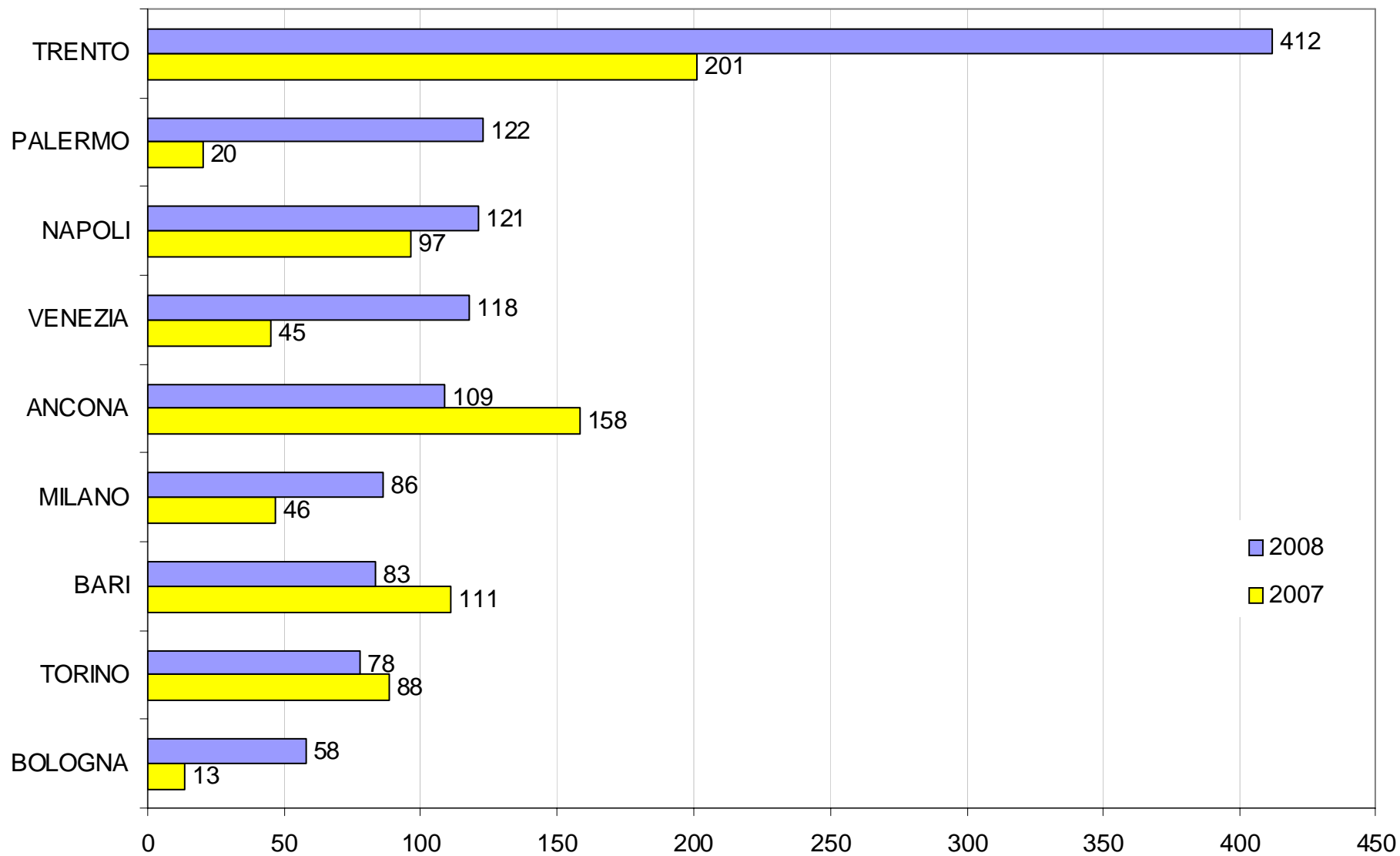


5.5 Territorio e ambiente: la spesa corrente



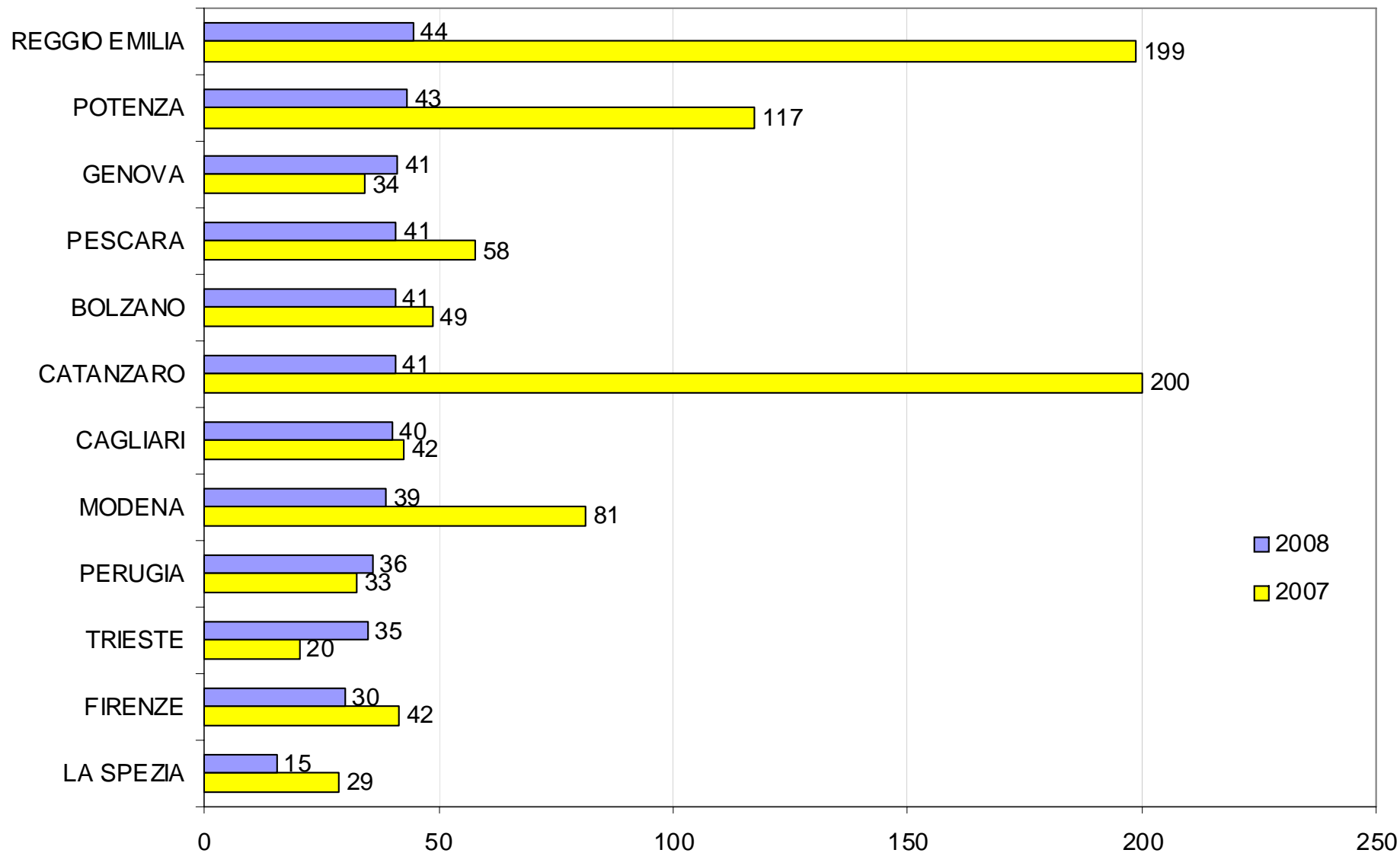


5.5 Territorio e ambiente: Gli investimenti



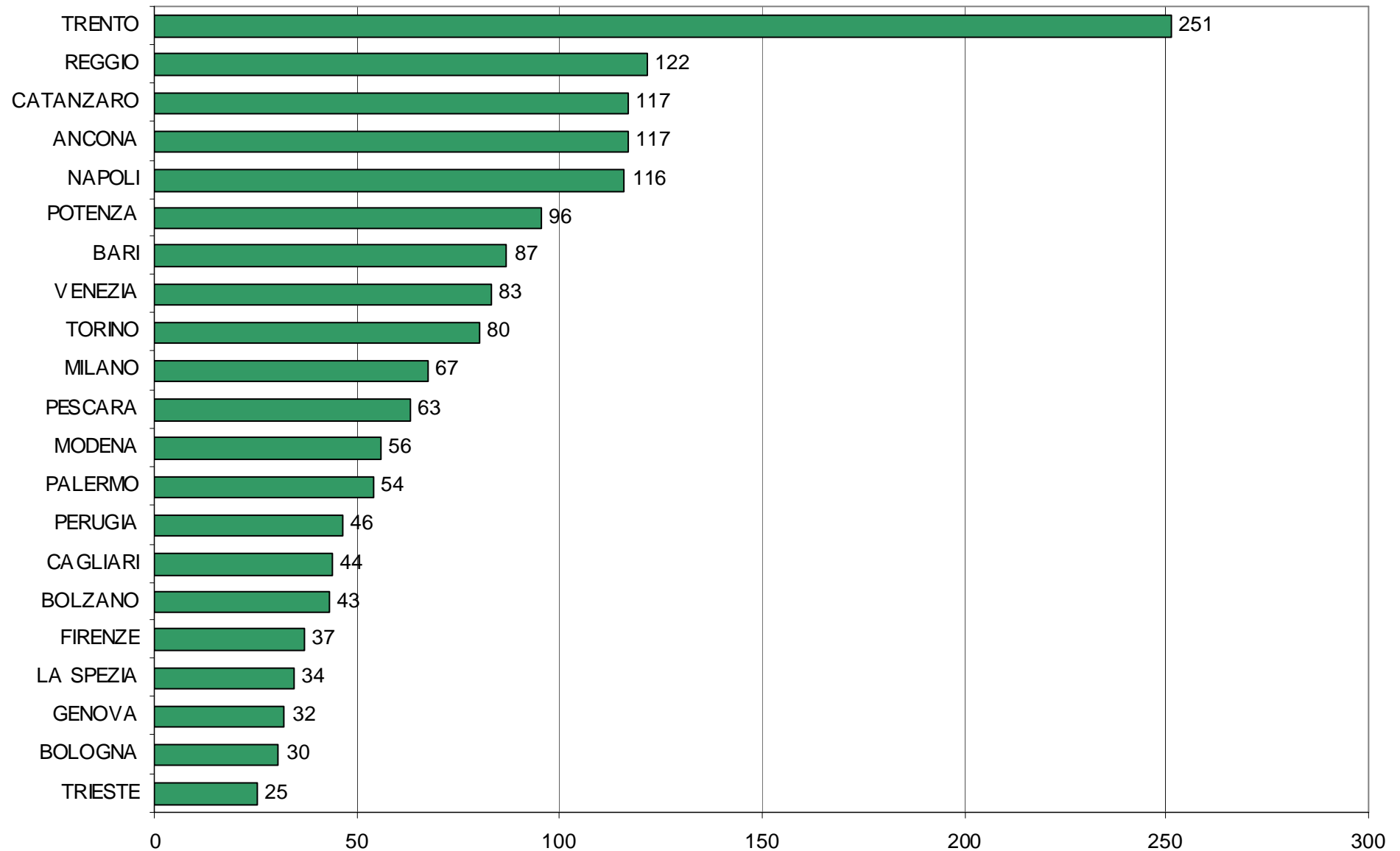


5.5 Territorio e ambiente: Gli investimenti



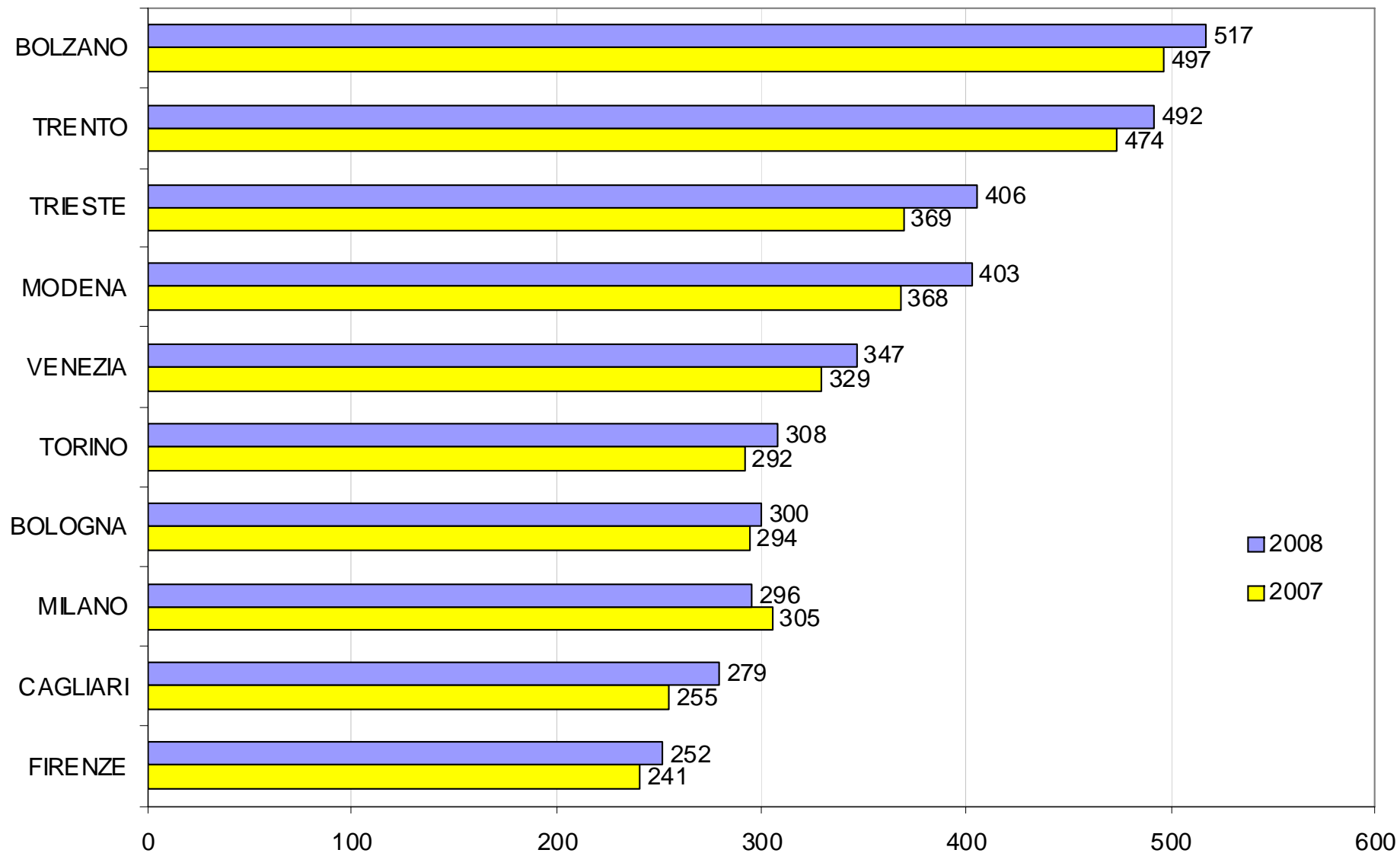


5.5 Territorio e ambiente: Gli investimenti Media triennale



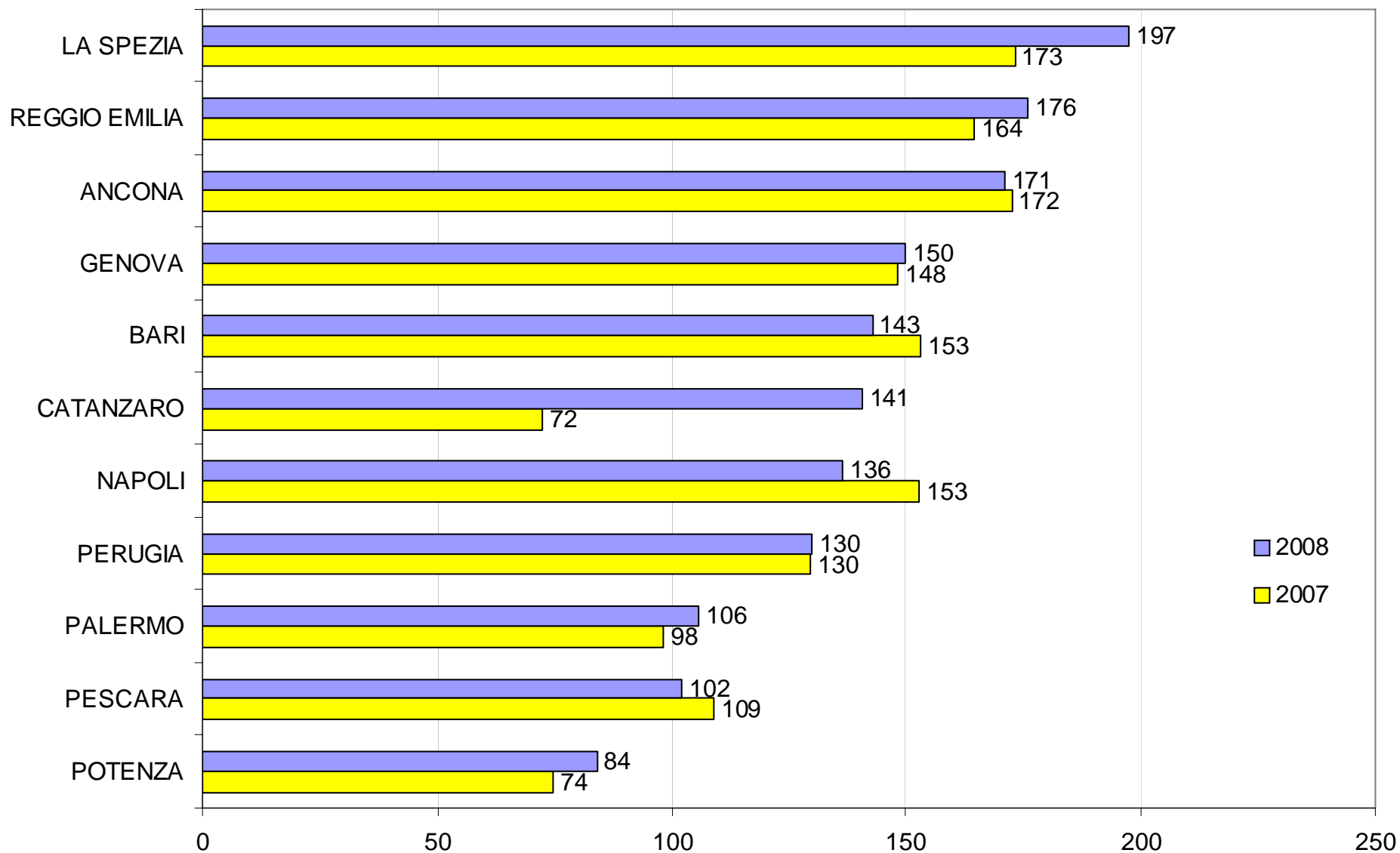


5.6 Settore sociale: la spesa corrente





