



**POLITECNICO
DI MILANO**



Roma Milano Napoli Torino
SINTESI DEI BILANCI COMPARATI
Edizione 2007

Marika Arena, Politecnico di Milano
Giovanni Azzone, Politecnico di Milano





*La missione di **Civicum** è quella di promuovere e sostenere la collaborazione tra cittadini e istituzioni per aumentare efficacia ed efficienza nella gestione dei beni pubblici.*

Le iniziative che vengono realizzate dalla Fondazione hanno come obiettivo la trasparenza e la significatività di ciò che le istituzioni comunicano ai cittadini riguardo alla gestione dei beni pubblici. E' questa una condizione indispensabile per conoscere e quindi per poter partecipare ed influire.

Questo nuovo lavoro si inserisce nel quadro di un programma di costante monitoraggio di settori della pubblica amministrazione più vicini alla cittadinanza. L'Ufficio Studi di Mediobanca ha realizzato per Civicum una ricerca sui bilanci delle società a controllo comunale, disponibile nelle edizioni 2005, 2006 e 2007, e una ricerca su costi, qualità ed efficienza delle stesse società, disponibile nelle edizioni 2006 e 2007. Uno studio su "Il Bilancio per il Cittadino del Comune di

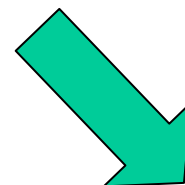
Milano" è stato realizzato per noi dall'Università Bocconi. La recente proposta di "un nuovo formato di Bilancio per Milano" è stata realizzata, in collaborazione con il Comune di Milano, da Deloitte, Ernst & Young, KPMG e PricewaterhouseCoopers. Ed eccoci a "il bilancio preventivo 2007 di Milano" e a "La comparazione dei bilanci dei grandi Comuni italiani (Roma, Milano, Napoli e Torino)"edizione 2007, a cura del Politecnico Milano.

Questi lavori rappresentano un tentativo di comprensione ed un contributo sulla strada dell'elaborazione di un bilancio (in futuro anche consolidato) dei Comuni, che serva ai cittadini e agli amministratori per comprendere come vengono gestite le loro risorse. La disponibilità a collaborare alla loro realizzazione, manifestata dai primi quattro Comuni d'Italia, costituisce un esempio da seguire per tutte le Municipalità desiderose di avanzare sulla strada della modernizzazione del Paese e di un dialogo sempre più stretto, leale, chiaro fra istituzioni e cittadini.

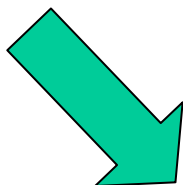
Usare il bilancio per comprendere le scelte delle amministrazioni



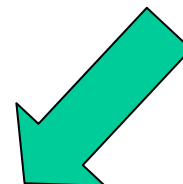
Rileggere i dati "per politiche"



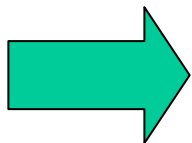
Confrontarsi con gli altri



Fornire elementi di riflessione alle amministrazioni



- ✓ I comuni in cifre
- ✓ Come si finanziano i Comuni: il quadro delle entrate
- ✓ Le politiche pubbliche: le principali destinazioni delle spese e degli investimenti
- ✓ L'affidabilità delle previsioni: investimenti e dismissioni
- ✓ La ricerca di efficienza: autoamministrazione, personale e outsourcing



....la qualità richiede anche altre informazioni



I Comuni in cifre

Le città...

	MILANO	NAPOLI	ROMA	TORINO
Residenti	1.303.437	975.139	2.705.603	900.569
Famiglie	675.764	370.633	1.072.000	435.080
Superficie (kmq)	182	117	1.285	130
Densità (ab/kmq)	7.162	8.335	2.106	6.927
Numero uomini	616.565	464.300	1.276.295	429.829
Numero donne	686.872	510.839	1.429.308	470.740
Numero anziani	218.967	118.832	364.026	150.339
Numero bambini	35.753	40.834	97.323	30.073

Fonte: ISTAT, 2006

I Comuni...

Valori assoluti

	MILANO	NAPOLI	ROMA	TORINO
Dipendenti	17.570	12.654	24.872	12.164
Spese correnti (mln€)	1.704	1.234	2.966	1.171
Investimenti (mln€)	604	364	982	479
Entrate (mln€)	2209	1.612	3.875	1.644

Pro-capite

	MILANO	NAPOLI	ROMA	TORINO
Dipendenti	1,35%	1,30%	0,92%	1,35%
Spese correnti (€/ab)	1.308	1.266	1.096	1.300
Investimenti (€/ab)	463	373	363	532
Entrate (€/ab)	1.695	1.654	1.432	1.825

Le società controllate dai Comuni...

	MILANO	NAPOLI	ROMA	TORINO
Ricavi società controllate (mln€)	4.816	582	2.953	1.519
Dipendenti società controllate	22.064	8.622	27.559	9.567

Fonte: Ufficio Studi Mediobanca, 2006

	MILANO	NAPOLI	ROMA	TORINO
ATTIVO				
Immobilizzazioni immateriali	0,0	0,0	29,5	0,0
Immobilizzazioni materiali	6.271,2	4.262,2	6.971,6	4.274,5
Immobilizzazioni finanziarie	1.407,2	532,8	2.768,9	909,3
Totale Immobilizzazioni	7.678,4	4.795,0	9.770,1	5.184,8
Rimanenze	6,2	0,1	3,6	0,0
Crediti	2.584,6	2.493,3	5.713,0	1.760,0
Disponibilità liquide	1.851,8	262,7	984,2	118,6
Totale attivo circolante	4.442,6	2.756,1	6.700,8	1.878,6
Ratei e risconti	30,9	179,7	27,0	2,7
Totale Attivo	12.151,9	7.730,9	16.497,8	7.066,1
PASSIVO				
Patrimonio Netto	5.777,2	4.260,8	4.124,9	1.723,7
Conferimenti	1.433,9	1.345,3	3.702,3	145,5
Debiti di finanziamento	3.627,1	1.404,6	6.564,2	2.987,1
Debiti di funzionamento	1.096,1	283,3	1.282,3	201,8
Debiti per I.V.A.	6,5	0,0	6,3	3,6
Debiti per somme anticipate da terzi	47,1	52,6	133,6	56,3
Debiti verso altri	0,0	375,8	6,3	508,8
Altri debiti	162,9	0,0	486,6	1.434,6
Totale debiti	4.939,7	2.116,2	8.479,3	5.192,0
Ratei e Risconti	1,1	8,6	191,4	4,9
Totale Passivo	12.151,9	7.730,9	16.497,8	7.066,1

Fatturato (Mld€)

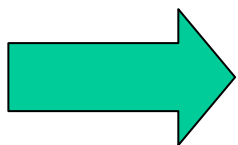
1. Eni	86
2. Fiat	52
3. Enel	37
4. Telecom	31
5. ...4 Comuni	19

12. Milano
13. Roma
40. Torino
67. Napoli

Dipendenti (000)

1. Fiat	173
2. Poste Italiane	155
3. ...4 Comuni	135
4. FS	98
5. Telecom	76

8. Roma
10. Milano
14. Torino
15. Napoli



I 4 maggiori comuni sono una parte importante dell'economia nazionale

ENTRATE	MILANO		NAPOLI		ROMA		TORINO	
	mln €	€/ab	mln €	€/ab	mln €	€/ab	mln €	€/ab
Entrate tributarie (1)	1.084	832	469	481	2.206	812	627	697
Trasferimenti e contributi correnti	119	91	608	623	426	158	257	286
Entrate extratributarie	549	421	243	249	841	311	262	291
Alienazioni, trasf. di capitale	430	330	207	213	788	291	316	351
Entrate nette da accensione prestiti (2)	27	21	85	88	42	16	181	201
TOTALE	2.209	1.695	1.612	1.654	4.303	1.587	1.644	1.825

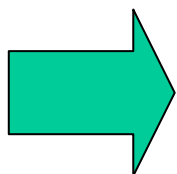
SPESE	MILANO		NAPOLI		ROMA		TORINO	
	mln €	€/ab	mln €	€/ab	mln €	€/ab	mln €	€/ab
Spese correnti (1)	1.704	1.308	1.234	1.266	3.394	1.251	1.171	1.300
Spese in conto capitale (3)	604	463	364	373	982	363	479	532
TOTALE	2.308	1.771	1.598	1.639	4.376	1.614	1.650	1.832

Avanzo/Disavanzo della gest. di competenza	-100	-76	15	15	-73	-27	-6	-7
--	------	-----	----	----	-----	-----	----	----

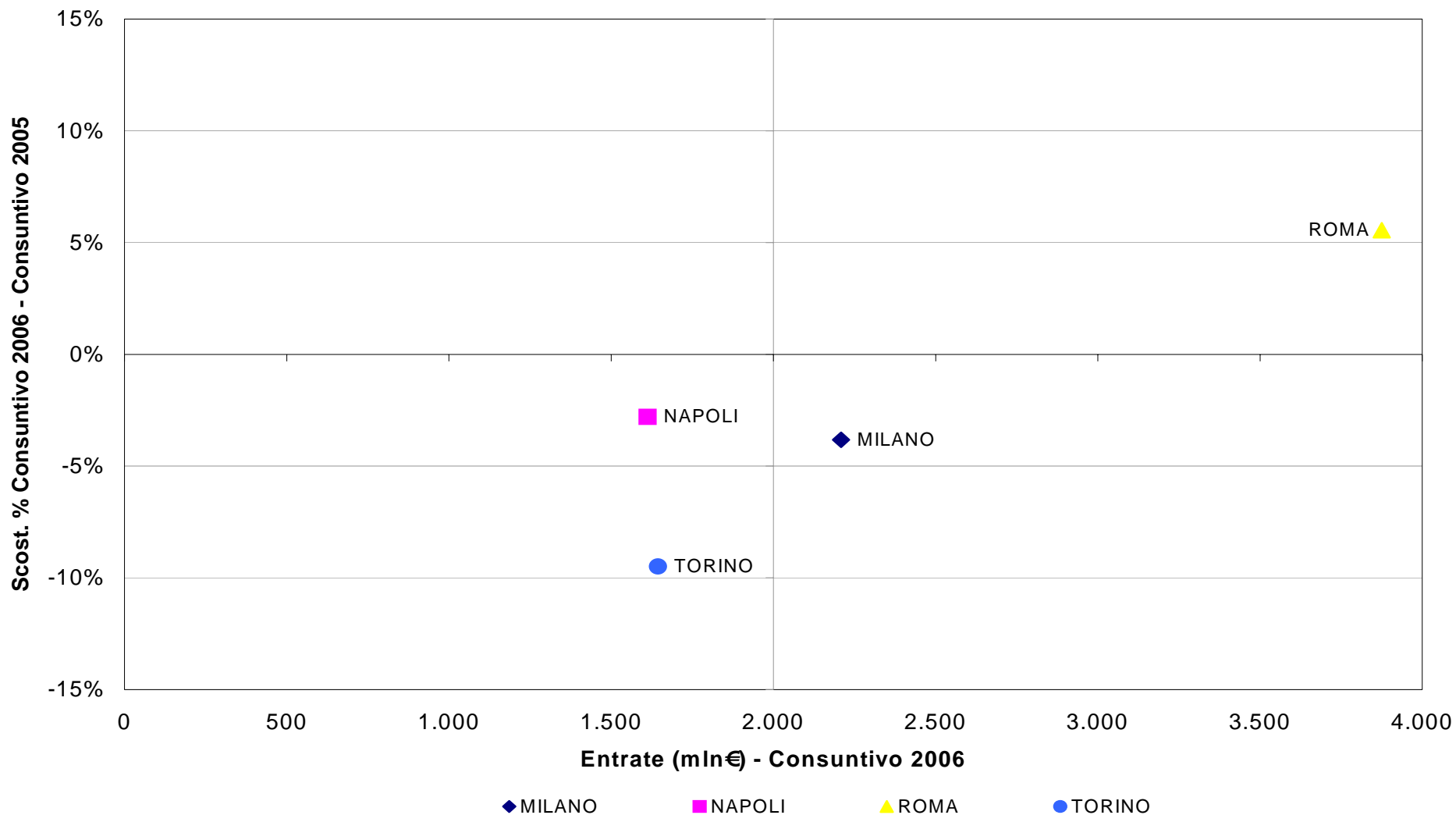
(1) Le entrate tributarie di Roma comprendono anche le tariffe per lo smaltimento rifiuti, gestite direttamente da AMA, (in modo analogo sono state rettificate anche le spese correnti)

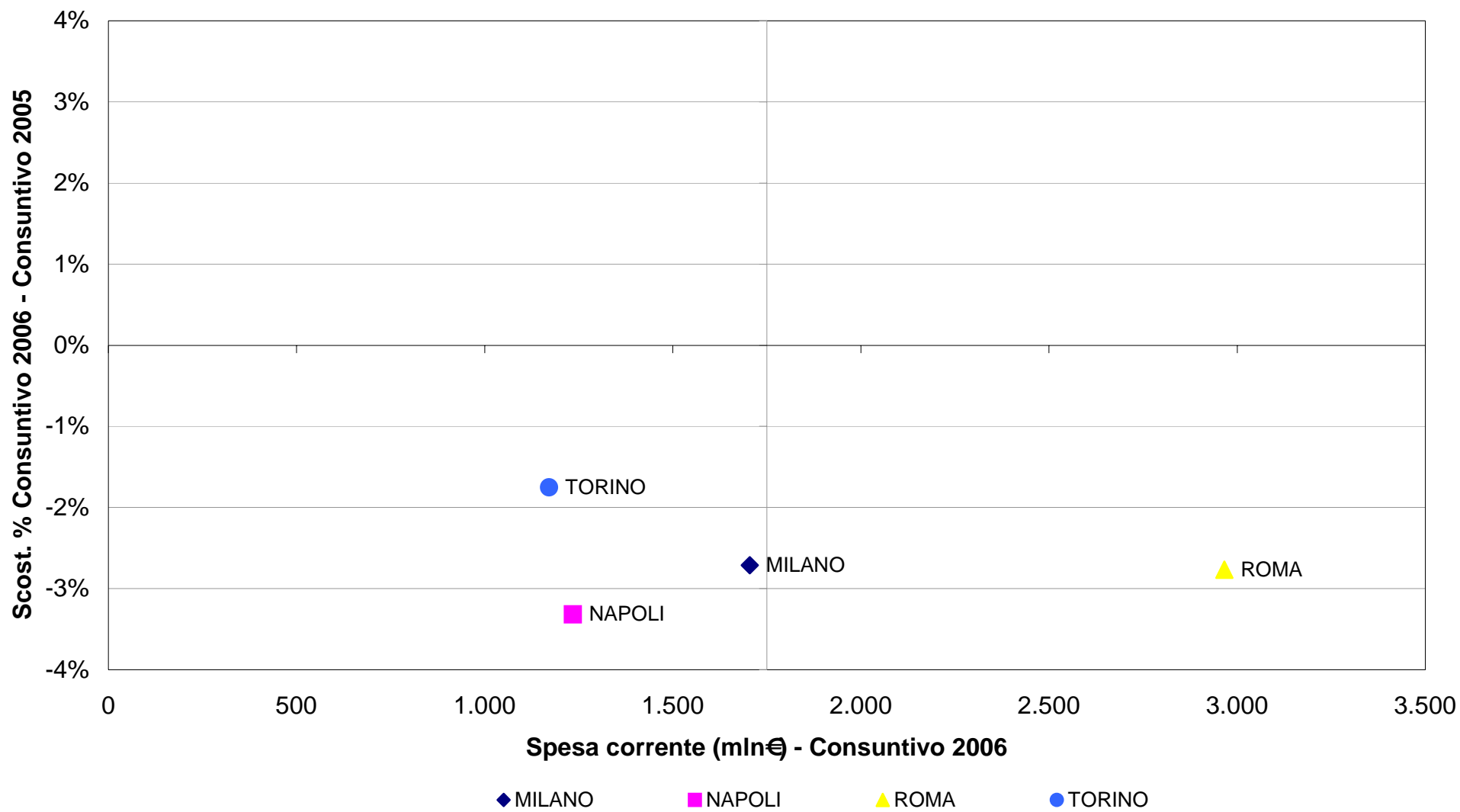
(2) Entrate da prestiti al netto delle Spese per rimborso prestiti

