



**CIVICVM**  
CITTADINI E ISTITUZIONI INSIEME  
PER UNO STATO PIÙ EFFICIENTE



**POLITECNICO  
DI MILANO**



**Roma, Milano, Napoli, Torino**  
**BILANCI COMPARATI PER ABITANTE**  
Edizione 2007

**Giovanni Azzone, Politecnico di Milano**  
**Marika Arena, Politecnico di Milano**



Milano  
Comune  
di Milano

*La missione di **Civicum** è quella di promuovere e sostenere la collaborazione tra cittadini e istituzioni per aumentare efficacia ed efficienza nella gestione dei beni pubblici.*

*Le iniziative che vengono realizzate dalla Fondazione hanno come obiettivo la trasparenza e la significatività di ciò che le istituzioni comunicano ai cittadini riguardo alla gestione dei beni pubblici. E' questa una condizione indispensabile per conoscere e quindi per poter partecipare ed influire.*

*Questo nuovo lavoro si inserisce nel quadro di un programma di costante monitoraggio di settori della pubblica amministrazione più vicini alla cittadinanza. L'Ufficio Studi di Mediobanca ha realizzato per Civicum una ricerca sui bilanci delle società a controllo comunale, disponibile nelle edizioni 2005, 2006 e 2007, e una ricerca su costi, qualità ed efficienza delle stesse società, disponibile nelle edizioni 2006 e 2007. Uno studio su "Il Bilancio per il Cittadino del Comune di*

*Milano" è stato realizzato per noi dall'Università Bocconi. La recente proposta di "un nuovo formato di Bilancio per Milano" è stata realizzata, in collaborazione con il Comune di Milano, da Deloitte, Ernst & Young, KPMG e PricewaterhouseCoopers. Ed eccoci a "il bilancio preventivo 2007 di Milano" e a "La comparazione dei bilanci dei grandi Comuni italiani (Roma, Milano, Napoli e Torino)"edizione 2007, a cura del Politecnico Milano.*

*Questi lavori rappresentano un tentativo di comprensione ed un contributo sulla strada dell'elaborazione di un bilancio (in futuro anche consolidato) dei Comuni, che serva ai cittadini e agli amministratori per comprendere come vengono gestite le loro risorse. La disponibilità a collaborare alla loro realizzazione, manifestata dai primi quattro Comuni d'Italia, costituisce un esempio da seguire per tutte le Municipalità desiderose di avanzare sulla strada della modernizzazione del Paese e di un dialogo sempre più stretto, leale, chiaro fra istituzioni e cittadini.*

Pro capite (in €)

ENTRATE	MILANO	NAPOLI	ROMA	TORINO
<i>Entrate tributarie (1)</i>	832	481	812	697
<i>Trasferimenti e contributi correnti</i>	91	623	158	286
<i>Entrate extratributarie</i>	421	249	311	291
<b>Totale entrate correnti</b>	<b>1.344</b>	<b>1.353</b>	<b>1.280</b>	<b>1.274</b>
<b>Alienazioni e trasf. di capitale</b>	<b>330</b>	<b>213</b>	<b>291</b>	<b>351</b>
<b>Entrate nette da accensione prestiti (2)</b>	<b>21</b>	<b>88</b>	<b>16</b>	<b>201</b>
<b>TOTALE</b>	<b>1.695</b>	<b>1.654</b>	<b>1.587</b>	<b>1.825</b>

SPESE	MILANO	NAPOLI	ROMA	TORINO
Spese correnti (1)	1.308	1.266	1.251	1.300
Spese in conto capitale (3)	463	373	363	532
<b>TOTALE</b>	<b>1.771</b>	<b>1.639</b>	<b>1.614</b>	<b>1.832</b>

Avanzo/Disavanzo della gestione di competenza	-76	15	-27	-7
---	-----	----	-----	----

(1) I dati relativi a Roma includono anche le tariffe per lo smaltimento rifiuti, gestite direttamente da AMA