5.6 Settore sociale: la spesa corrente





5.7 I più e i meno.....

	Comune con la spesa pro capite superiore	Comune con la spesa pro capite inferiore
<i>Istruzione</i>	Torino (209)	Catanzaro (70)
<i>Polizia locale</i>	Torino (111)	Reggio Emilia (38)
<i>Cultura</i>	Bolzano (95)	Bari (9)
<i>Viabilità e trasporti</i>	Venezia (375) Firenze (568)	Trieste (41) Ancona (19)
<i>Territorio e ambiente</i>	Venezia (405) Trento (412)	Reggio Emilia (174) La Spezia (15)
<i>Settore sociale</i>	Bolzano (517)	Potenza (84)

- Spesa corrente - Investimenti



5.7 I più e i meno.....

	Alta priorità	Bassa priorità
<i>Istruzione</i>	Nord	Sud
<i>Cultura</i>	Nord	Sud
<i>Viabilità e trasporti</i>	Centro	Sud
<i>Territorio e ambiente</i>	Sud	Nord
<i>Settore sociale</i>	Nord	Centro

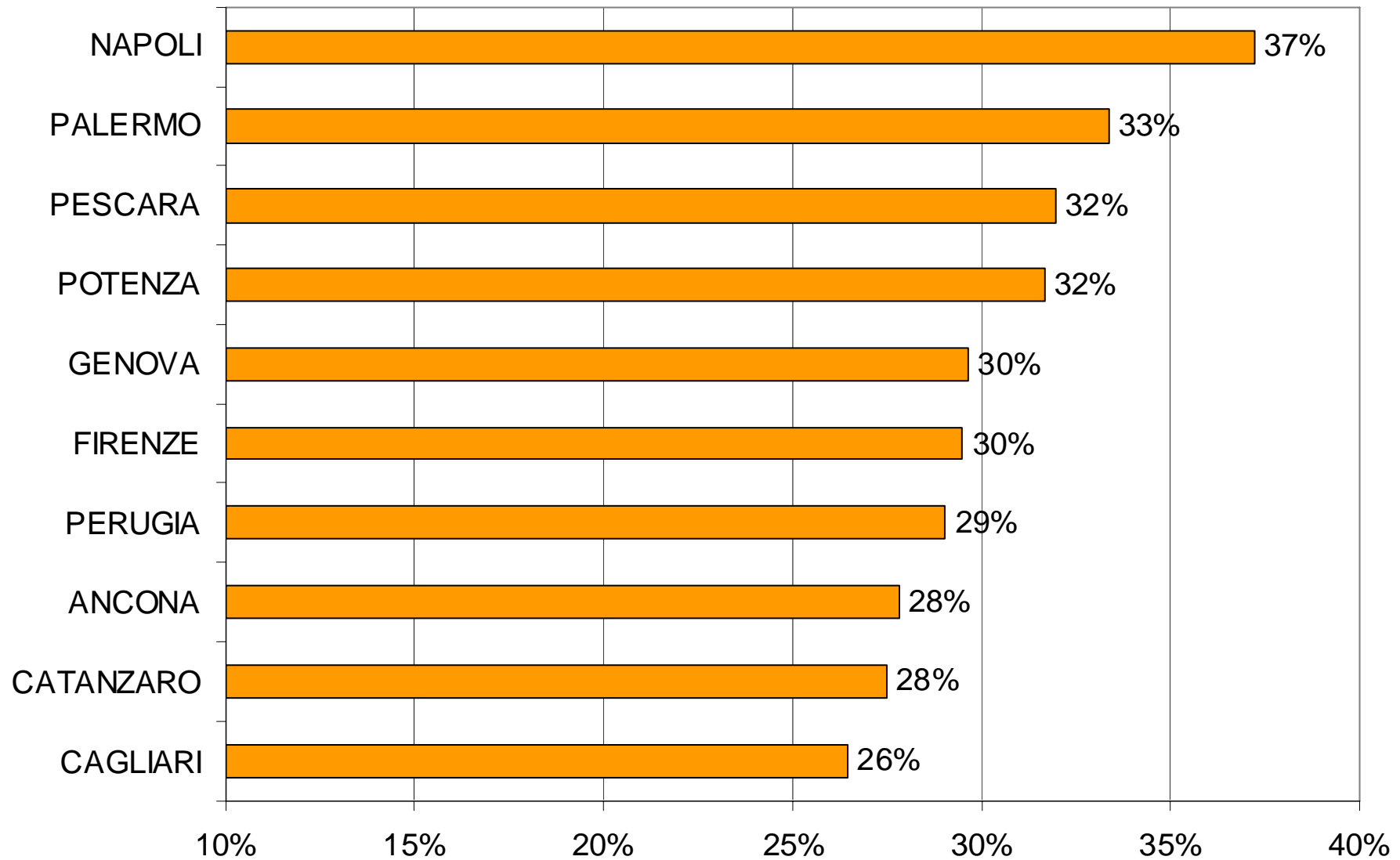


6. L'autoamministrazione...

Quanto si spende per far funzionare i comuni?