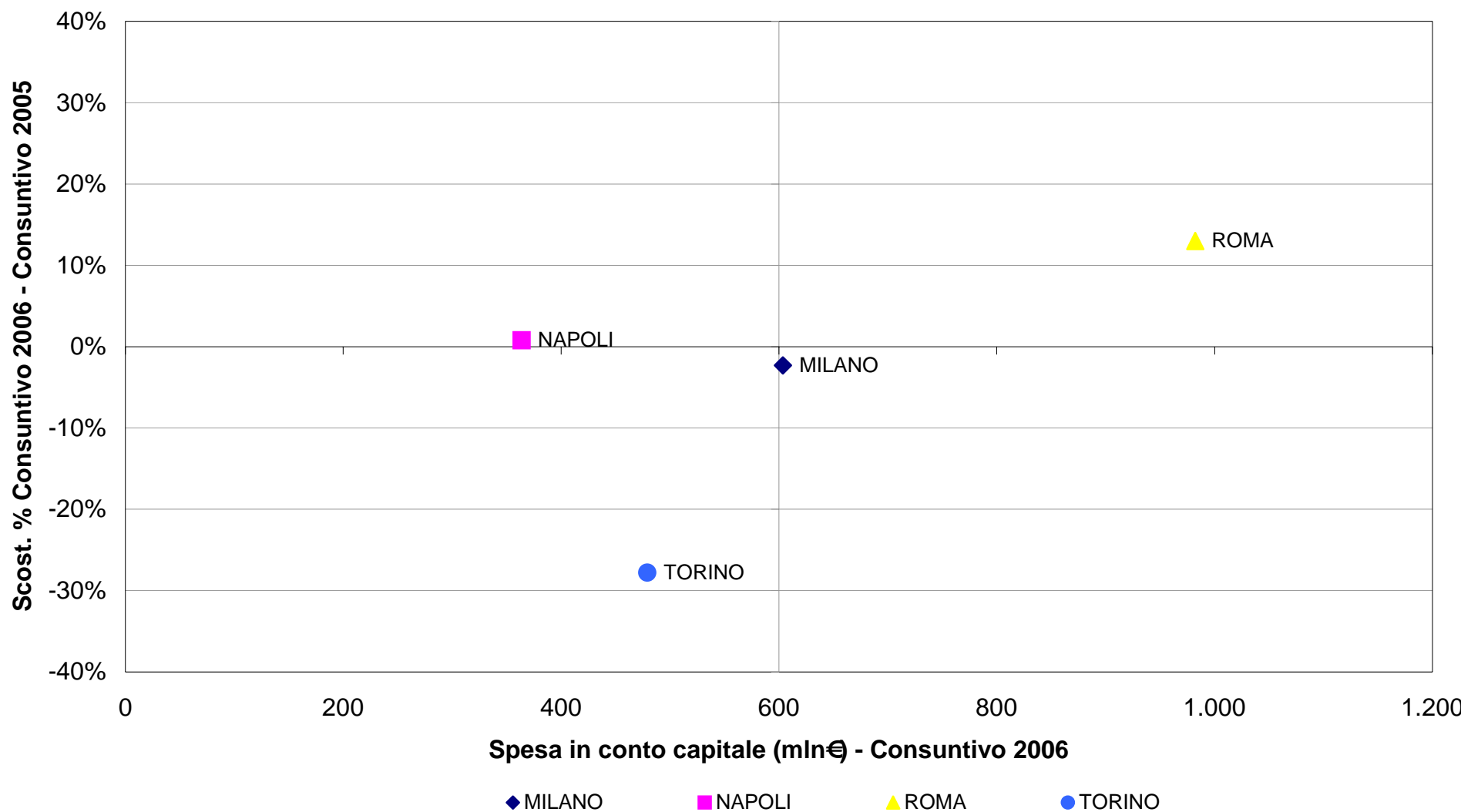
(3) Depurate dalle voci di spesa per concessioni di crediti e anticipazioni



I valori unitari “totali” sono comparabili, ma la composizione è molto diversa

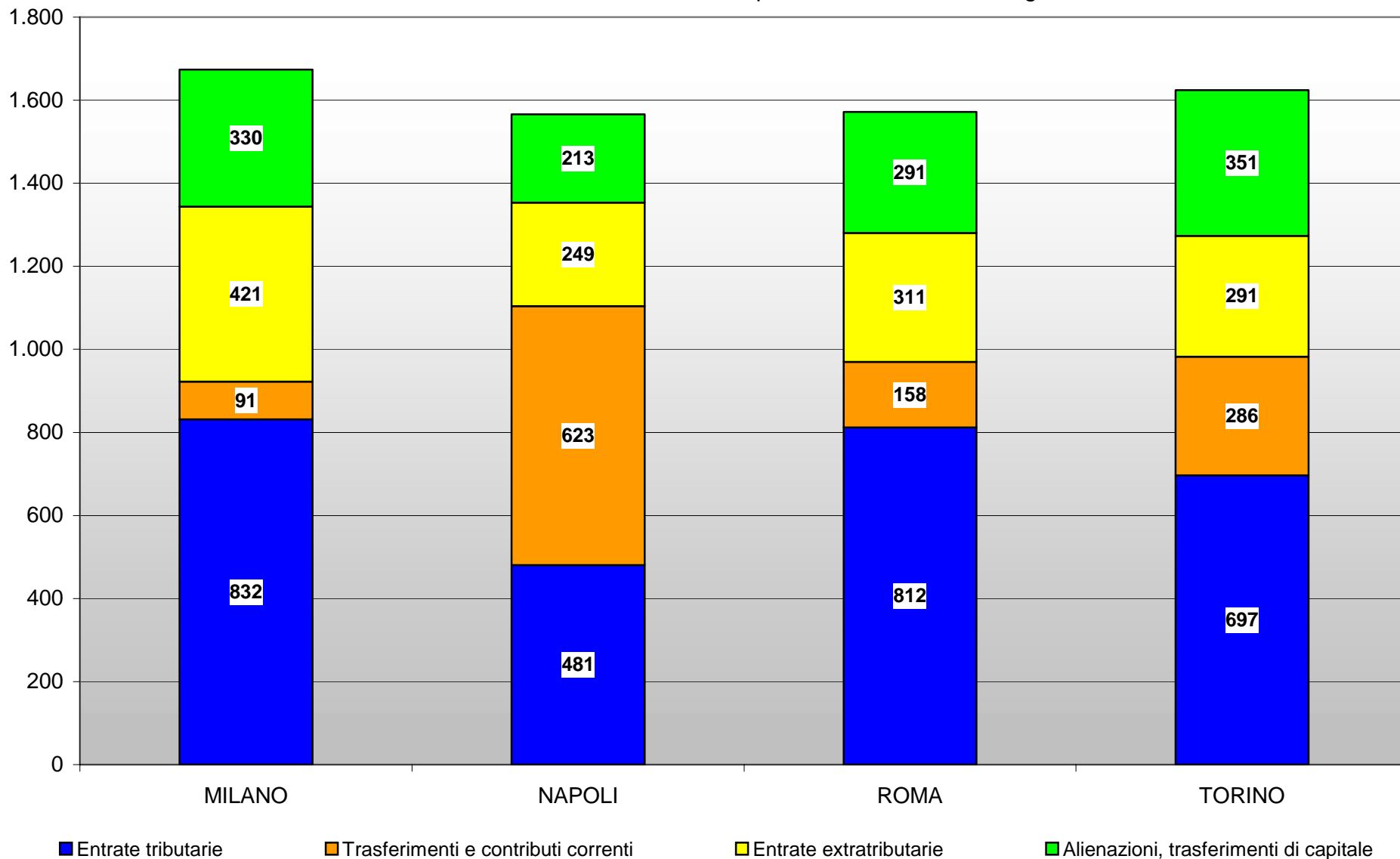






Come si finanziano i Comuni: il quadro delle entrate

Le entrate tributarie relative a ROMA includono anche le tariffe per lo smaltimento rifiuti, gestite direttamente da AMA



Al netto delle entrate nette da accensione prestiti



Le entrate tributarie: Milano e Roma “doppiano” Napoli

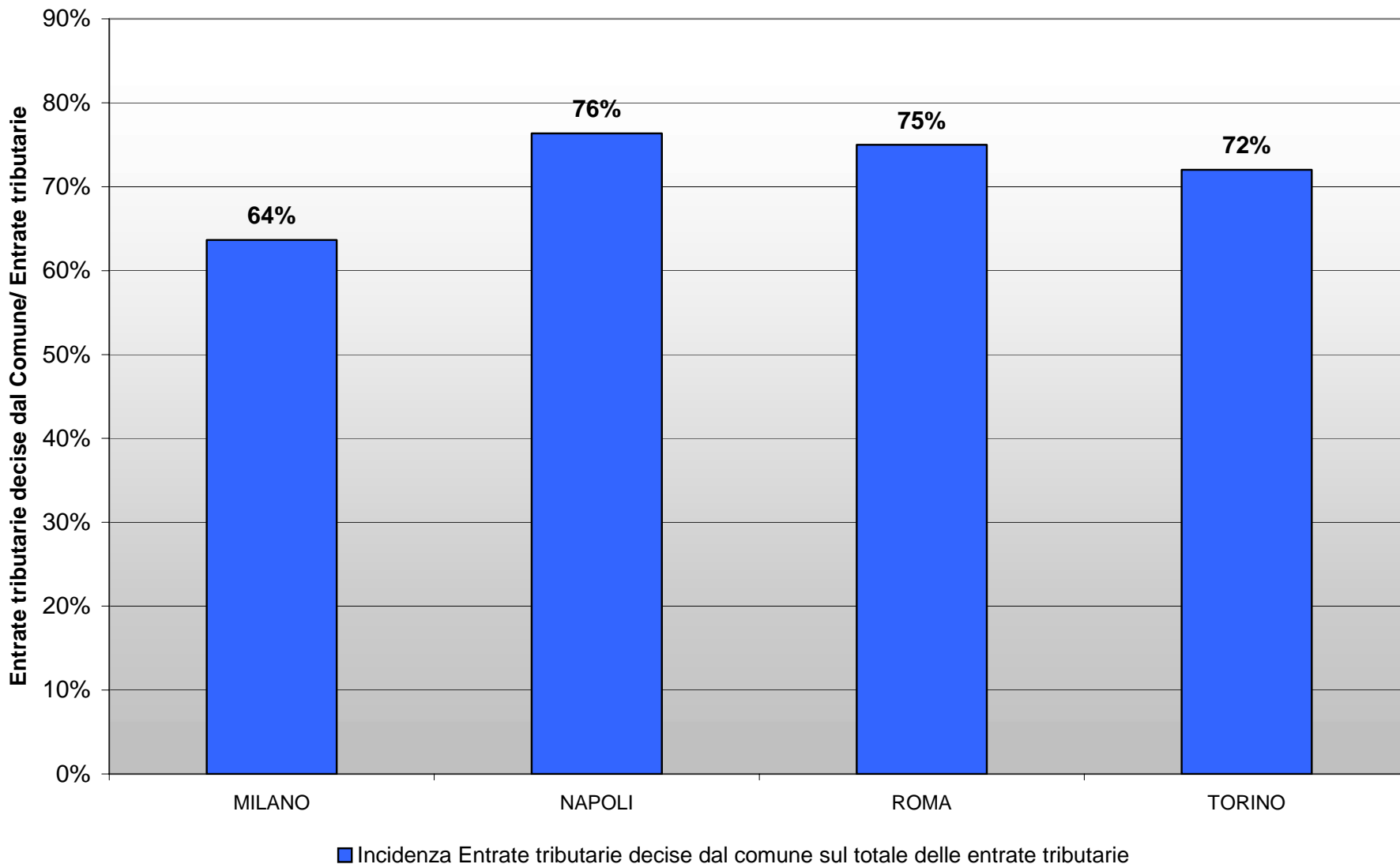
Entrate tributarie	MILANO		NAPOLI		ROMA		TORINO	
	mln€	€/ab	mln€	€/ab	mln€	€/ab	mln€	€/ab
Decise da altri livelli di governo:								
Compartecipazione al gettito IRPEF	394	302	111	114	562	208	176	195
Decise dal comune:								
IMPOSTE	446	342	223	229	1.188	439	306	340
ICI	407	312	164	168	998	369	250	278
Addizionale IRPEF	0	0	39	39	78	29	40	44
Addizionale sul consumo di energia elettrica	14	11	11	11	39	14	7	8
Altro	24	18	10	10	73	27	9	10
TASSE	242	186	135	138	456	165	135	149
Tassa smaltimento rifiuti solidi urbani	222	170	123	126	440	159	135	149
Altro	20	15	12	12	16	6	0	0
ALTRI TRIBUTI	2	2	0	0	1	< 1	11	12
TOTALE	1.084	832	469	481	2.206	812	627	697

ROMA – La tassa di smaltimento rifiuti solidi urbani comprende la tariffa gestita direttamente da AMA



Le entrate tributarie decise dai Comuni: Milano la più “parca”