(2) Entrate da prestiti al netto delle Spese per rimborso prestiti

(3) Depurate dalle voci di spesa per concessioni di crediti e anticipazioni



# Il comune in cifre: I SERVIZI PUBBLICI

Per abitante



ENTRATE CORRENTI (€/ab)	MILANO	NAPOLI	ROMA	TORINO
<b>Decise da altri livelli:</b>				
Trasf. corr. Stato, Regione e UE	91	623	158	286
Compartecipazione Irpef	302	114	208	195
<b>Decise da Comune:</b>				
<b>Imposte e tasse:</b>				
ICI	312	168	369	278
Tassa smaltimento rifiuti	170	126	159	149
Altri tributi	47	74	76	74
Proventi patrimoniali e diversi (affitti, interessi, recuperi, altre)	203	143	175	123
Proventi da servizi pubblici	149	106	115	155
Dividendi da società partecipate	69	0	21	13
<b>TOTALE ENTRATE CORRENTI</b>	<b>1.343</b>	<b>1.353</b>	<b>1.280</b>	<b>1.274</b>

NOTE:

1 - Gli importi non tengono conto delle entrate e delle spese previste nei bilanci delle aziende strumentali/ partecipate dal Comune

2 - ROMA – La tassa smaltimento rifiuti solidi urbani comprende la tariffa gestita direttamente da AMA

SPESE CORRENTI (€/ab)	MILANO	NAPOLI	ROMA	TORINO
<b>Spese erogaz. servizi pubblici:</b>				
Acquisto di prestazioni e servizi	512	523	600	538
Personale	462	478	378	486
Trasferimenti	158	80	58	91
Altre spese	71	122	91	60
<b>Sub totale</b>	<b>1.203</b>	<b>1.202</b>	<b>1.126</b>	<b>1.176</b>
Interessi passivi	105	63	125	124
<b>TOTALE SPESE CORRENTI</b>	<b>1.308</b>	<b>1.266</b>	<b>1.251</b>	<b>1.300</b>

<b>SPESE CORRENTI (€/abitante)</b>	<b>MILANO</b>	<b>NAPOLI</b>	<b>ROMA</b>	<b>TORINO</b>
amm.ne, gestione e controllo	325	459	278	271
giustizia	19	0	1	16
polizia locale	115	95	113	103
istruzione pubblica	147	96	156	203
cultura	55	21	56	47
sport e ricreazione	11	10	4	31
turismo	4	3	4	9
viabilità e trasporti	91	165	217	99
territorio e ambiente	235	258	234	216
settore sociale	298	150	172	290
sviluppo economico	8	7	14	14
servizi produttivi	0	2	2	0
<b>TOTALE</b>	<b>1.308</b>	<b>1.266</b>	<b>1.251</b>	<b>1.300</b>

Nota: per il comune di Napoli, le spese correnti relative alla retribuzione accessoria di tutti i dipendenti del comune (iscritte alla voce altri servizi generali) sono state riclassificate sulla base di un criterio proporzionale



# La spesa corrente: I SERVIZI (1)

Per abitante

SPESE CORRENTI PER SERVIZIO (€/abitante)	MILANO	NAPOLI	ROMA	TORINO
organi istituzionali, partecipazione e decentramento	19	65	33	54
segreteria generale, personale, org.ne	127	16	79	25
gest. econ., finanz., programm., contr. di gest.	19	10	36	25
gest. entrate trib. e serv. fiscali	35	13	21	27
gest. beni demaniali e patrimoniali	17	52	43	23
ufficio tecnico	13	19	44	34
anagrafe, stato civile, leva e statistiche	18	10	23	28
altri servizi generali	76	275	0	56
uffici giudiziari	19	0	1	16
casa circondariale e altri servizi	0	0	0	0
polizia municipale	103	94	97	98
polizia commerciale	2	0	1	4
polizia amministrativa	10	1	14	2
scuola materna	74	47	65	93
istruzione elementare	6	10	20	28
scuola media	3	6	8	15
istruzione secondaria superiore	2	0	4	0
assistenza scolastica, trasporto, refezione ed altri	63	33	59	68
biblioteche, musei, pinacoteche	35	9	24	24
teatri, servizi nel settore culturale	20	12	32	23
piscine comunali	1	2	0	9
stadio comunale, pal. dello sport ed altri	9	7	< 1	18
manifestazioni settore sport e ricreativo	1	1	4	4
servizi turistici	1	1	0	5
manifestazioni turistiche	3	2	3	4