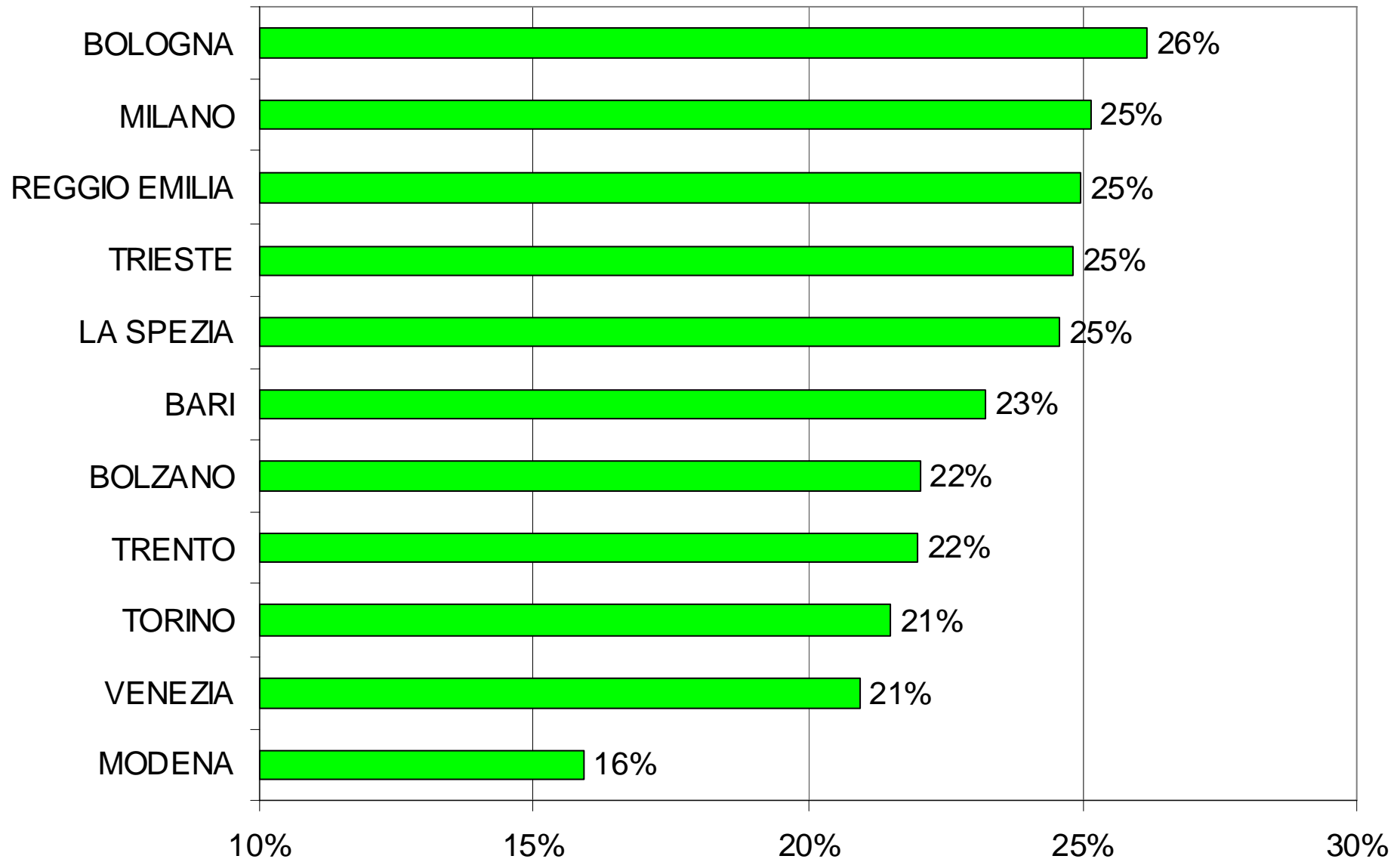


6. L'autoamministrazione: I comuni sopra la media (27%)





6. L'autoamministrazione: I comuni sotto la media (27%)





6. L'autoamministrazione

Chi aumenta le spese...

Città	VARIAZIONE '08-'07	% SPESE CORRENTI
VENEZIA	15%	21%
CAGLIARI	11%	26%
GENOVA	8%	30%
TRIESTE	7%	25%
TORINO	6%	21%
PERUGIA	5%	29%
CATANZARO	4%	28%
REGGIO EMILIA	2%	25%
BOLOGNA	2%	26%
MILANO	1%	25%
BARI	1%	23%

e chi le riduce...

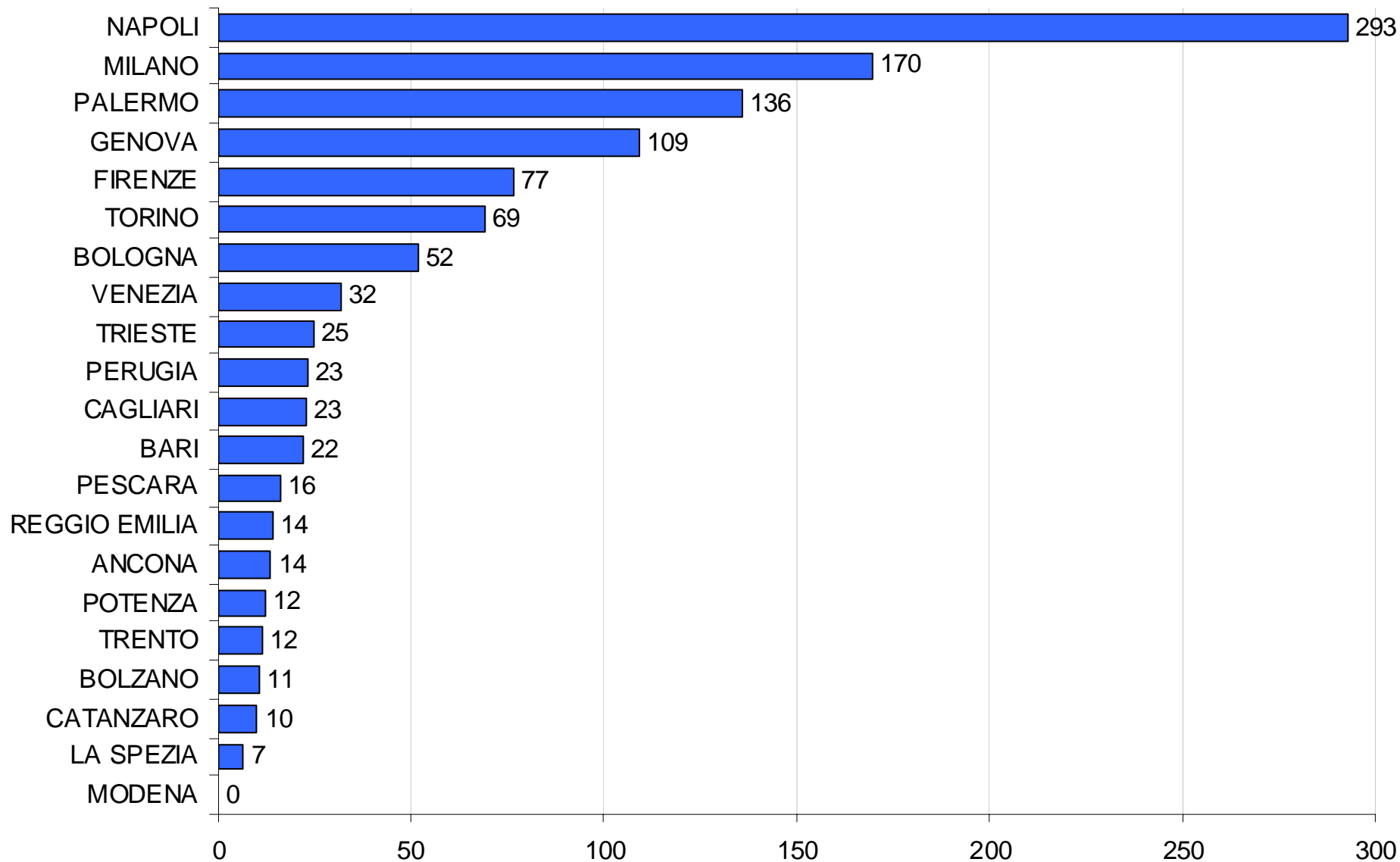
Città	VARIAZIONE '08-'07	% SPESE CORRENTI
PALERMO	-13%	33%
FIRENZE	-8%	30%
ANCONA	-6%	28%
NAPOLI	-4%	37%
LA SPEZIA	-3%	25%
PESCARA	-3%	32%
POTENZA	-2%	32%
TRENTO	-2,3%	22%
MODENA	-0,4%	16%
BOLZANO	-0,2%	22%



L'autoamministrazione ...
Se i comuni inefficienti si
allineassero ai migliori?

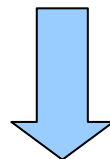


Il risparmio potenziale





Risparmio potenziale:



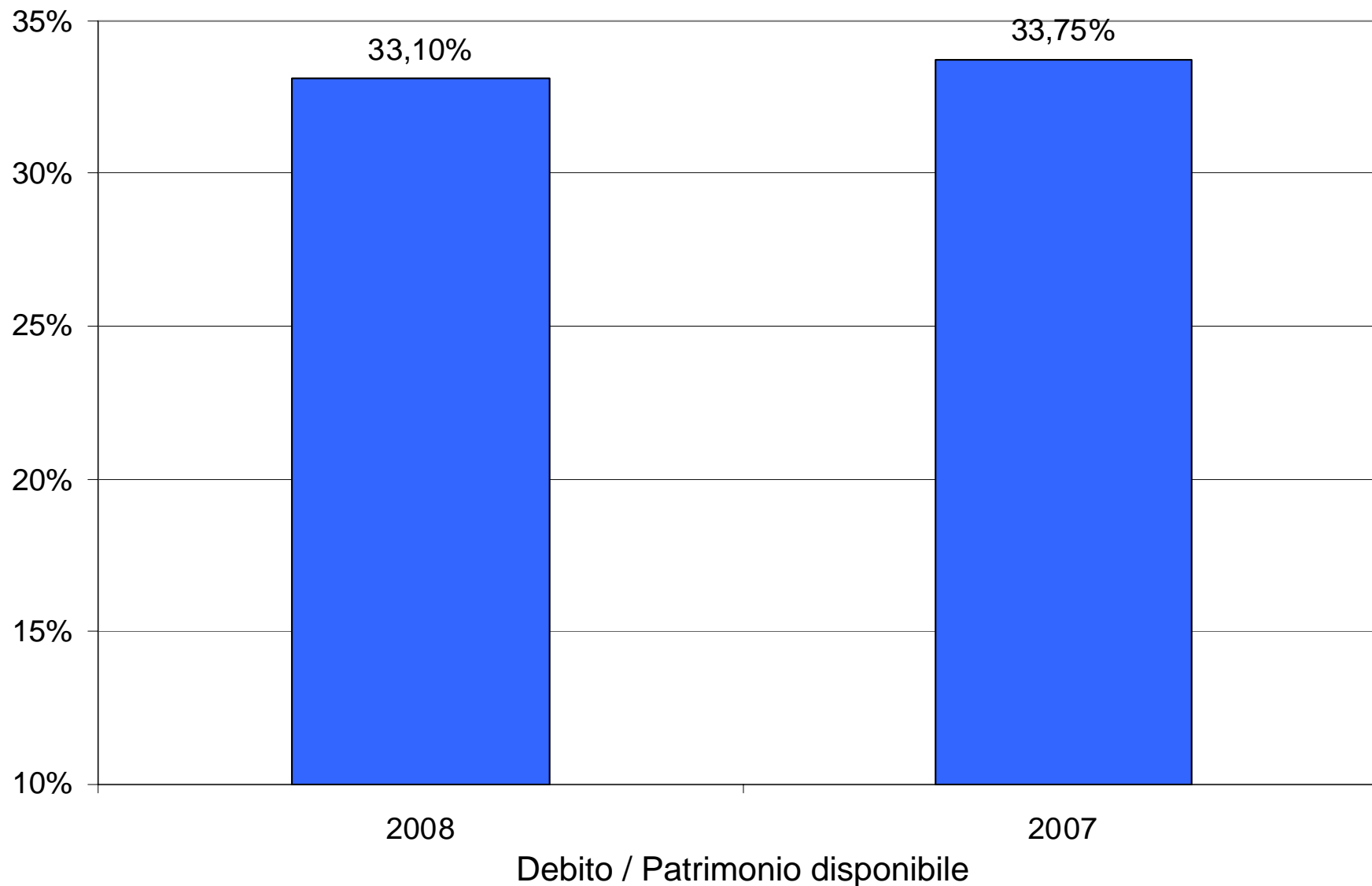
1.126 milioni di euro → 42% della spesa corrente per
autoamministrazione