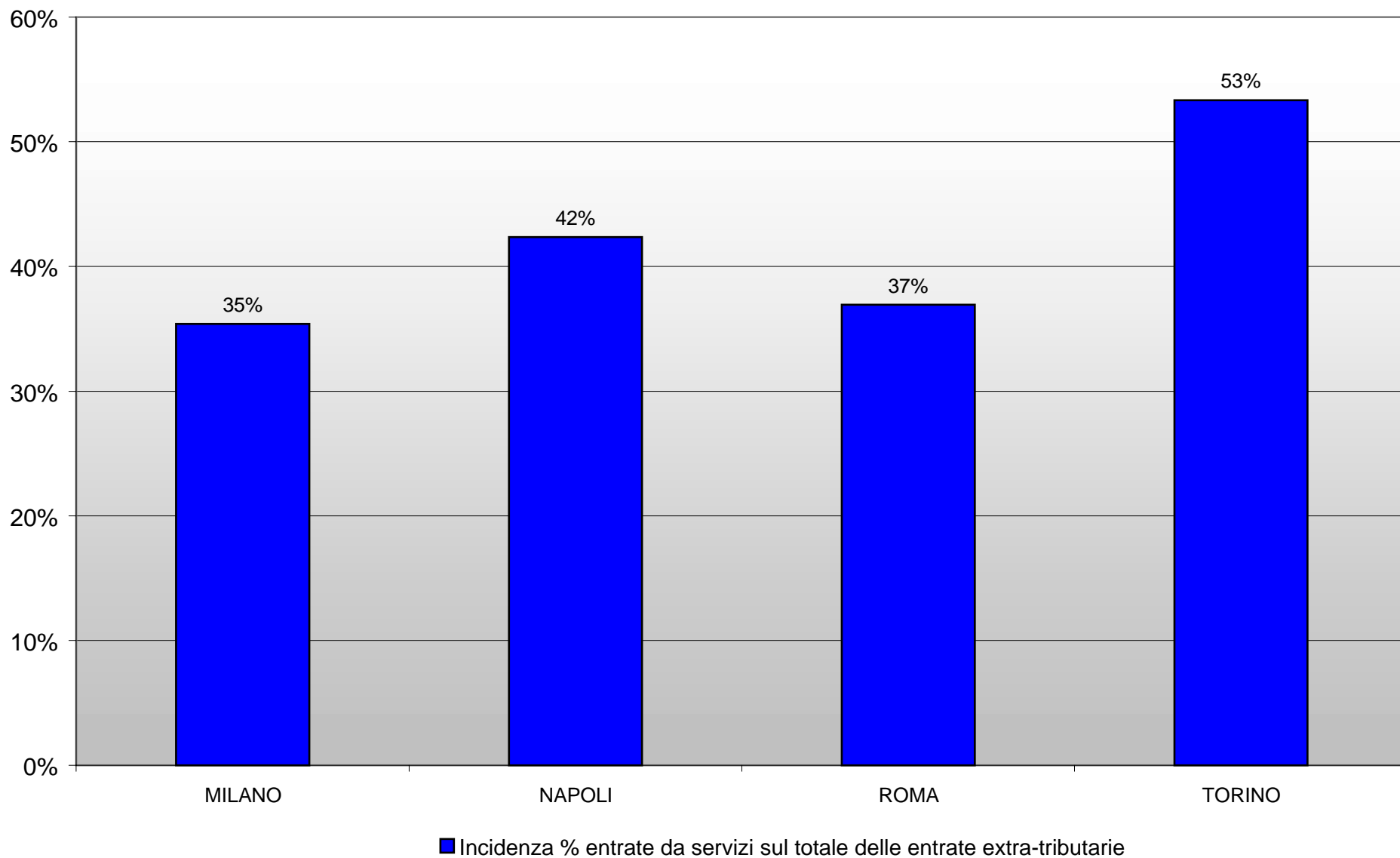
Le entrate tributarie relative a ROMA includono anche le tariffe per lo smaltimento rifiuti, gestite direttamente da AMA



Entrate extra-tributarie	MILANO		NAPOLI		ROMA		TORINO	
	mln€	€/ab	mln€	€/ab	mln€	€/ab	mln€	€/ab
Proventi da servizi pubblici	194	149	103	106	310	115	140	155
Proventi da beni dell'ente	149	114	46	47	154	57	44	49
Interessi su anticipazioni e crediti	29	22	12	13	174	64	15	16
Dividendi	89	69	0	0	56	21	12	13
Proventi diversi	87	67	82	84	146	54	52	58
TOTALE	549	421	243	249	841	311	262	291

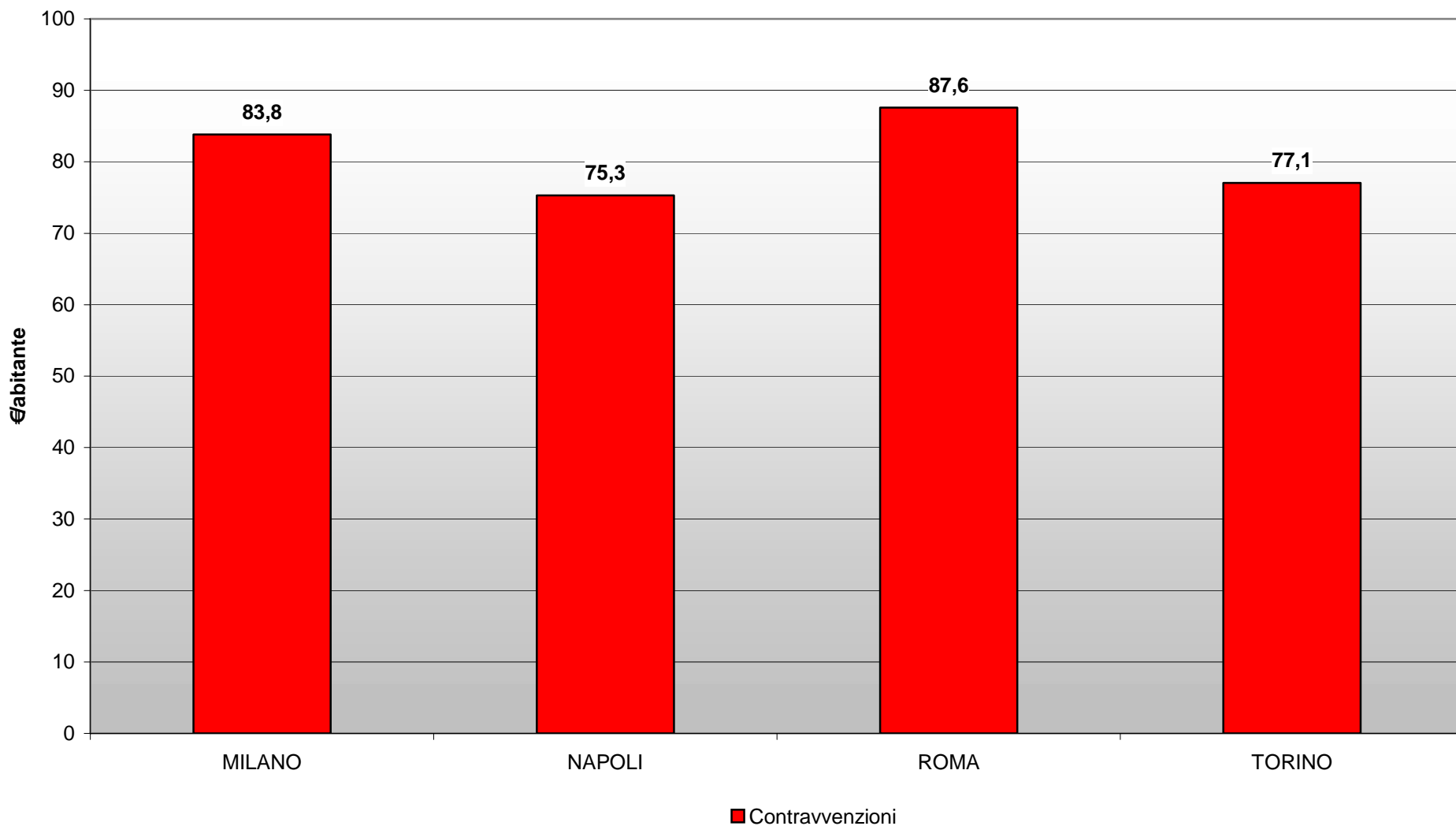


Torino "ricava" di più dai servizi





Le contravvenzioni



Trasferimenti correnti	MILANO		NAPOLI		ROMA		TORINO	
	mln€	€ab	mln€	€ab	mln€	€ab	mln€	€ab
Contributi e trasferimenti correnti dallo Stato	84	65	547	561	334	123	175	194
Contributi e trasferimenti correnti dalla Regione	32	24	49	50	72	27	48	53
Contributi e trasferimenti correnti dalla Regione Finalizzati	0	0	8	8	0	0	0	0
Contributi e trasferimenti correnti da organi comunitari	3	2	< 1	< 1	2	1	1	2
Contributi e trasferimenti correnti da altri enti	< 1	< 1	4	4	18	7	33	37
TOTALE	119	91	608	623	426	158	257	286

Entrate da alienazioni e trasferimenti di capitale	MILANO		NAPOLI		ROMA		TORINO	
	mln€	€/ab	mln€	€/ab	mln€	€/ab	mln€	€/ab
Alienazioni di beni patrimoniali	261	201	< 1	< 1	152	56	249	277
Trasferimenti di capitale dallo stato	22	17	34	35	369	136	13	14
Trasferimenti di capitale dalla regione	27	20	131	134	48	18	4	5
Trasferimenti di capitale da enti pubblici	1	1	34	35	2	1	2	2
Trasferimenti di capitale da altri soggetti	119	91	8	8	218	80	48	53
TOTALE	430	330	207	213	788	291	316	351

Dati depurati dalle voci legate a riscossione crediti

	MILANO		NAPOLI		ROMA		TORINO	
	mln€	€ab	mln€	€ab	mln€	€ab	mln€	€ab
Compartecipazione al gettito IRPEF	394	302	111	114	562	208	176	195
Contributi e trasferimenti correnti dallo Stato	84	65	547	561	334	123	175	194
Trasferimenti di capitale dallo stato	22	17	34	35	369	136	13	14

Le politiche pubbliche: le principali destinazioni delle spese correnti e degli investimenti

Spese correnti	MILANO		NAPOLI		ROMA		TORINO	
	mln€	€lab	mln€	€lab	mln€	€lab	mln€	€lab
amm.ne, gestione e controllo	424	325	447	459	753	278	244	271
giustizia	25	19	0	0	3	1	14	16
polizia locale	150	115	92	95	305	113	93	103
istruzione pubblica	191	146	94	96	423	156	183	203
cultura	72	55	20	21	151	56	43	47
sport e ricreazione	14	11	10	10	12	4	28	31
turismo	5	4	3	3	10	4	8	9
viabilità e trasporti	118	91	161	165	588	217	89	99
territorio e ambiente	306	234	252	258	641	234	195	216
settore sociale	388	297	146	150	466	172	261	290
sviluppo economico	10	8	7	7	37	14	13	14
servizi produttivi	<1	<1	2	2	7	2	<1	<1
TOTALE	1.704	1.308	1.234	1.266	3.394	1.251	1.171	1.300

Investimenti	MILANO		NAPOLI		ROMA		TORINO	
	mln€	€ab	mln€	€ab	mln€	€ab	mln€	€ab
amm.ne, gestione e controllo	52	40	37	38	55	21	123	136
giustizia	<0,1	<0,1	0	0	<0,1	<0,1	3	3
polizia locale	0	0	1	1	3	1	3	4
istruzione pubblica	45	34	12	12	17	6	15	16
cultura	81	62	2	3	21	8	64	71
sport e ricreazione	6	5	0	0	9	3	33	36
turismo	0	0	0	0	0	0	50	56
viabilità e trasporti	310	238	177	181	667	246	106	118
territorio e ambiente	90	69	127	130	181	67	68	76
settore sociale	14	10	6	7	26	9	8	9
sviluppo economico	5	4	2	2	3	1	5	6
servizi produttivi	2	2	0	0	0	0	0	0
TOTALE	604	463	364	373	982	363	479	532

- Sei funzioni (polizia locale, istruzione pubblica, cultura, viabilità e trasporti, territorio e ambiente, settore sociale) e l'autoamministrazione coprono ovunque oltre il 95% delle spese correnti
- Il posizionamento dei singoli comuni è però diverso: Milano si focalizza su Territorio e ambiente e Settore sociale, Napoli su Territorio e ambiente, Roma su Cultura e Viabilità e trasporti, Torino su istruzione pubblica e Settore sociale
- Viabilità e trasporti, territorio e ambiente, assorbono la gran parte degli investimenti
- Si notano però le politiche di Torino per turismo e sport e quelli di Milano sulla cultura e sull'istruzione pubblica

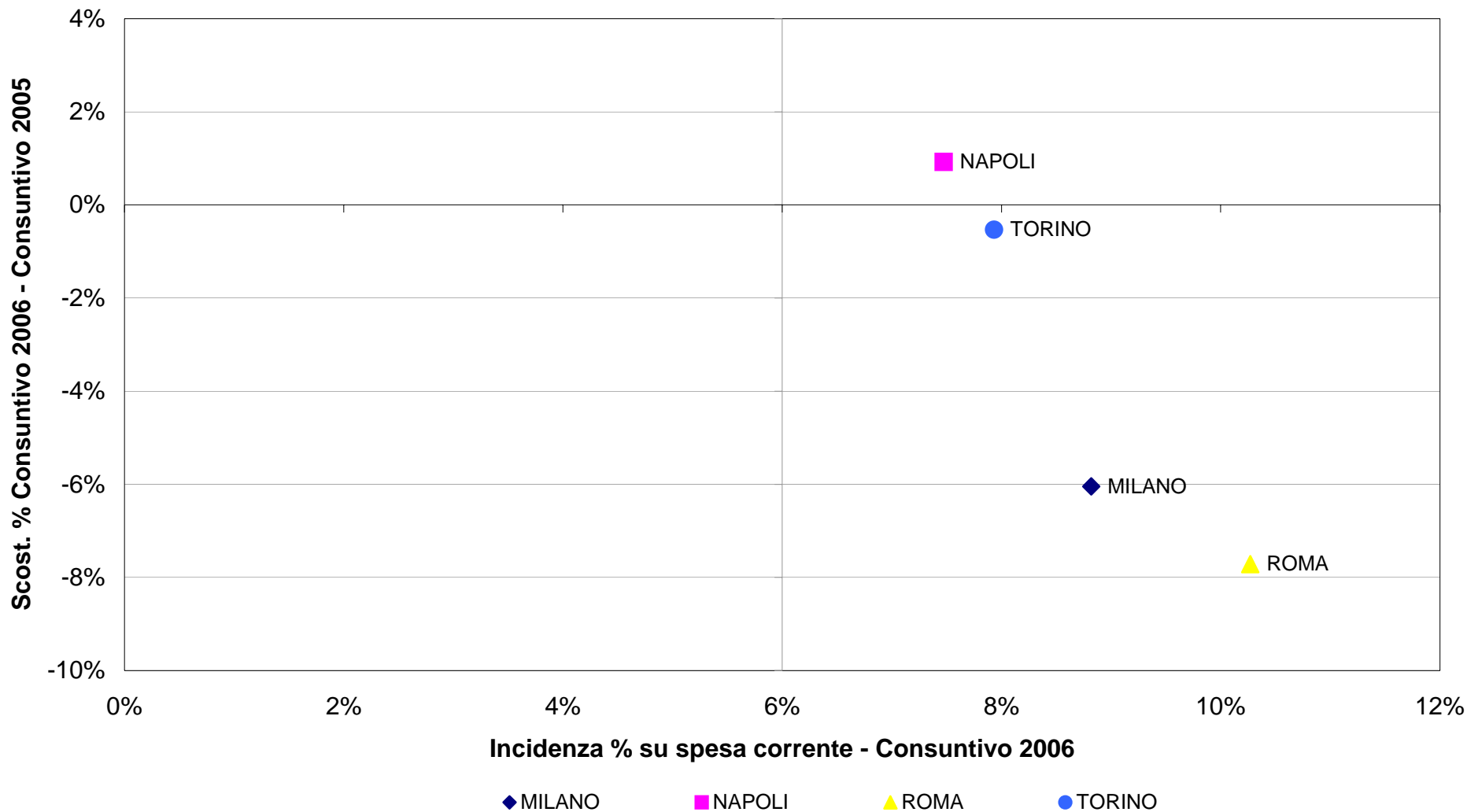
Incidenza entrate extra-tributarie sulla spesa corrente per funzione