# La spesa corrente: I SERVIZI (2) *Per abitante*

SPESE CORRENTI PER SERVIZIO (€/abitante)	MILANO	NAPOLI	ROMA	TORINO
viabilità, circolazione stradale e servizi connessi	39	14	47	43
illuminazione pubblica e servizi connessi	9	13	17	21
trasporti pubblici locali e servizi connessi	43	138	153	35
urbanistica e gestione del territorio	18	21	39	12
edilizia res. pubbl., etc.	28	4	4	9
protezione civile	0	9	1	1
servizio idrico integrato	10	40	6	1
smaltimento rifiuti	155	137	157	159
parchi, tutela ambientale	22	48	27	35
asili nido, infanzia e minori	116	48	79	42
prevenzione e riabilitazione	< 1	3	36	10
strutture residenziali e ricoveri per anziani	51	< 1	< 1	30
assistenza, beneficenza, servizi alla persona	118	84	53	200
servizio necroscopico e cimiteriale	14	15	4	8
affissioni e pubblicità	4	0	4	2
fiere, mercati e servizi connessi	< 1	4	2	5
mattatoio e servizi connessi	0	< 1	2	< 1
servizi relativi all'industria	< 1	< 1	< 1	3
servizi relativi al commercio	3	2	4	5
servizi relativi all'artigianato	0	1	< 1	0
servizi relativi all'agricoltura	0	0	1	0
distribuzione gas	< 1	0	0	0
centrale del latte	< 1	0	0	0
distribuzione energia elettrica	< 1	0	0	0
altri servizi produttivi	0	2	2	0
<b>TOTALE</b>	<b>1308</b>	<b>1266</b>	<b>1251</b>	<b>1300</b>



<b>ENTRATE PER INVESTIMENTI (€/ab)</b>	<b>MILANO</b>	<b>NAPOLI</b>	<b>ROMA</b>	<b>TORINO</b>
Alienazioni beni patrimoniali	201	0	56	277
Trasferimenti dallo Stato	17	35	136	14
Trasferimenti dalla Regione	20	134	18	5
Altri trasferimenti c/capitale	113	44	81	55
<b>TOT. ENTRATE PER INVESTIMENTI</b>	<b>330</b>	<b>213</b>	<b>291</b>	<b>351</b>

<b>SPESE PER INVESTIMENTI (€/ab)</b>	<b>MILANO</b>	<b>NAPOLI</b>	<b>ROMA</b>	<b>TORINO</b>
amm.ne, gestione e controllo	40	38	21	136
giustizia	< 1	0	< 1	3
polizia locale	< 1	1	1	4
istruzione pubblica	34	12	6	16
cultura	62	3	8	71
sport e ricreazione	5	0	3	36
turismo	0	0	< 1	56
viabilità e trasporti	238	181	246	118
territorio e ambiente	69	130	67	76
settore sociale	10	7	9	9
sviluppo economico	4	2	1	6
servizi produttivi	2	0	< 1	0
<b>TOT. SPESE PER INVESTIMENTI</b>	<b>463</b>	<b>373</b>	<b>363</b>	<b>532</b>



# Gli investimenti: I SERVIZI (1)

Per abitante



SPESE IN CONTO CAPITALE PER SERVIZIO (€/ab)	MILANO	NAPOLI	ROMA	TORINO
organi istituzionali, partecipazione e decentramento	2	<1	1	10
segreteria generale, personale, org.ne	6	<1	<1	0
gest. econ., finanz., programm., contr. di gest.	<1	<1	<1	20
gest. entrate trib. e serv. fiscali	<1	<1	<1	1
gest. beni demaniali e patrimoniali	12	20	17	54
ufficio tecnico	9	<1	2	9
anagrafe, stato civile, leva e statistiche	<1	<1	<1	<1
altri servizi generali	10	18	0	42
uffici giudiziari	<1	0	<1	3
polizia municipale	0	1	1	4
polizia commerciale	0	0	<1	0
polizia amministrativa	0	0	<1	0
scuola materna	10	3	2	8
istruzione elementare	12	5	3	6
istruzione media	11	4	1	2
istruzione secondaria superiore	0	0	<1	<1
assistenza scolastica, trasporto, refezione ed altri	1	<1	<1	<1
biblioteche, musei, pinacoteche	8	<1	5	26
teatri, servizi nel settore culturale	54	2	3	45
piscine comunali	0	0	0	0
stadio comunale, pal. dello sport ed altri impianti	5	0	3	36
manifestazioni diverse nel settore sportivo e ricreativo	0	0	1	0
servizi turistici	0	0	0	56
manifestazioni turistiche	0	0	<1	0