7. La situazione patrimoniale

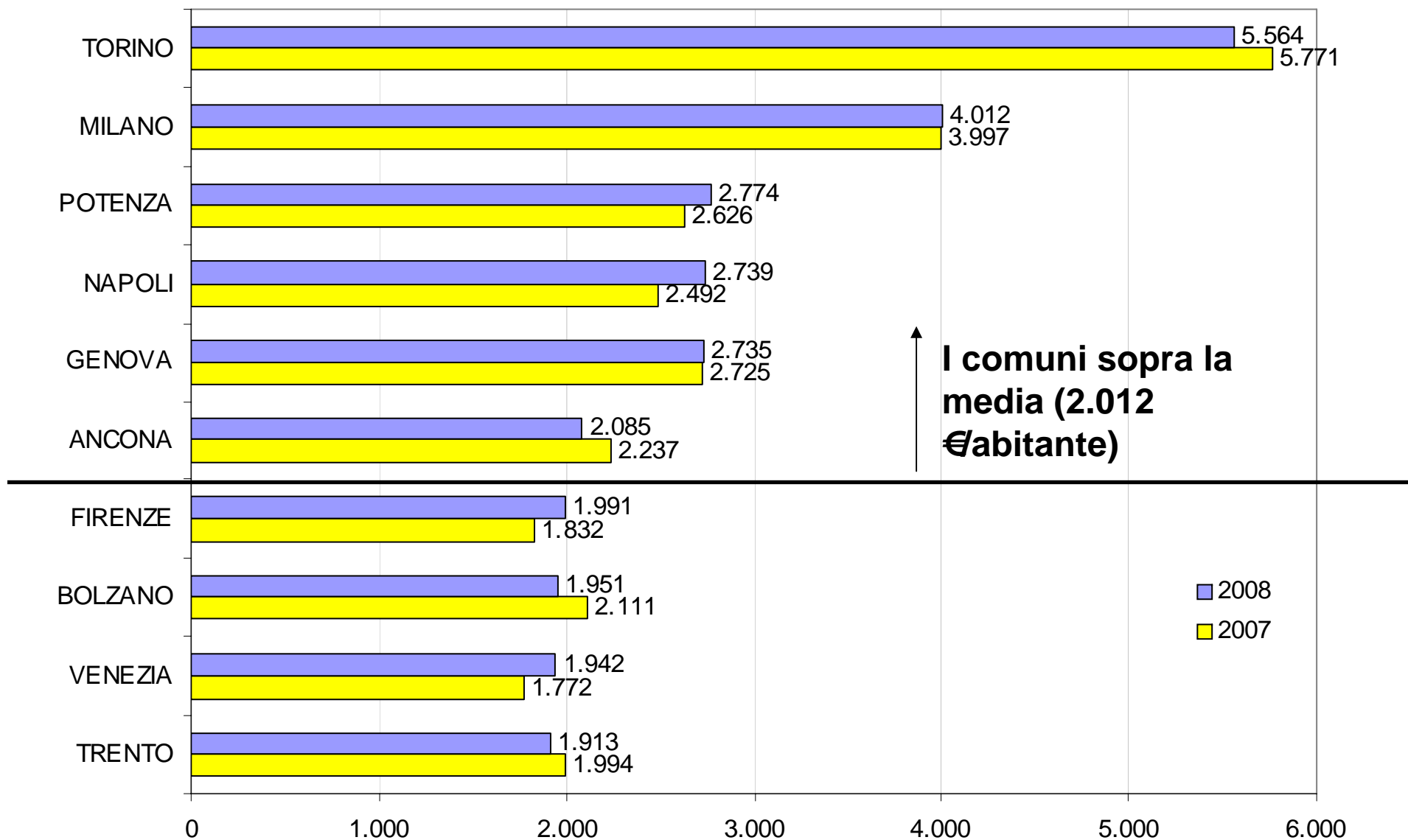


L'evoluzione del debito: Incidenza del debito sul patrimonio disponibile



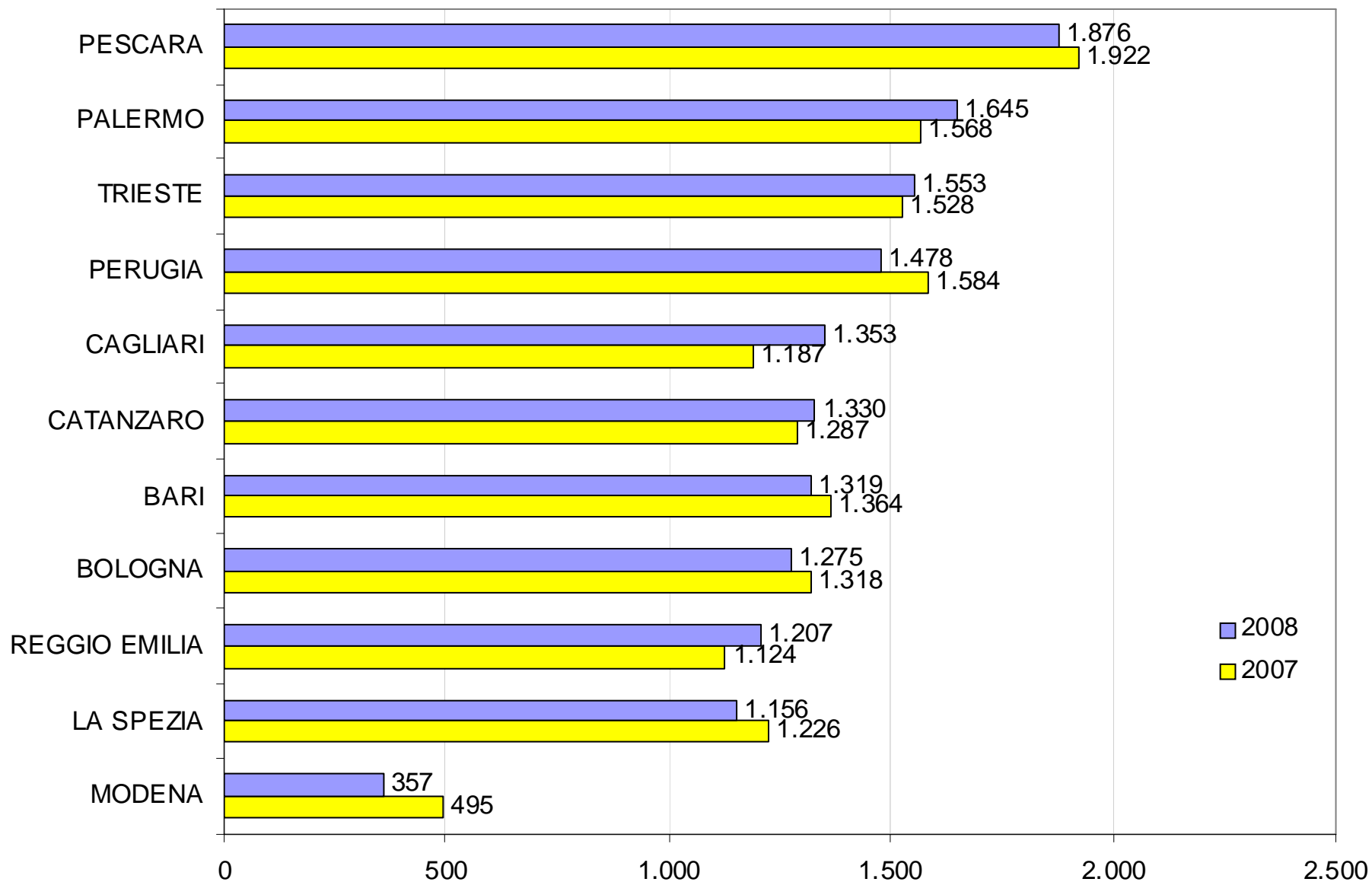


L'evoluzione del debito (€/abitante)





L'evoluzione del debito (€/abitante)



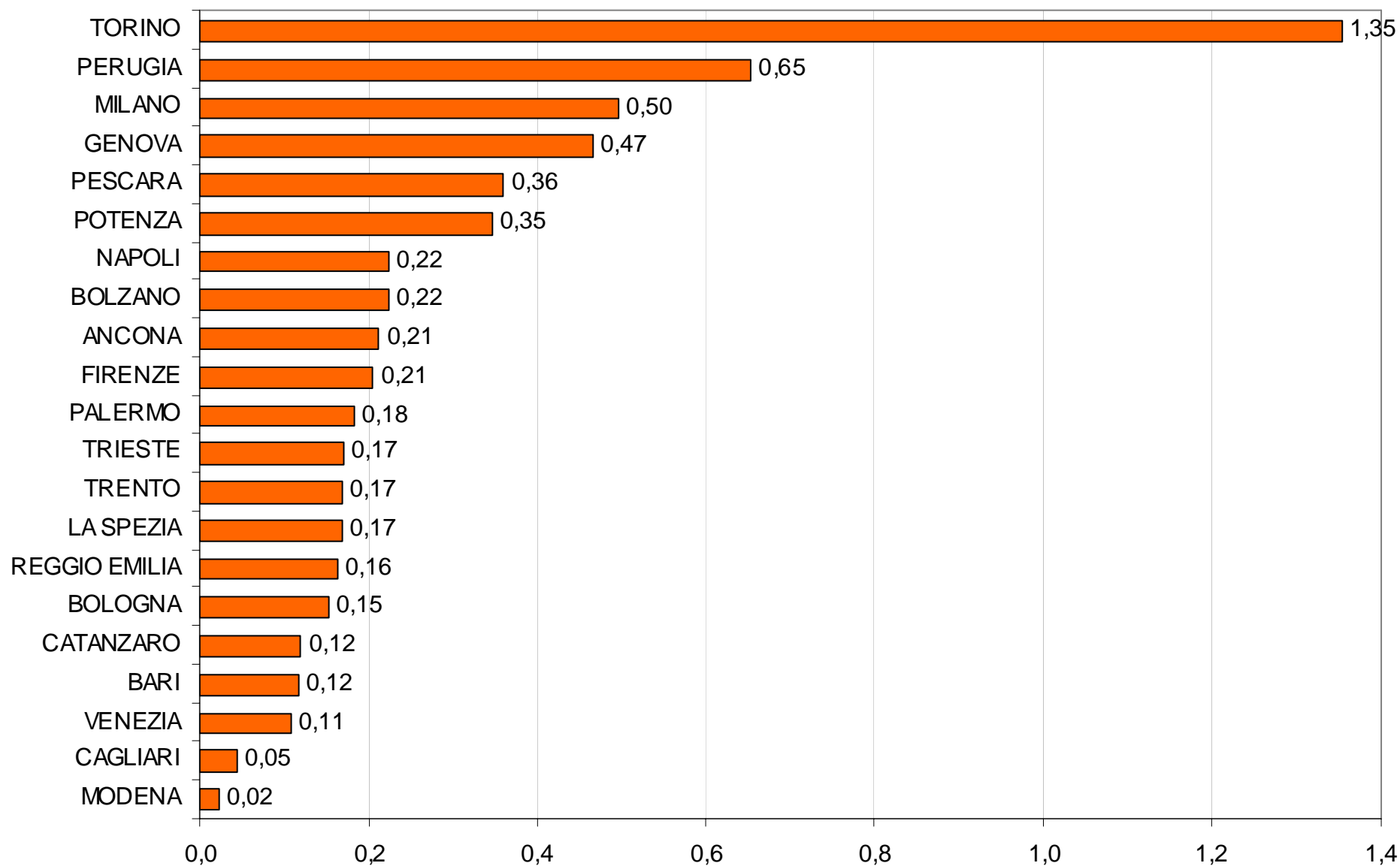


La composizione del debito

	Incidenza %	Media 2008	Media 2007	Variazione
Debiti di finanziamento	64%	1.286	1.287	-0,04%
Debiti di funzionamento	21%	429	417	3,00%
Debiti per I.V.A.	0,1%	3	3	-2,08%
Debiti per somme anticipate da terzi	3%	54	67	-19,62%
Debiti verso altri	5%	100	90	12,20%
Altri debiti	7%	139	144	-3,67%
Totale	100%	2.012	2.008	0,22%