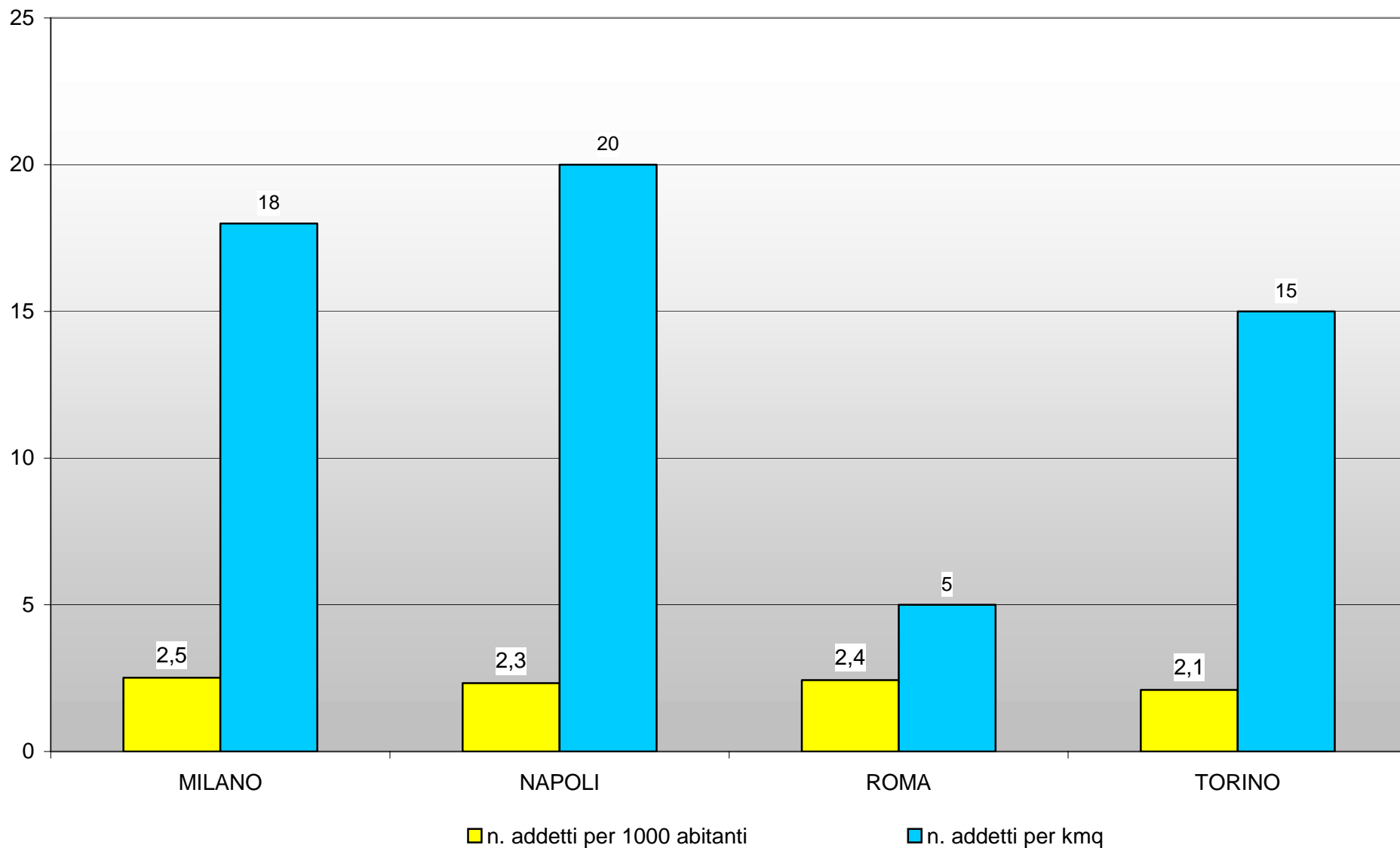
	MILANO	ROMA	TORINO
amm.ne, gestione e controllo	52%	65%	44%
giustizia	84%	128%	0%
polizia locale	79%	83%	70%
istruzione pubblica	5%	7%	18%
cultura	5%	1%	2%
sport e ricreazione	60%	37%	10%
turismo	7%	0%	0%
viabilità e trasporti	30%	3%	12%
territorio e ambiente	18%	4%	5%
settore sociale	18%	3%	9%
sviluppo economico	50%	50%	76%
servizi produttivi	1744%	14%	0%
TOTALE	32%	28%	22%



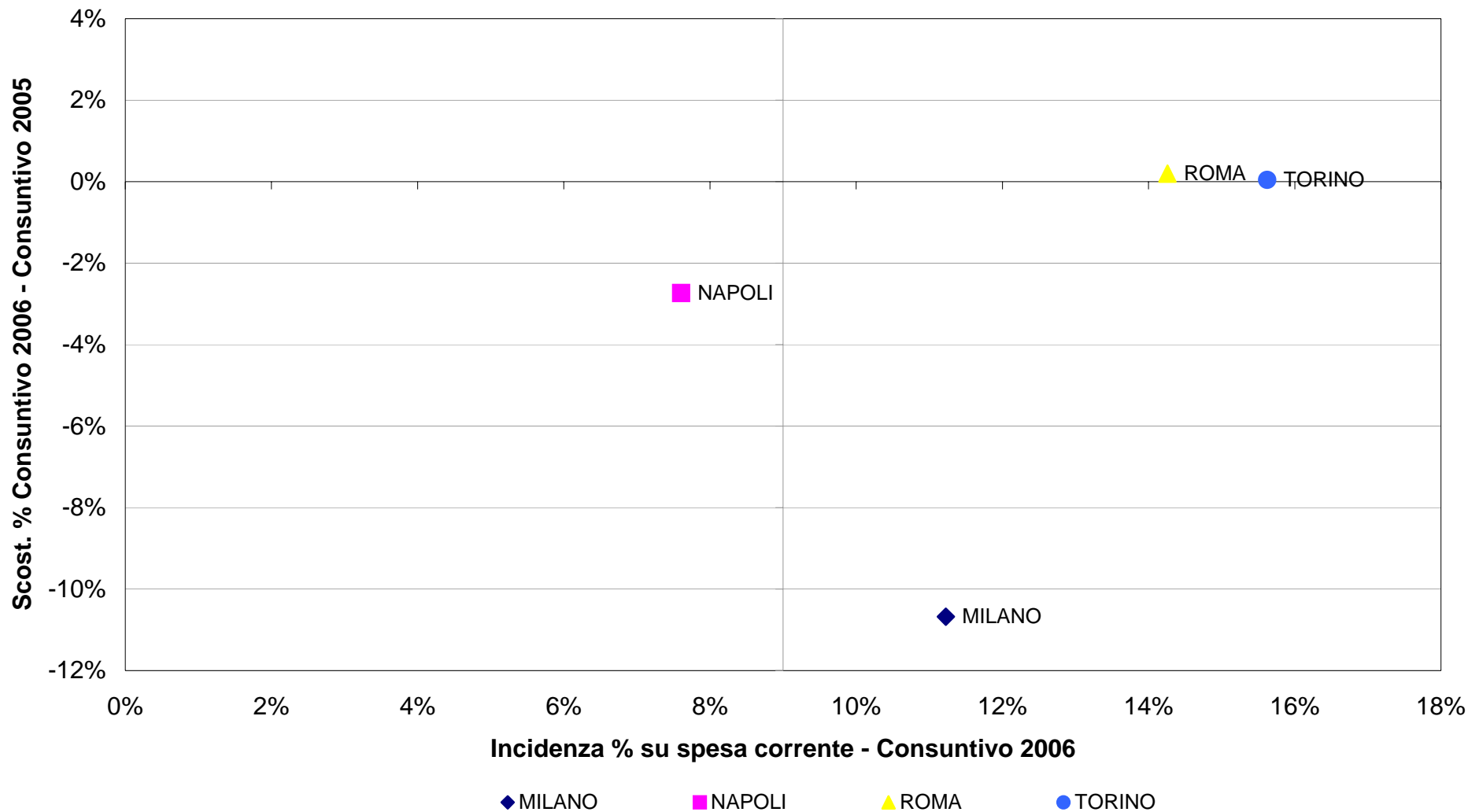
La Polizia locale: Roma e Milano in discesa...