(\*) Depurate dalle voci di spesa per concessioni di crediti e anticipazioni



# Gli investimenti: I SERVIZI (2)

Per abitante



SPESE IN CONTO CAPITALE PER SERVIZIO (€/ab)	MILANO	NAPOLI	ROMA	TORINO
viabilità, circolazione stradale e servizi connessi	65	39	35	38
illuminazione pubblica e servizi connessi	10	4	11	13
trasporti pubblici locali e servizi connessi	163	138	201	67
urbanistica e gestione del territorio	20	67	42	12
edilizia res. pubbl., piani di edilizia ec.-popolare	33	35	16	43
protezione civile	0	0	<1	<1
servizio idrico integrato	0	5	2	0
smaltimento rifiuti	0	<1	<1	15
parchi, tutela ambientale	16	23	6	6
asili nido, infanzia e minori	<1	<1	4	2
prevenzione e riabilitazione	0	0	1	<1
strutture residenziali e ricoveri per anziani	0	2	<1	<1
assistenza, beneficenza, servizi alla persona	7	<1	2	6
servizio necroscopico e cimiteriale	3	4	2	<1
affissioni e pubblicità	0	0	<1	0
fiere, mercati e servizi connessi	3	2	1	6
mattatoio e servizi connessi	0	0	<1	0
servizi relativi all'industria	0	0	<1	0
servizi relativi al commercio	<1	0	<1	<1
servizi relativi all'artigianato	0	0	<1	0
servizi relativi all'agricoltura	0	0	<1	0
altri servizi produttivi	2	0	<1	0
<b>TOTALE</b>	<b>463</b>	<b>373</b>	<b>363</b>	<b>532</b>

(\*) Depurate dalle voci di spesa per concessioni di crediti e anticipazioni

	MILANO	NAPOLI	ROMA	TORINO
<b>ATTIVO</b>				
Immobilizzazioni immateriali	0	0	11	0
Immobilizzazioni materiali	4.811	4.371	2.577	4.746
Immobilizzazioni finanziarie	1.080	546	1.023	1.010
<b>Totale Immobilizzazioni</b>	<b>5.891</b>	<b>4.917</b>	<b>3.611</b>	<b>5.757</b>
Rimanenze	5	0	1	0
Crediti	1.983	2.557	2.112	1.954
Disponibilità liquide	1.421	269	364	132
<b>Totale attivo circolante</b>	<b>3.408</b>	<b>2.826</b>	<b>2.477</b>	<b>2.086</b>
<b>Ratei e risconti</b>	<b>24</b>	<b>184</b>	<b>10</b>	<b>3</b>
<b>Totale Attivo (€/abitante)</b>	<b>9.323</b>	<b>7.928</b>	<b>6.098</b>	<b>7.846</b>

<b>PASSIVO</b>				
<b>Patrimonio Netto</b>	<b>4.432</b>	<b>4.369</b>	<b>1.525</b>	<b>1.914</b>
<b>Conferimenti</b>	<b>1.100</b>	<b>1.380</b>	<b>1.368</b>	<b>162</b>
Debiti di finanziamento	2.783	1.440	2.426	3.317
Debiti di funzionamento	841	291	474	224
Debiti per I.V.A.	5	0	2	4
Debiti per somme anticipate da terzi	36	54	49	62
Debiti verso altri	0	385	2	565
Altri debiti	125	0	180	1.593
<b>Totale debiti</b>	<b>3.790</b>	<b>2.170</b>	<b>3.134</b>	<b>5.765</b>
<b>Ratei e Risconti</b>	<b>1</b>	<b>9</b>	<b>71</b>	<b>5</b>
<b>Totale Passivo (€/abitante)</b>	<b>9.323</b>	<b>7.928</b>	<b>6.098</b>	<b>7.846</b>