Debiti di finanziamento / Mezzi propri

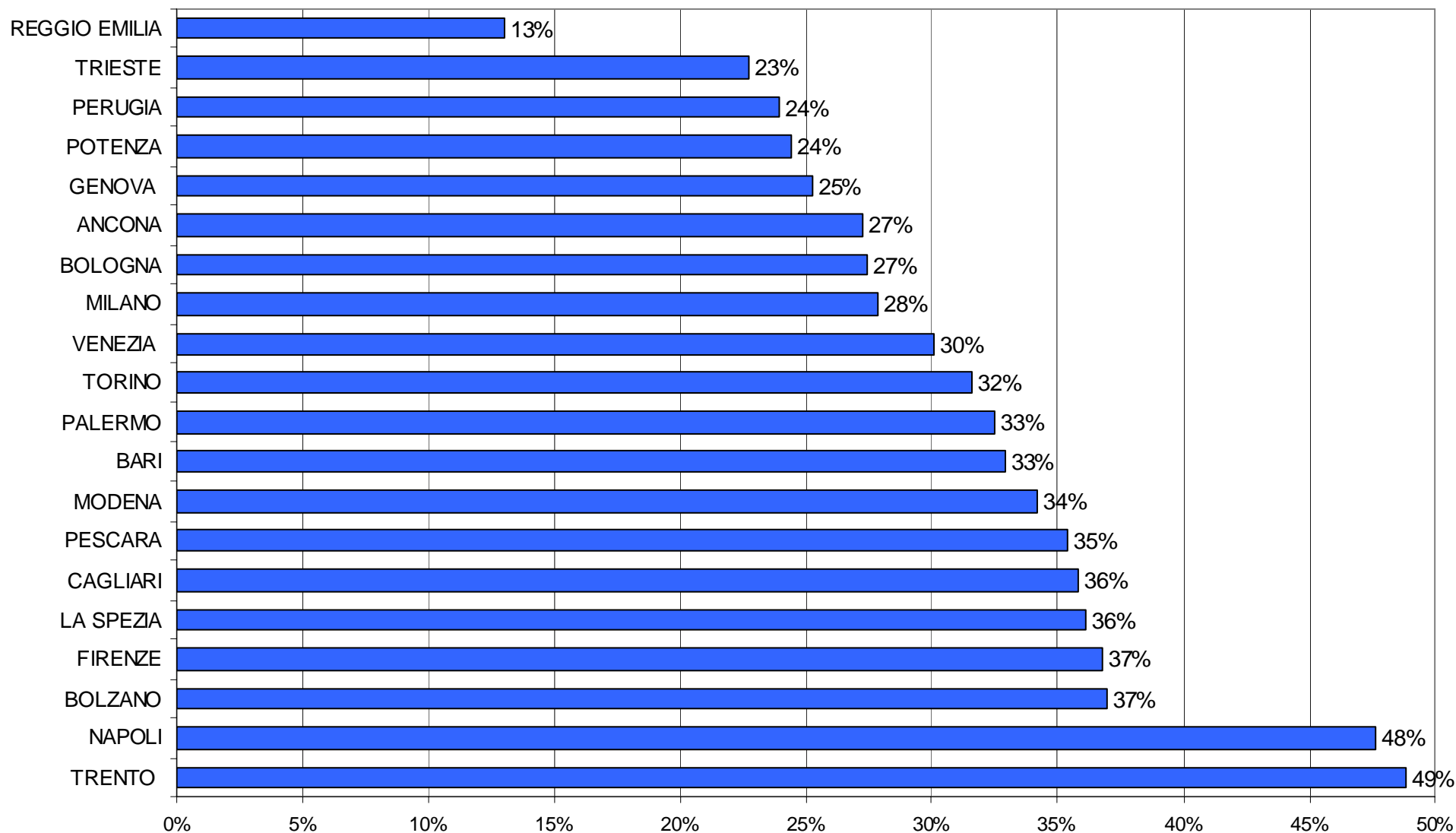




8. I residui



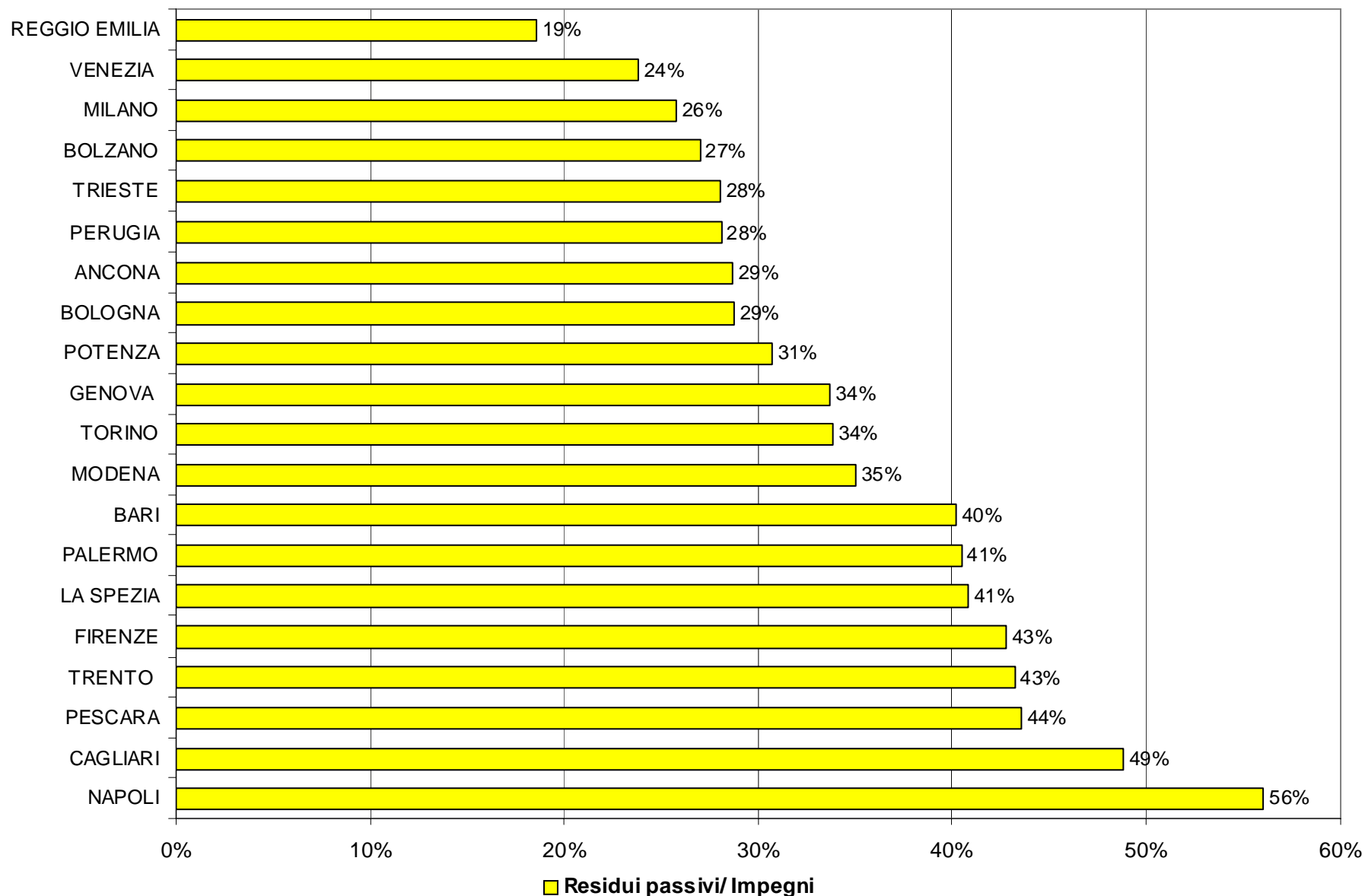
Residui attivi di competenza / Accertamenti