Polizia Locale

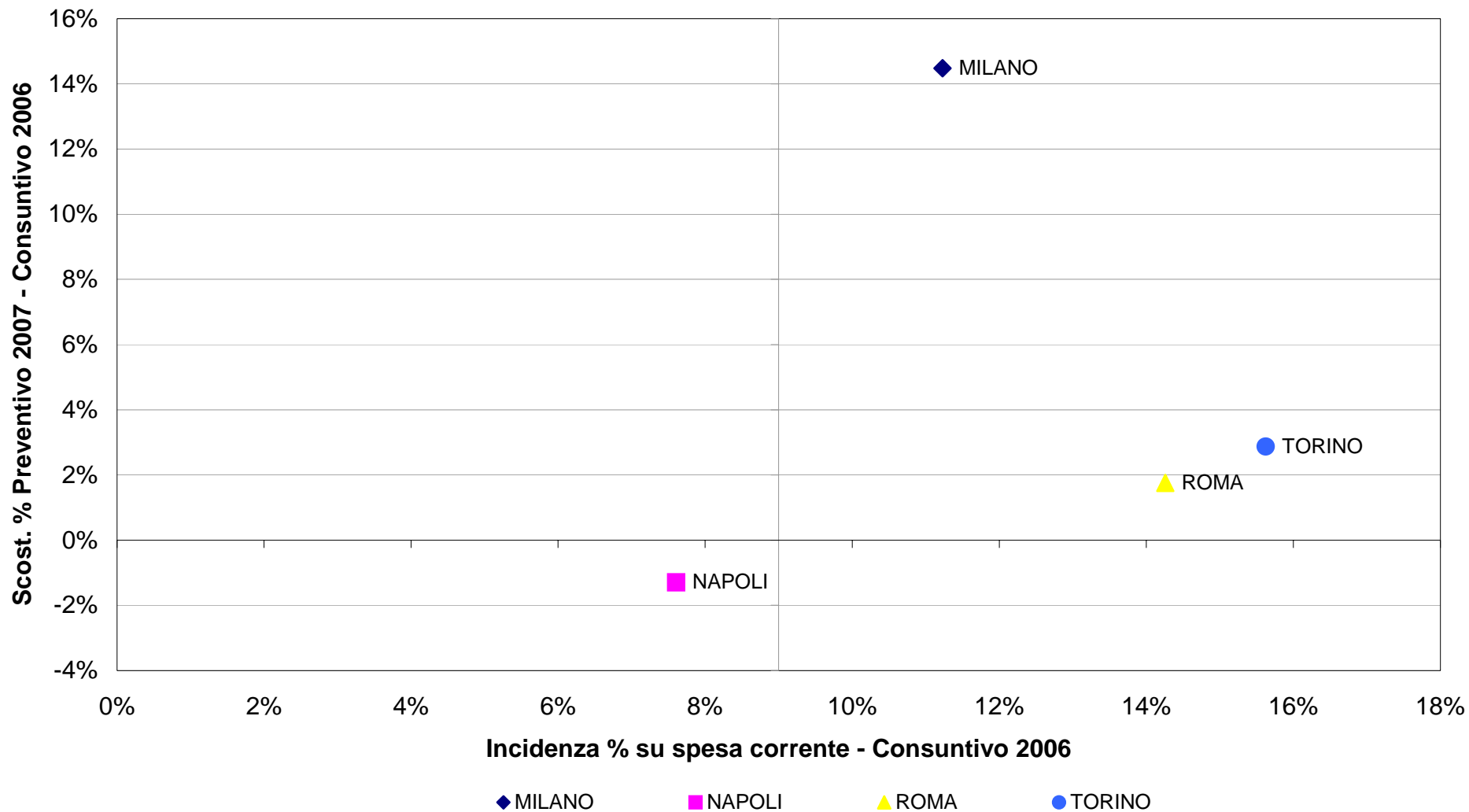




Istruzione pubblica

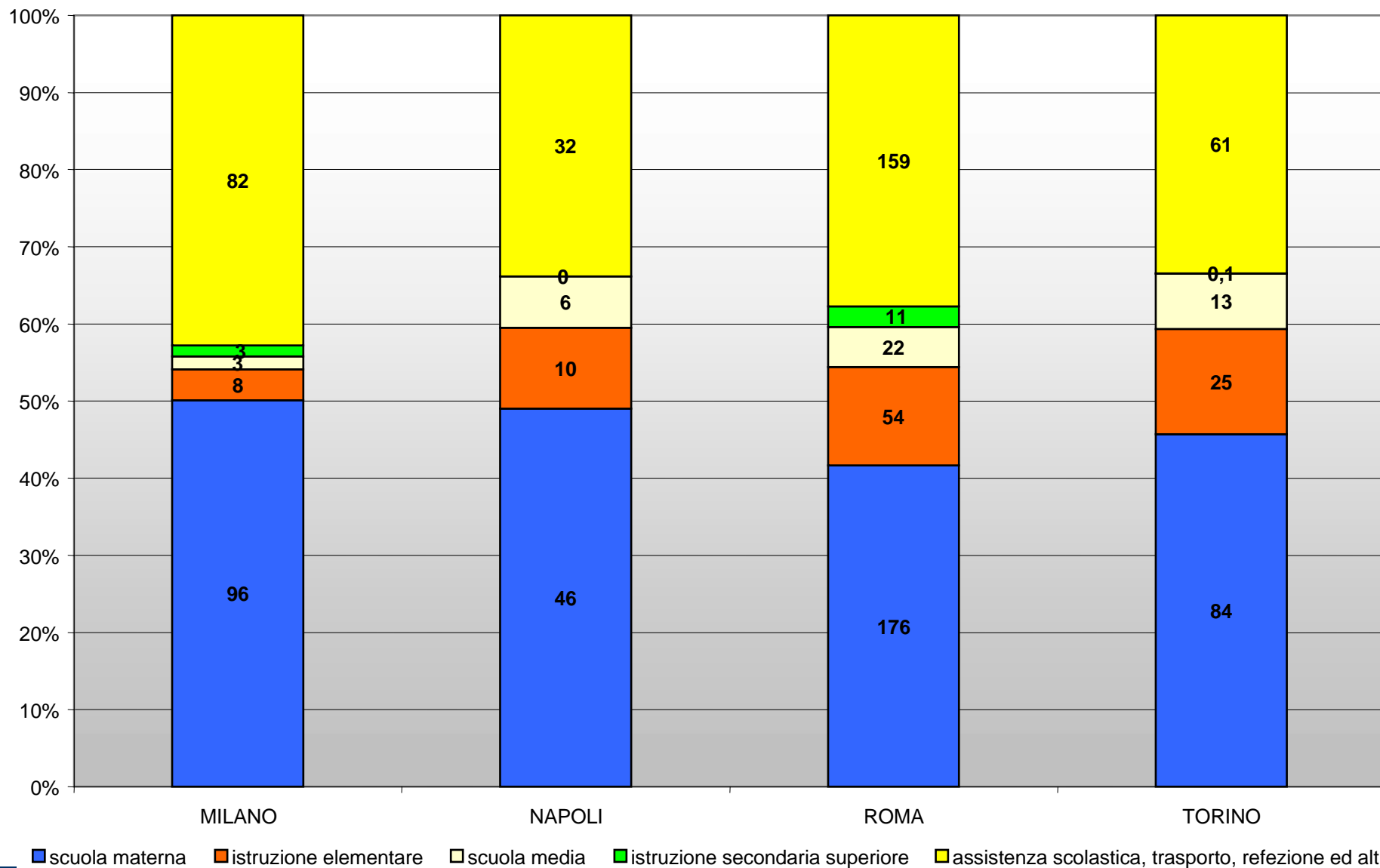


Istruzione pubblica



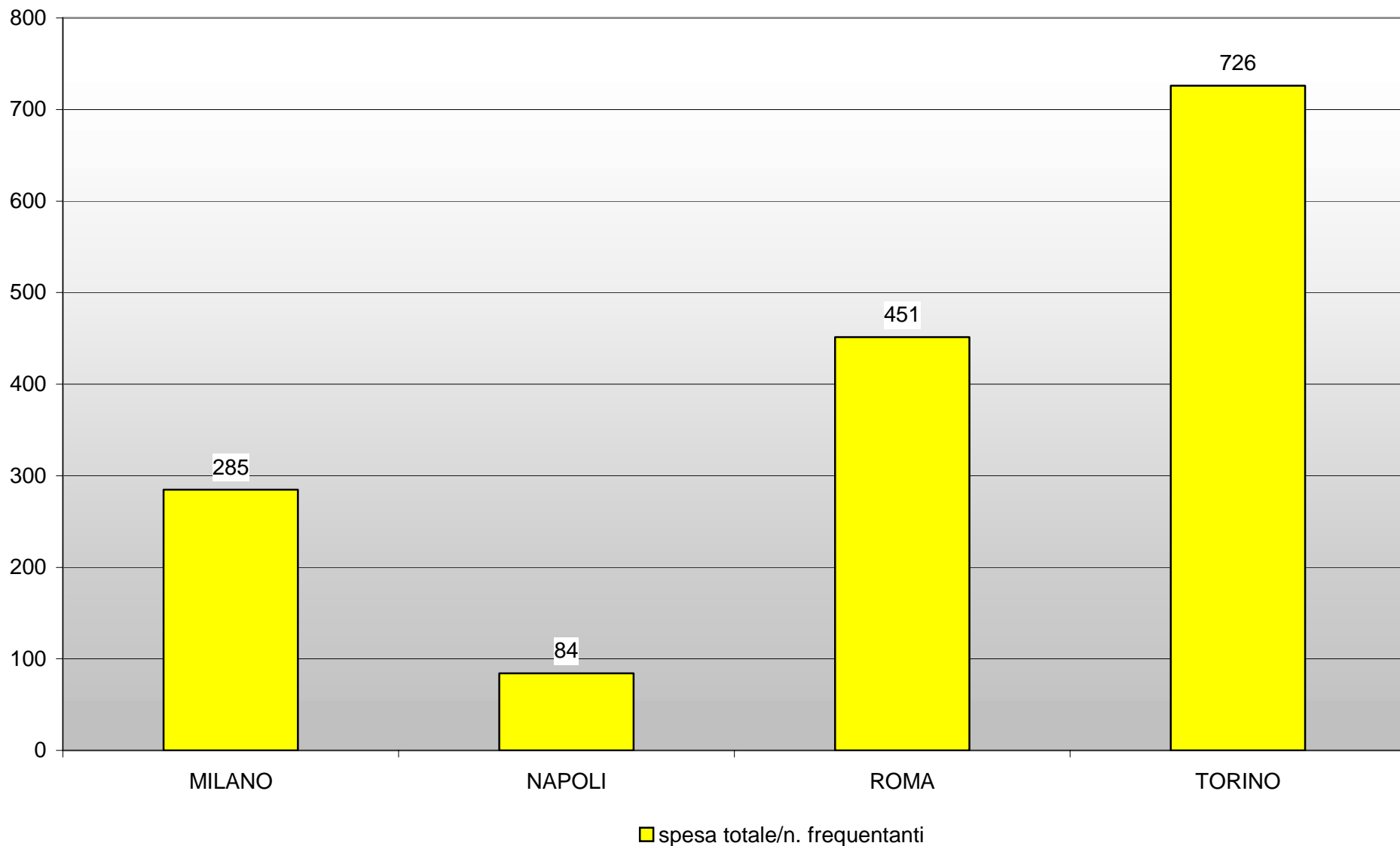


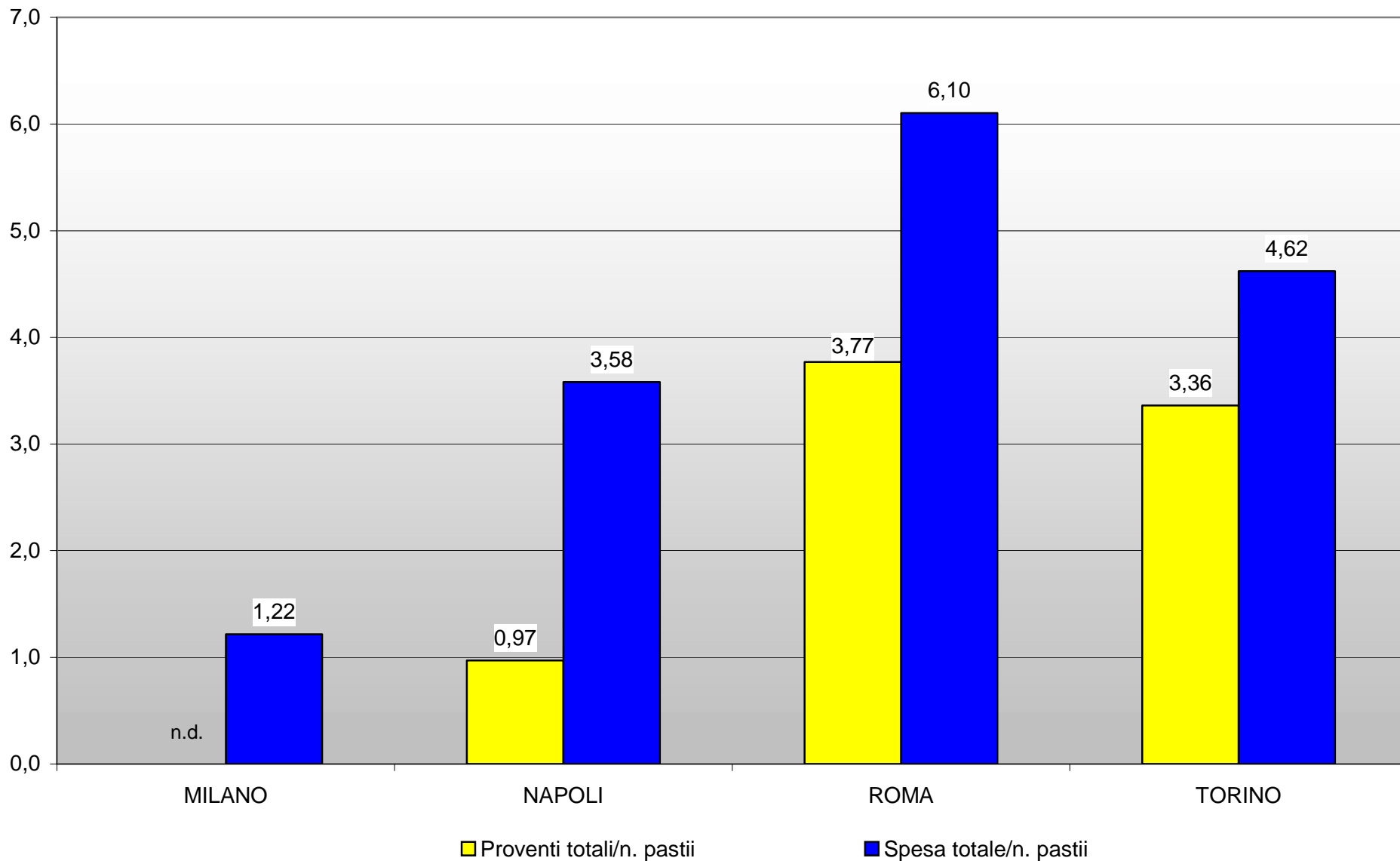
L'Istruzione Pubblica: dove si spende





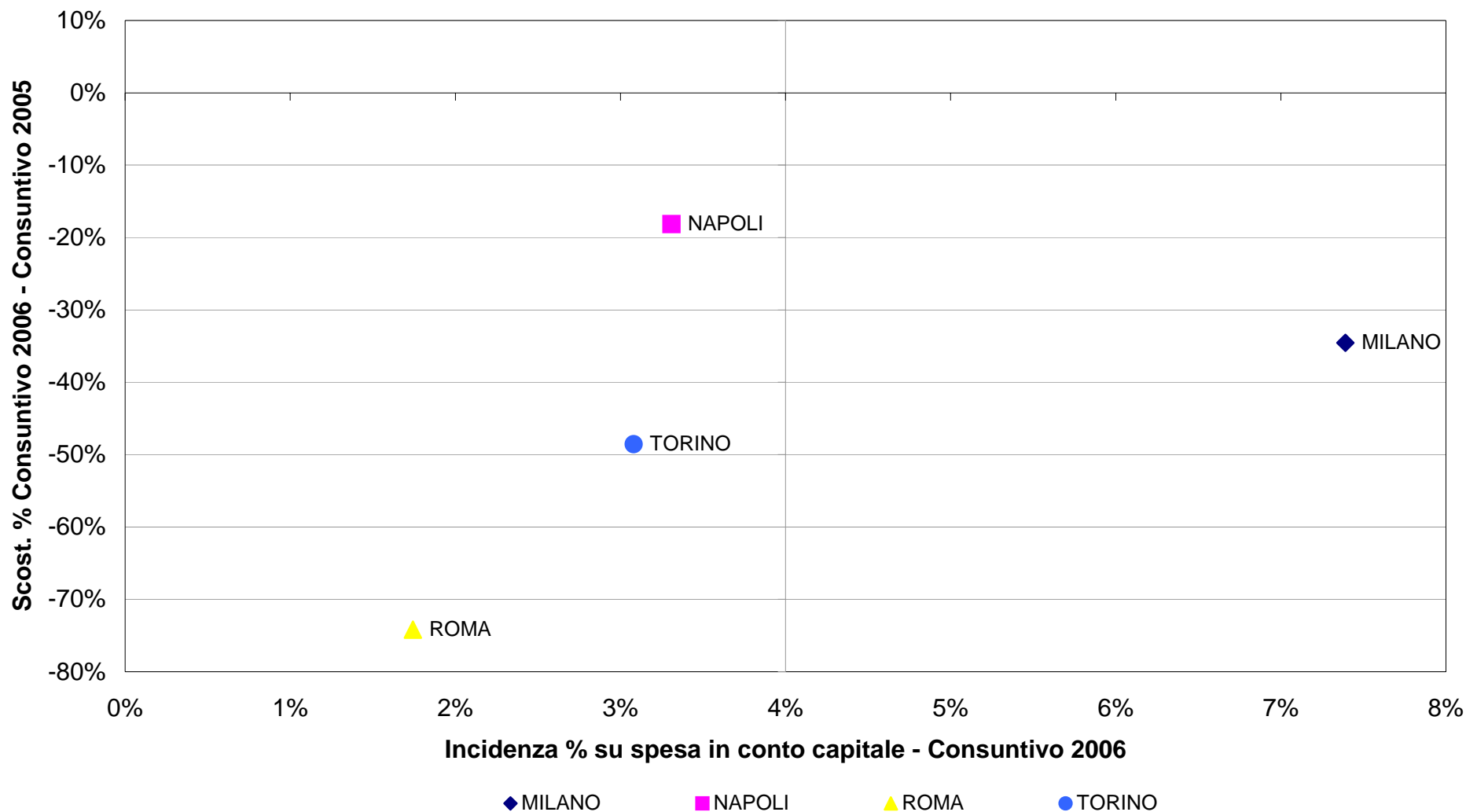
Qual è la spesa per l'istruzione primaria e secondaria inferiore?





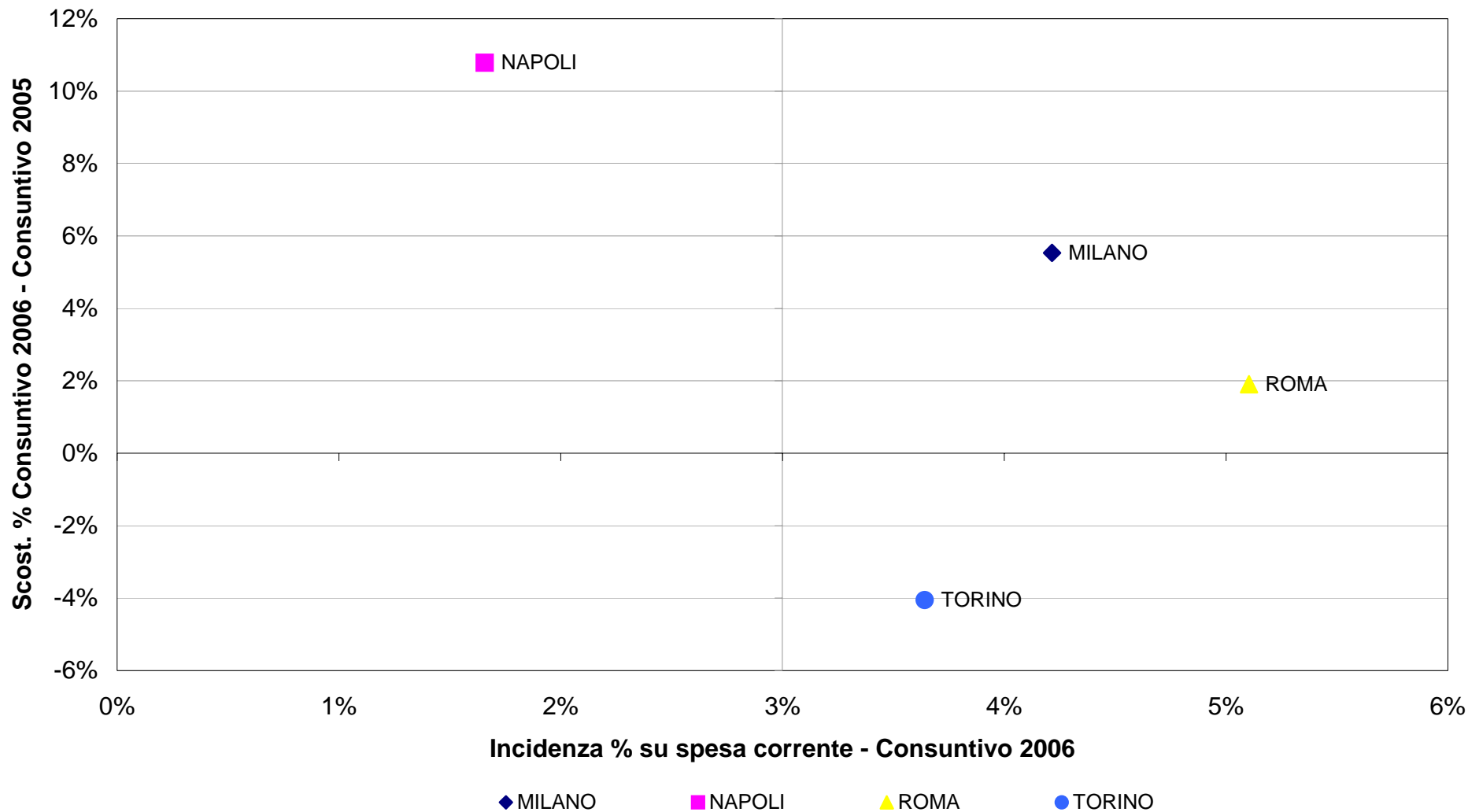
MILANO – Servizio esternalizzato (la spesa fa riferimento al contributo a carico del Comune)