■ Residui attivi/ Accertamenti

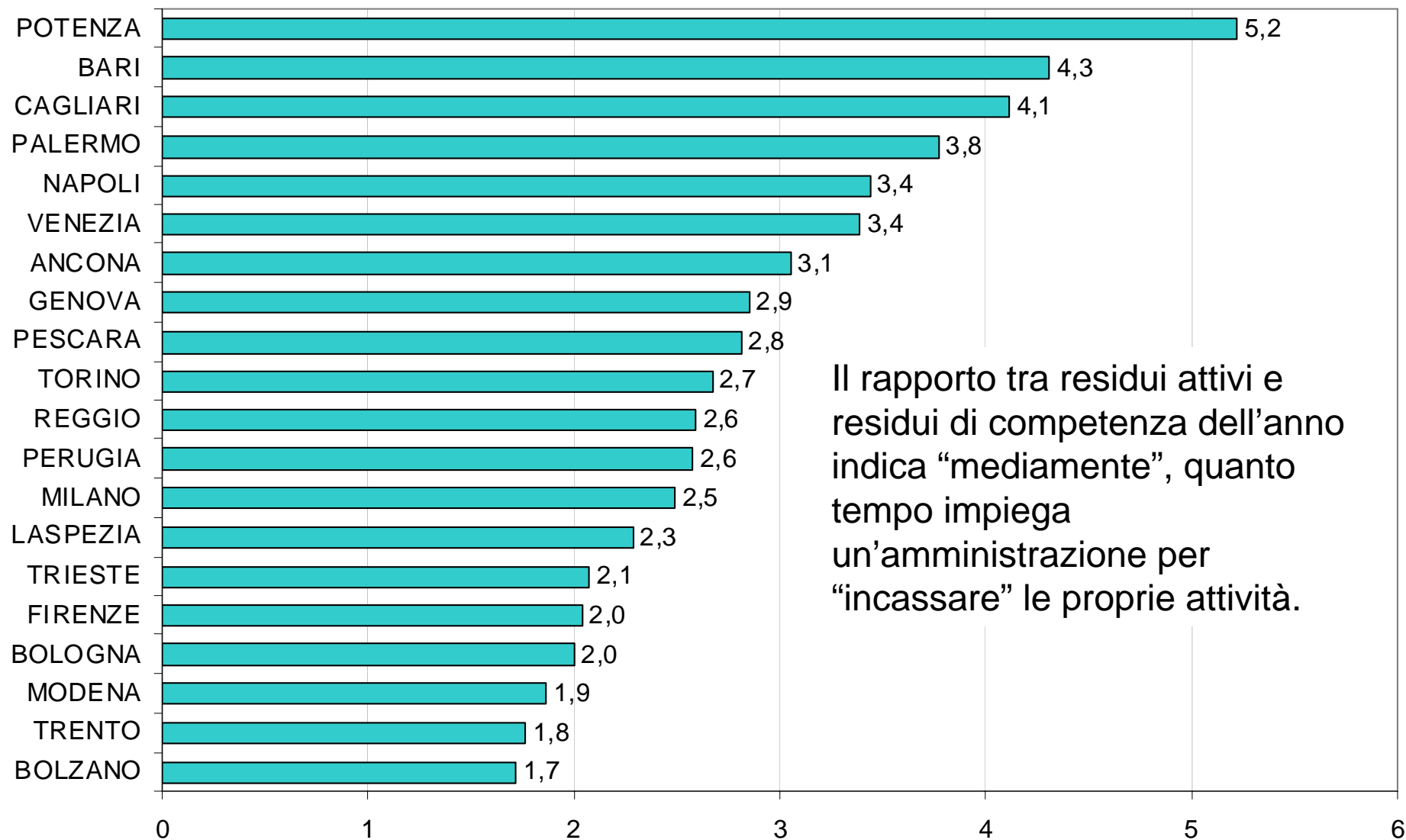


Residui passivi di competenza / Impegni





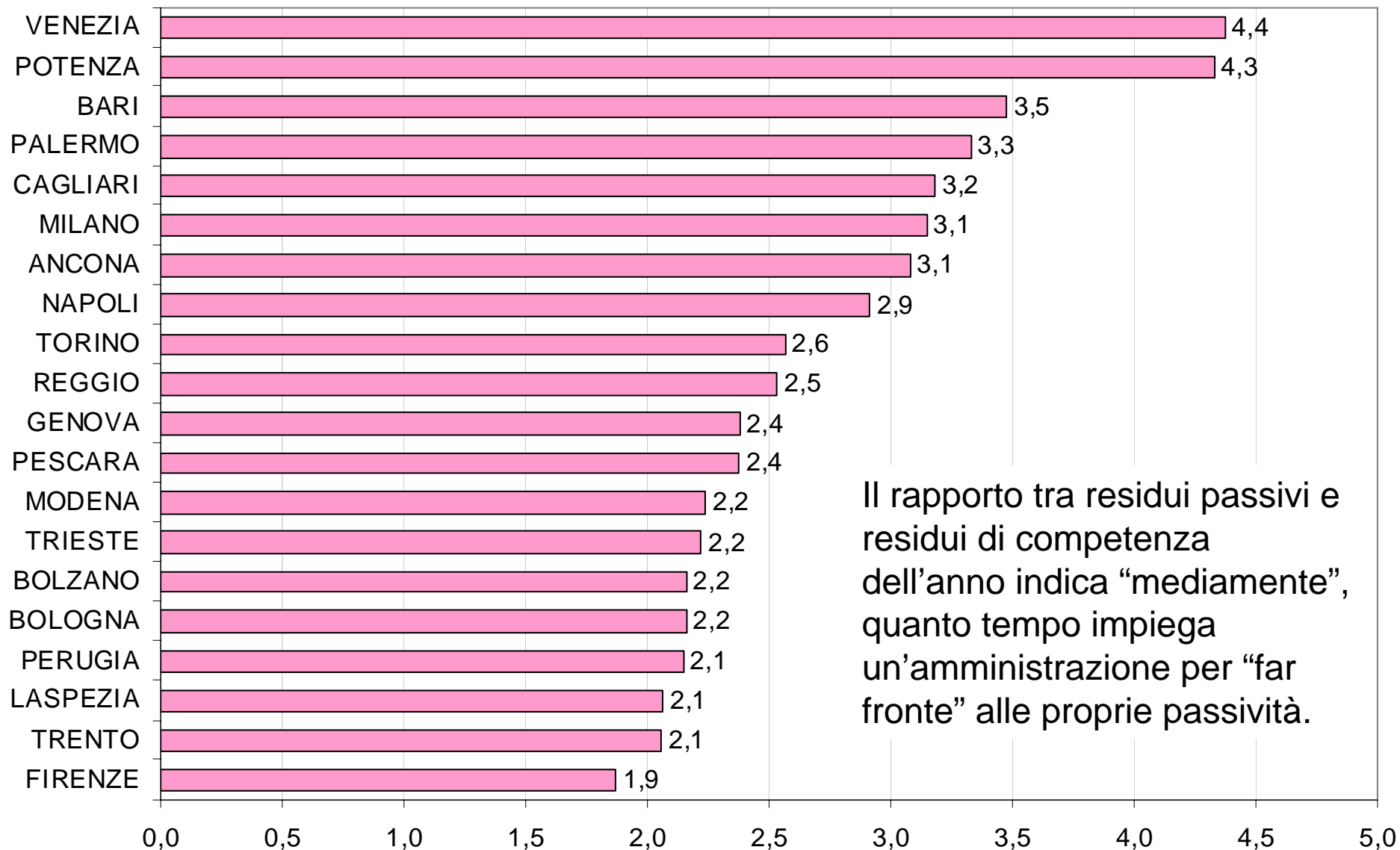
Totale residui attivi / Residui di competenza



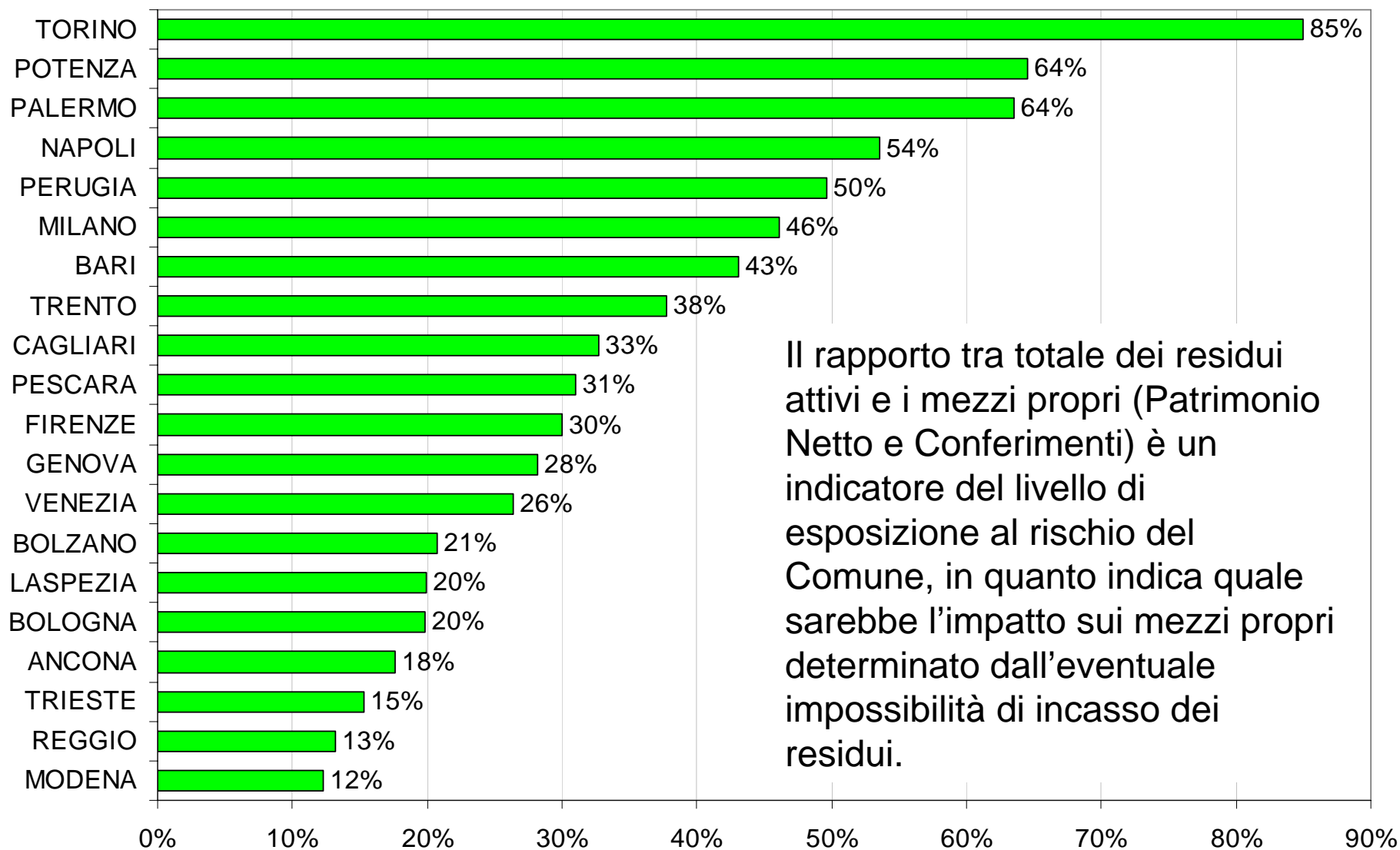
Il rapporto tra residui attivi e residui di competenza dell'anno indica "mediamente", quanto tempo impiega un'amministrazione per "incassare" le proprie attività.



Totale residui passivi / Residui di competenza



Il rapporto tra residui passivi e residui di competenza dell'anno indica "mediamente", quanto tempo impiega un'amministrazione per "far fronte" alle proprie passività.



Il rapporto tra totale dei residui attivi e i mezzi propri (Patrimonio Netto e Conferimenti) è un indicatore del livello di esposizione al rischio del Comune, in quanto indica quale sarebbe l'impatto sui mezzi propri determinato dall'eventuale impossibilità di incasso dei residui.