Istruzione pubblica

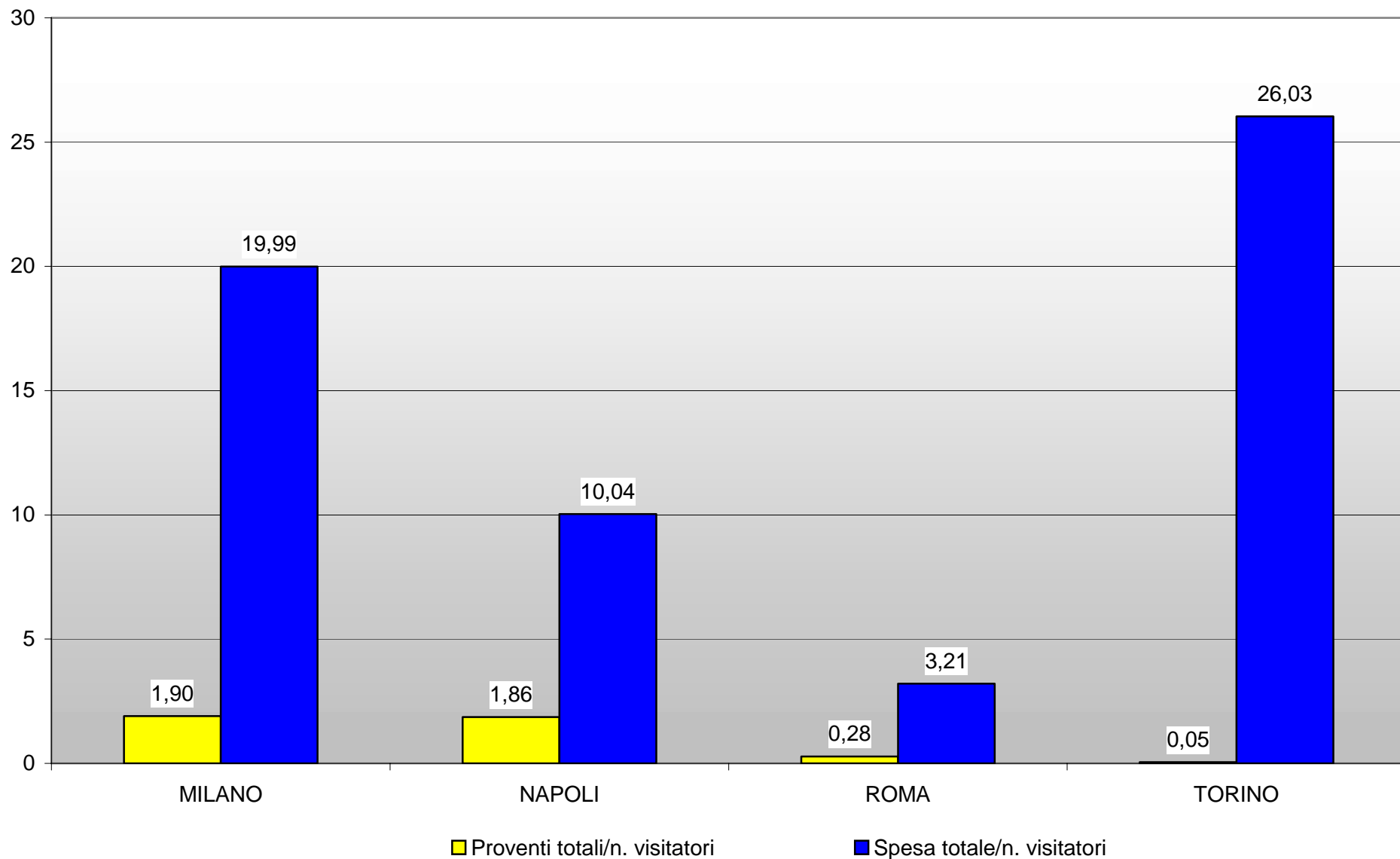


Dati depurati dalle voci di spesa per concessioni di crediti e anticipazioni

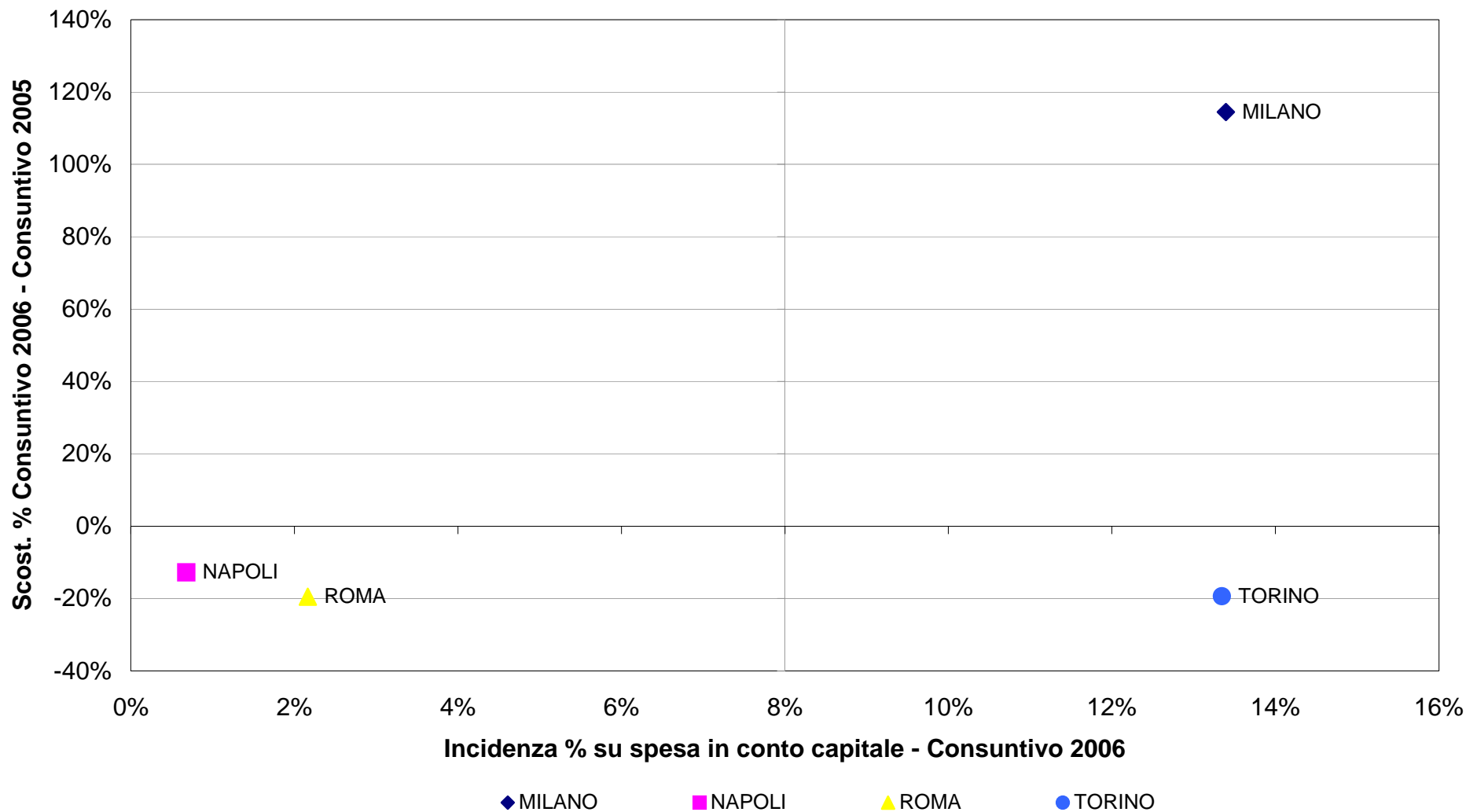
Cultura



Proventi e spese per musei, pinacoteche, gallerie e mostre



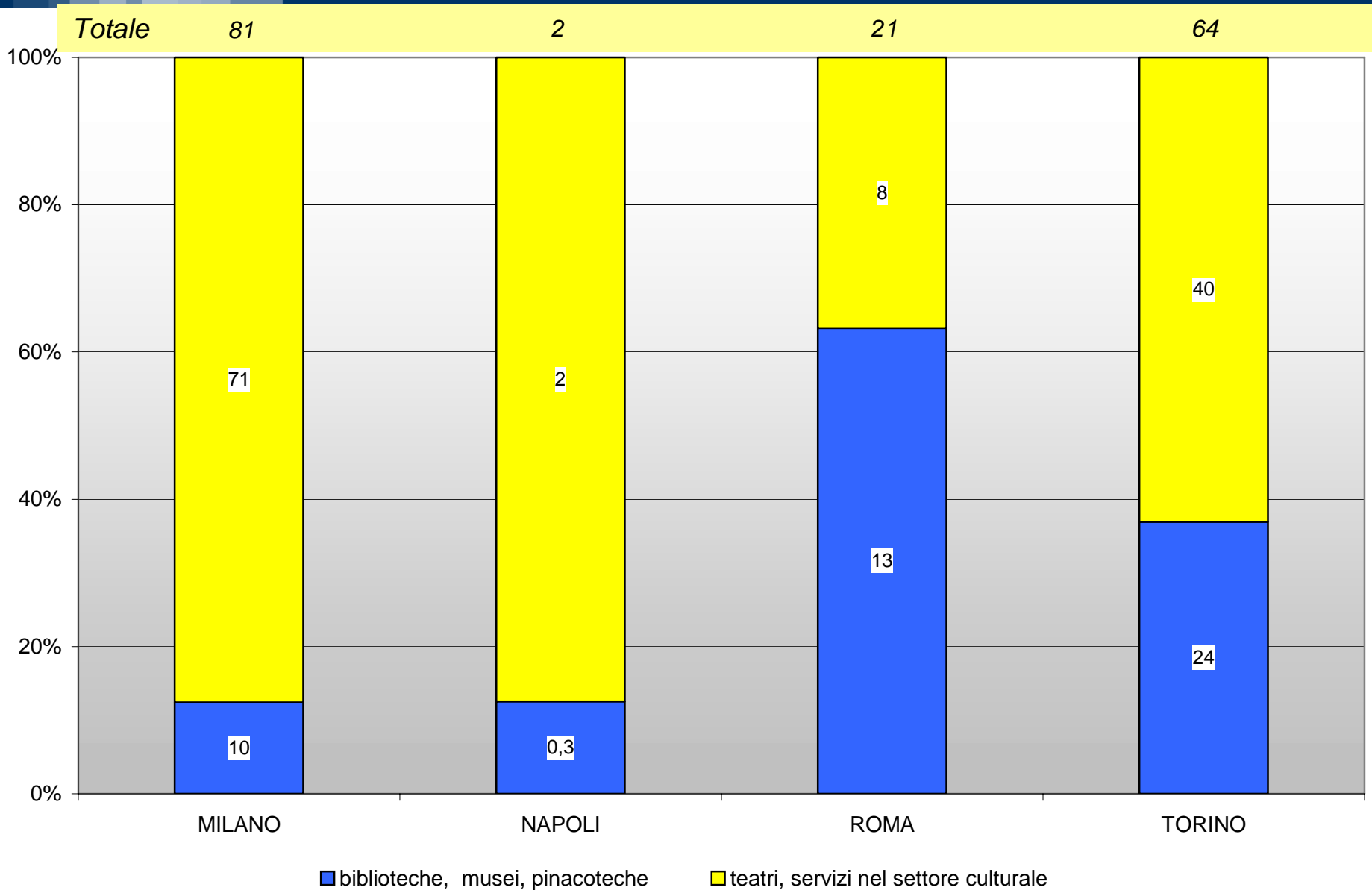
Cultura



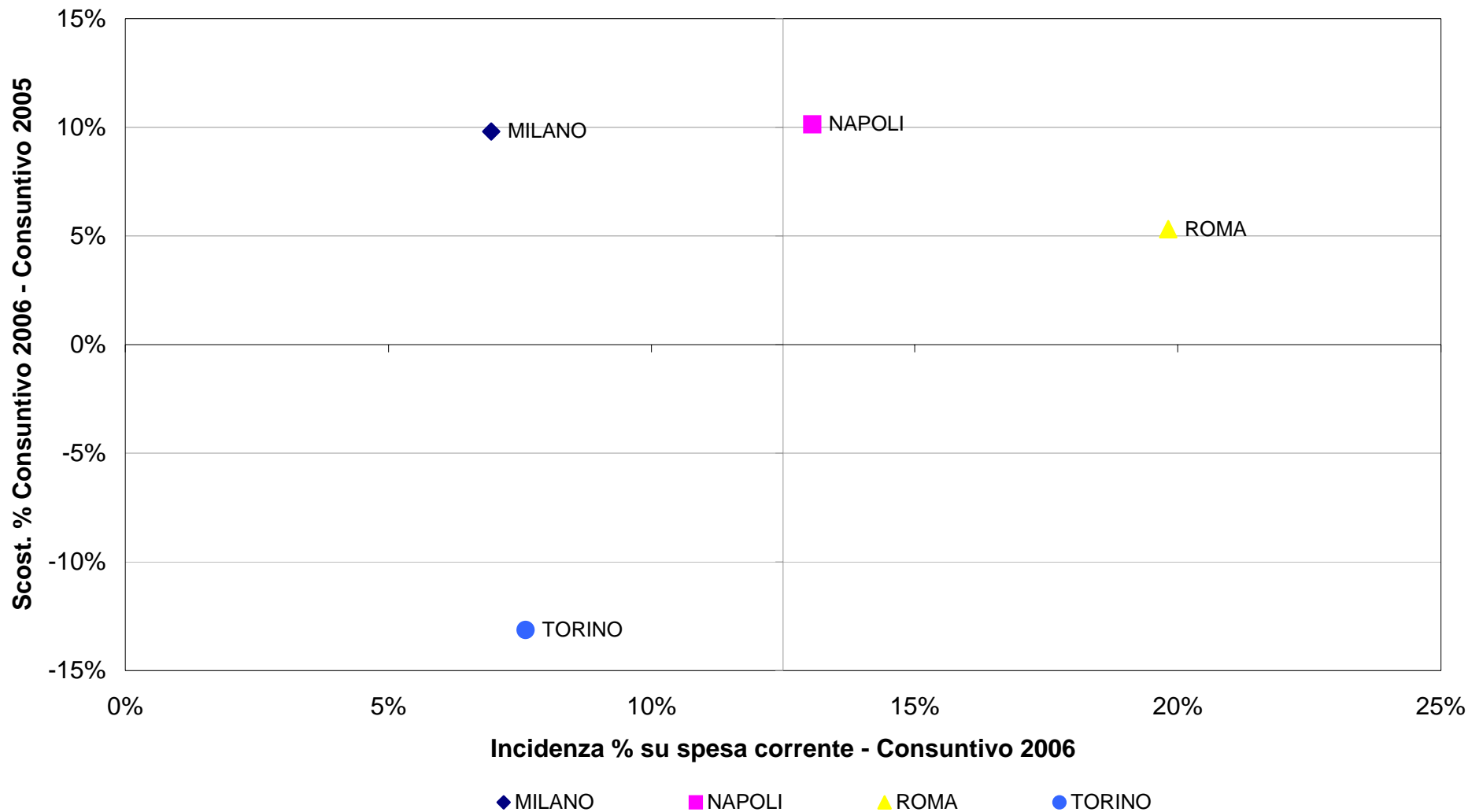
Dati depurati dalle voci di spesa per concessioni di crediti e anticipazioni



Gli investimenti per la cultura

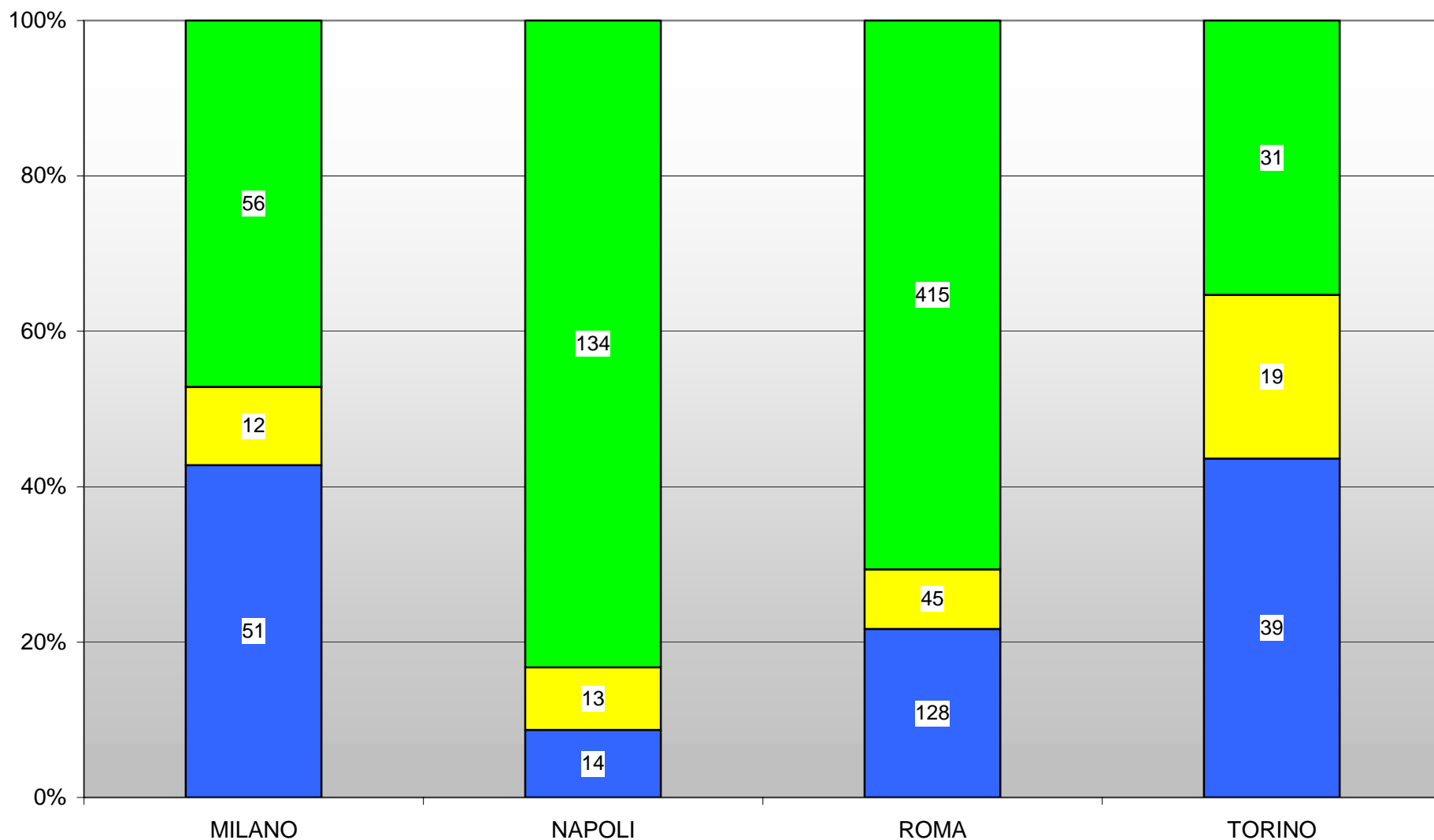


Viabilità e Trasporti



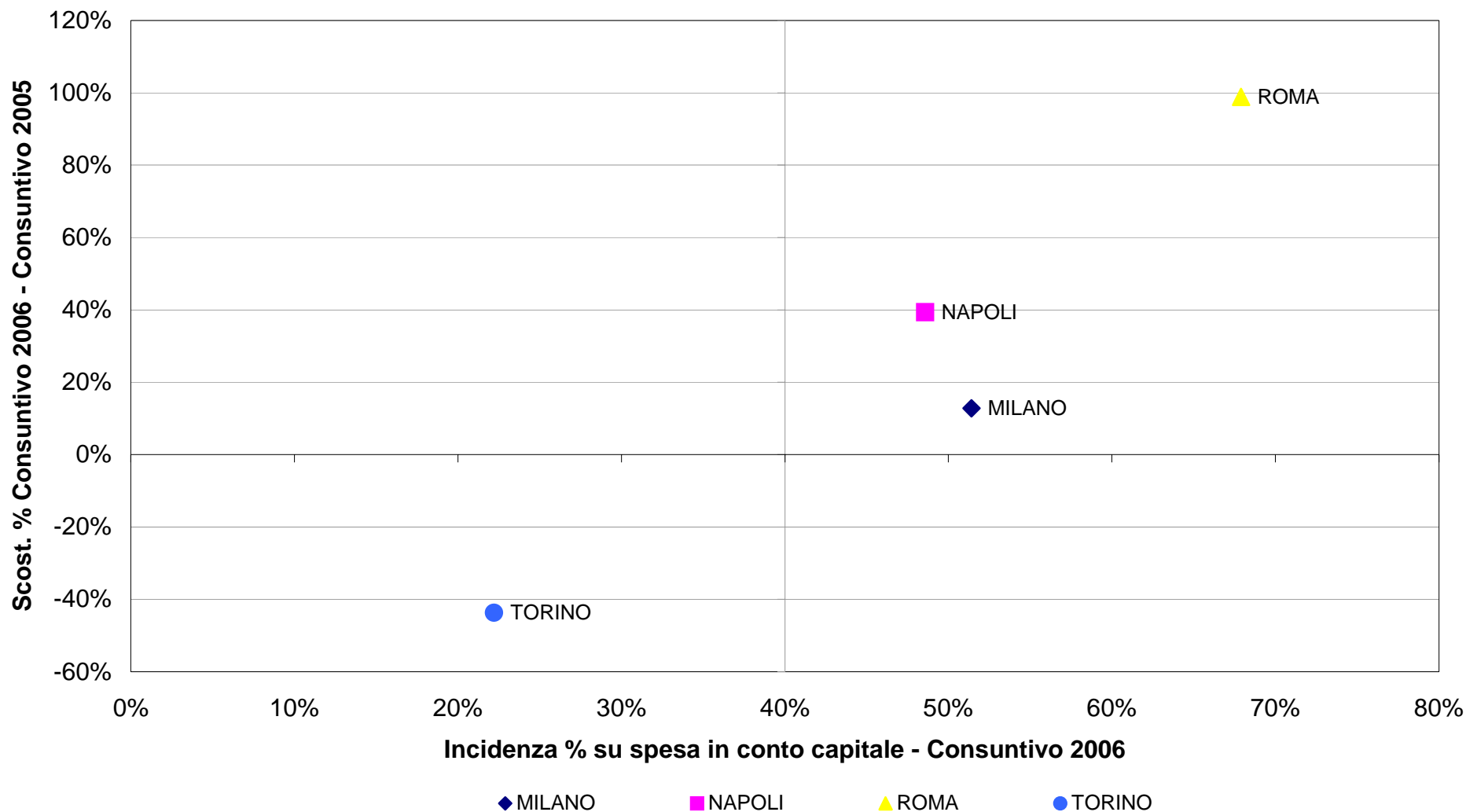


Viabilità e trasporti: l'articolazione



■ viabilità, circolazione stradale e servizi connessi ■ illuminazione pubblica e servizi connessi ■ trasporti pubblici locali e servizi connessi

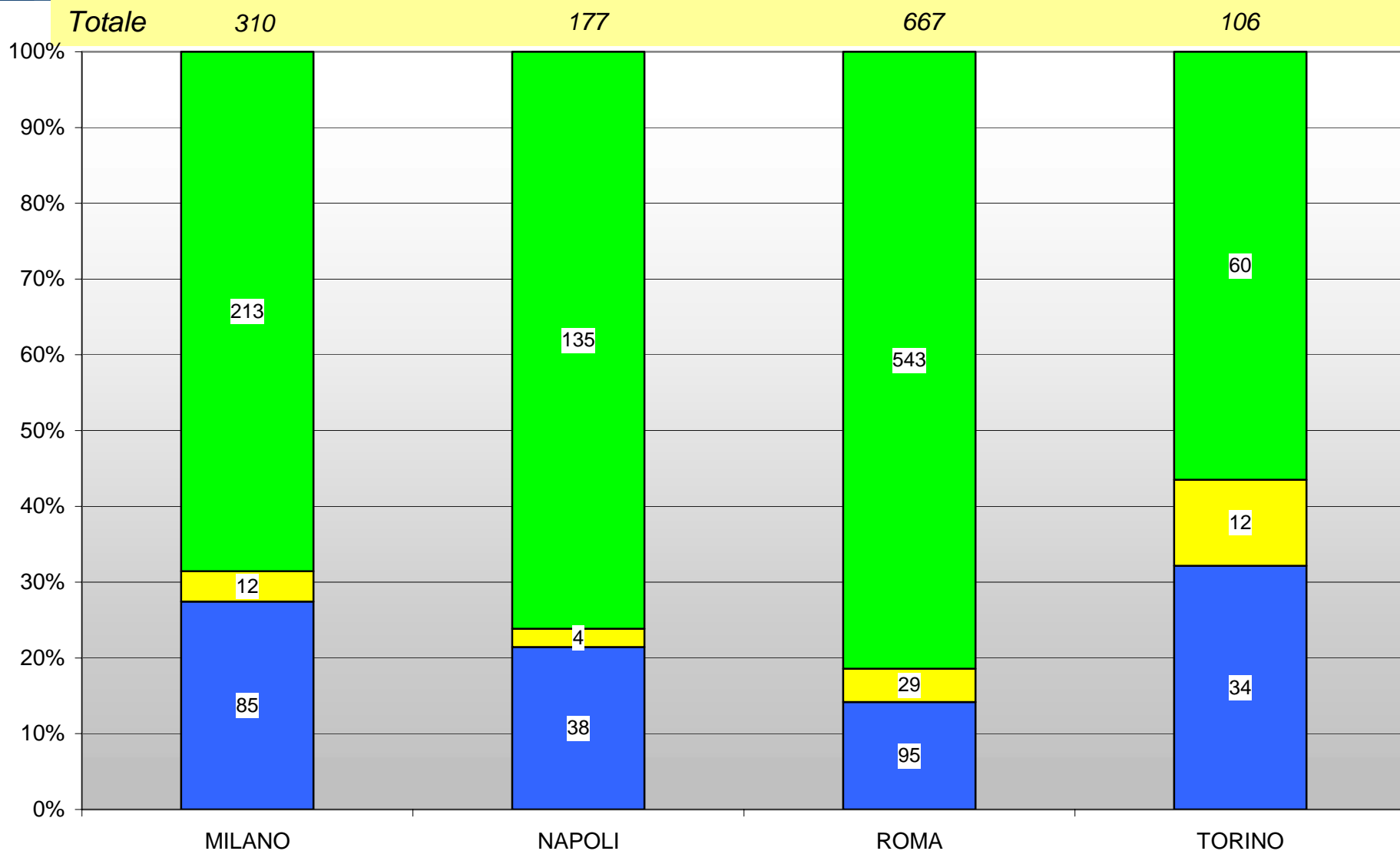
Viabilità e Trasporti



Dati depurati dalle voci di spesa per concessioni di crediti e anticipazioni



Viabilità e trasporti: gli investimenti



■ viabilità, circolazione stradale e servizi connessi

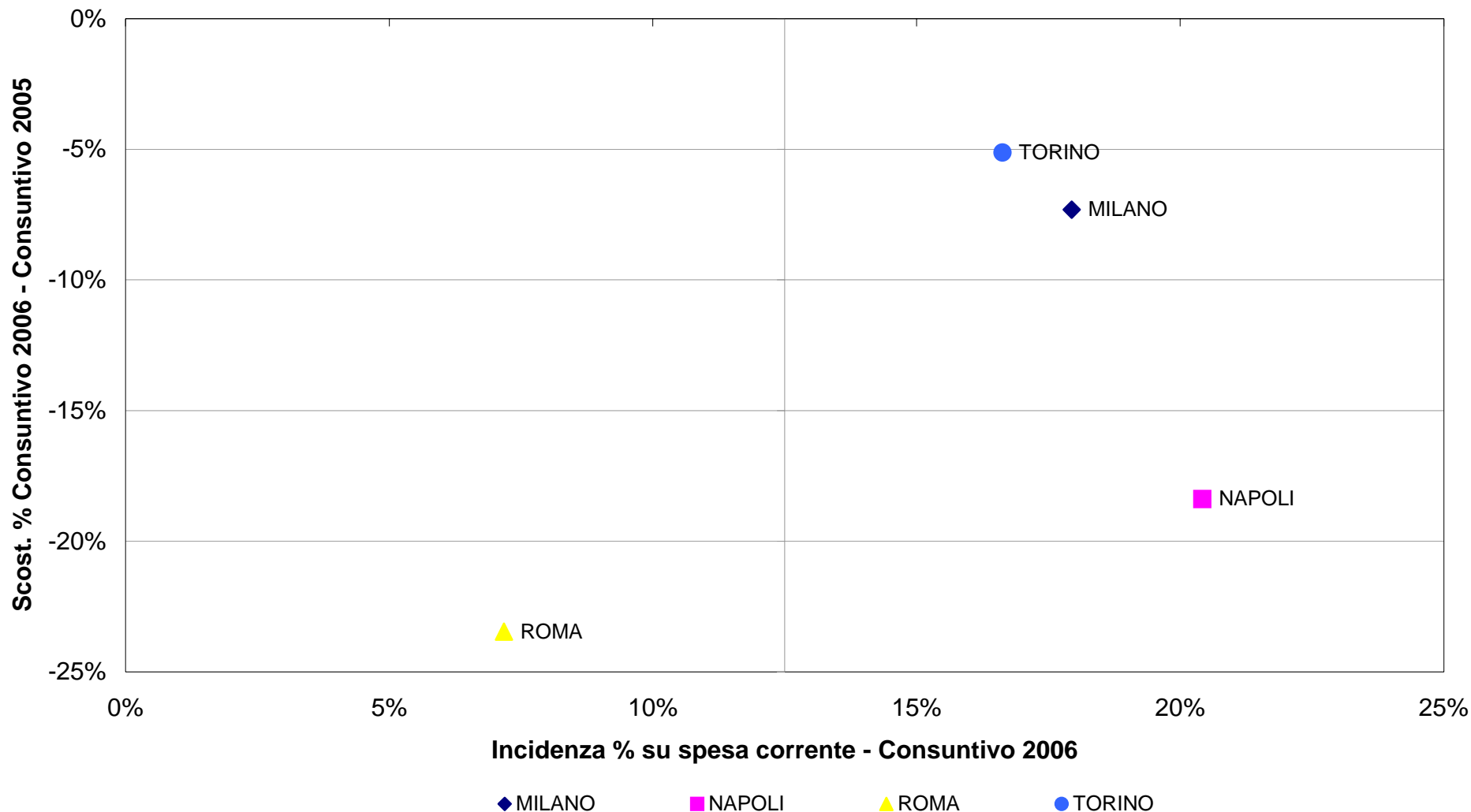
■ illuminazione pubblica e servizi connessi

■ trasporti pubblici locali e servizi connessi



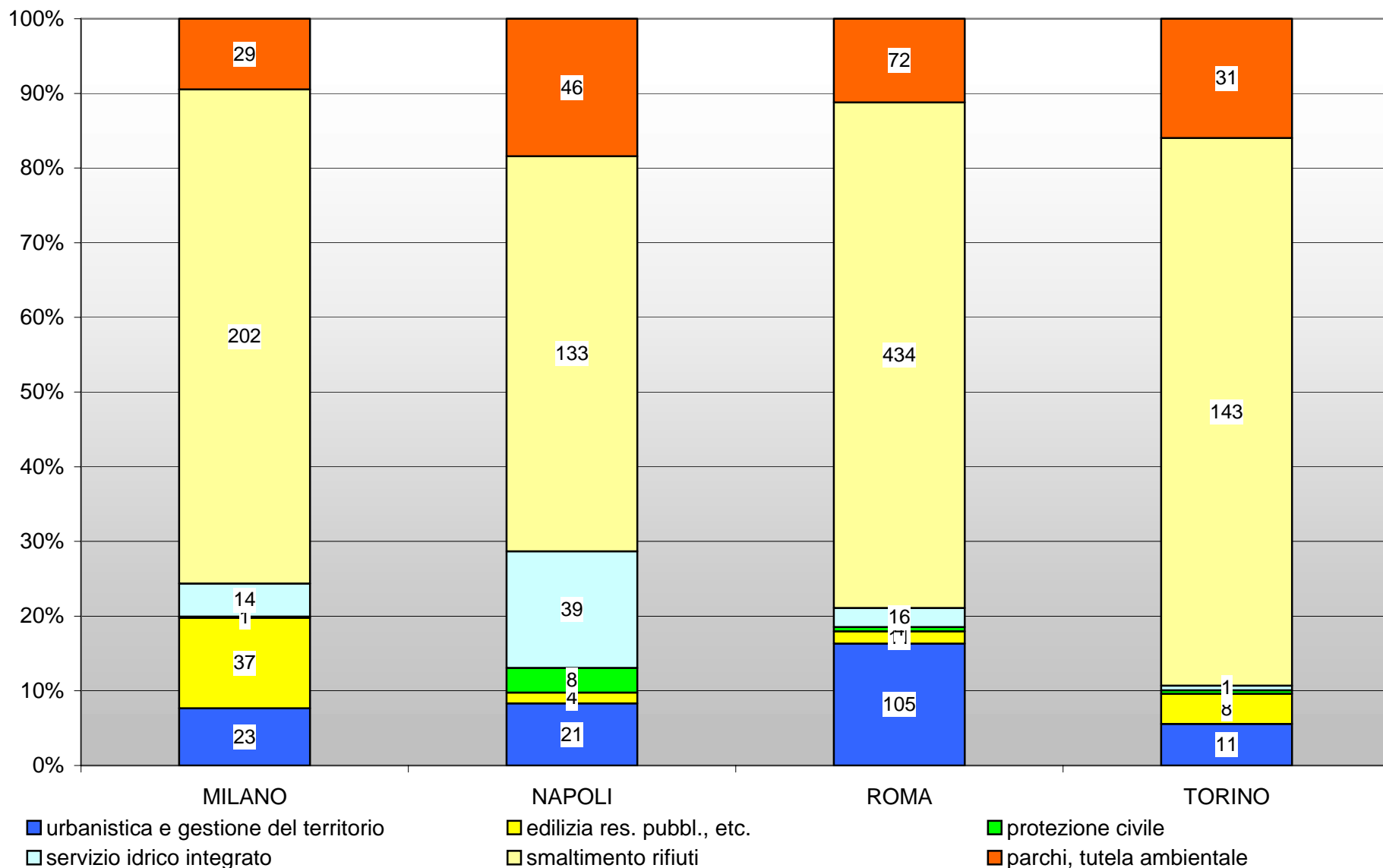
Territorio e ambiente: Napoli ha la maggiore percentuale di spesa in quest'area

Territorio e ambiente

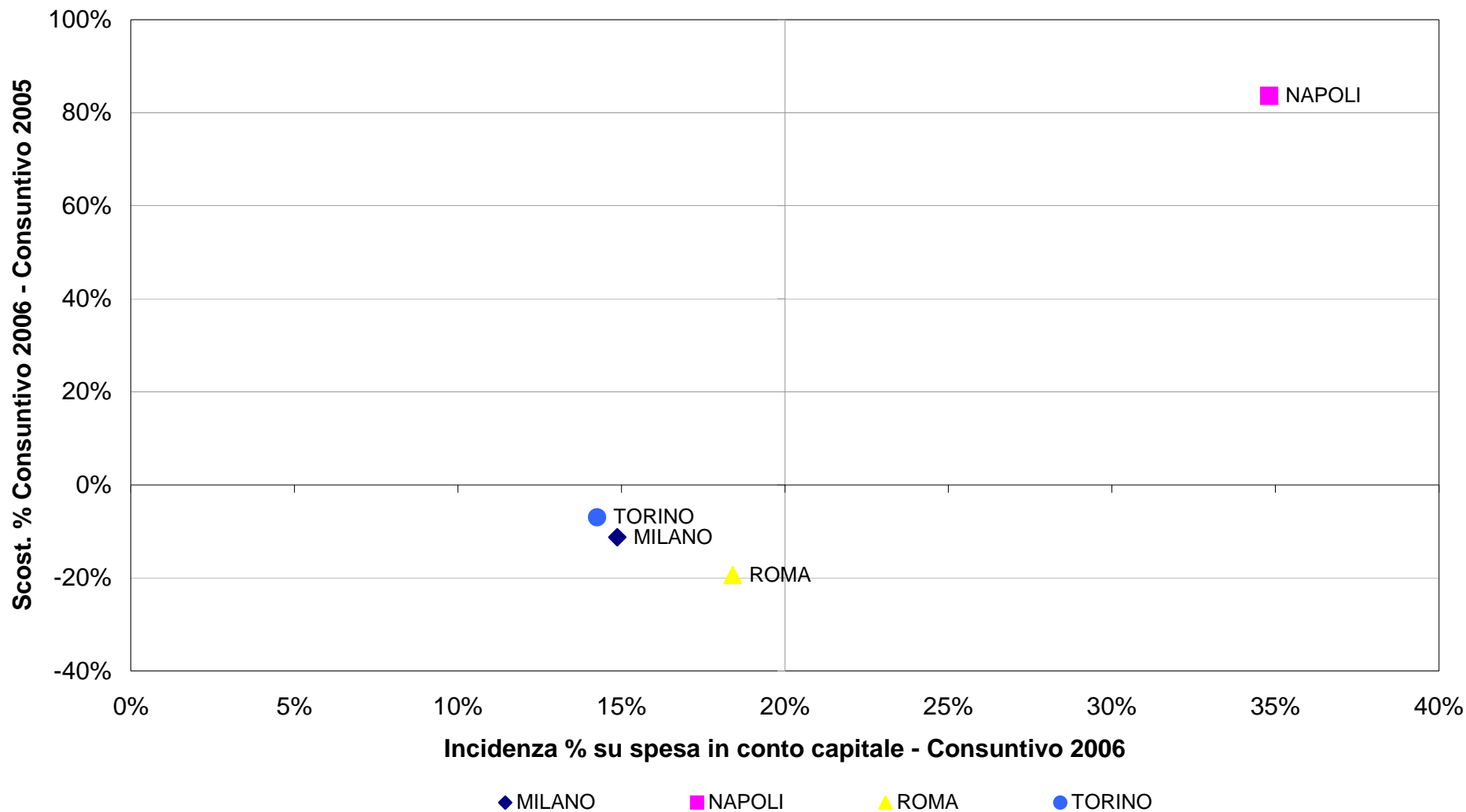




Territorio e ambiente: l'articolazione delle spese



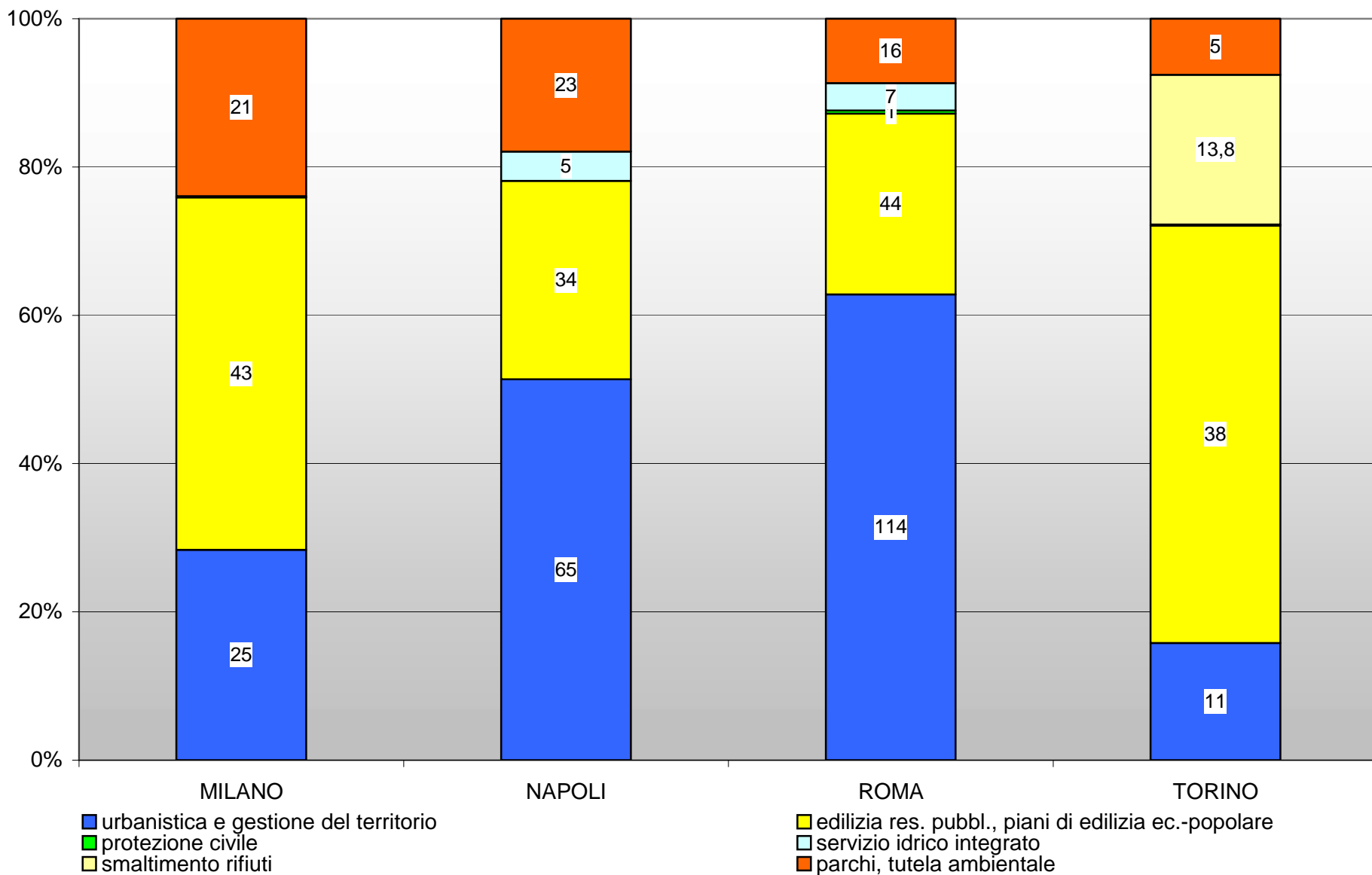
Territorio e ambiente



Dati depurati dalle voci di spesa per concessioni di crediti e anticipazioni

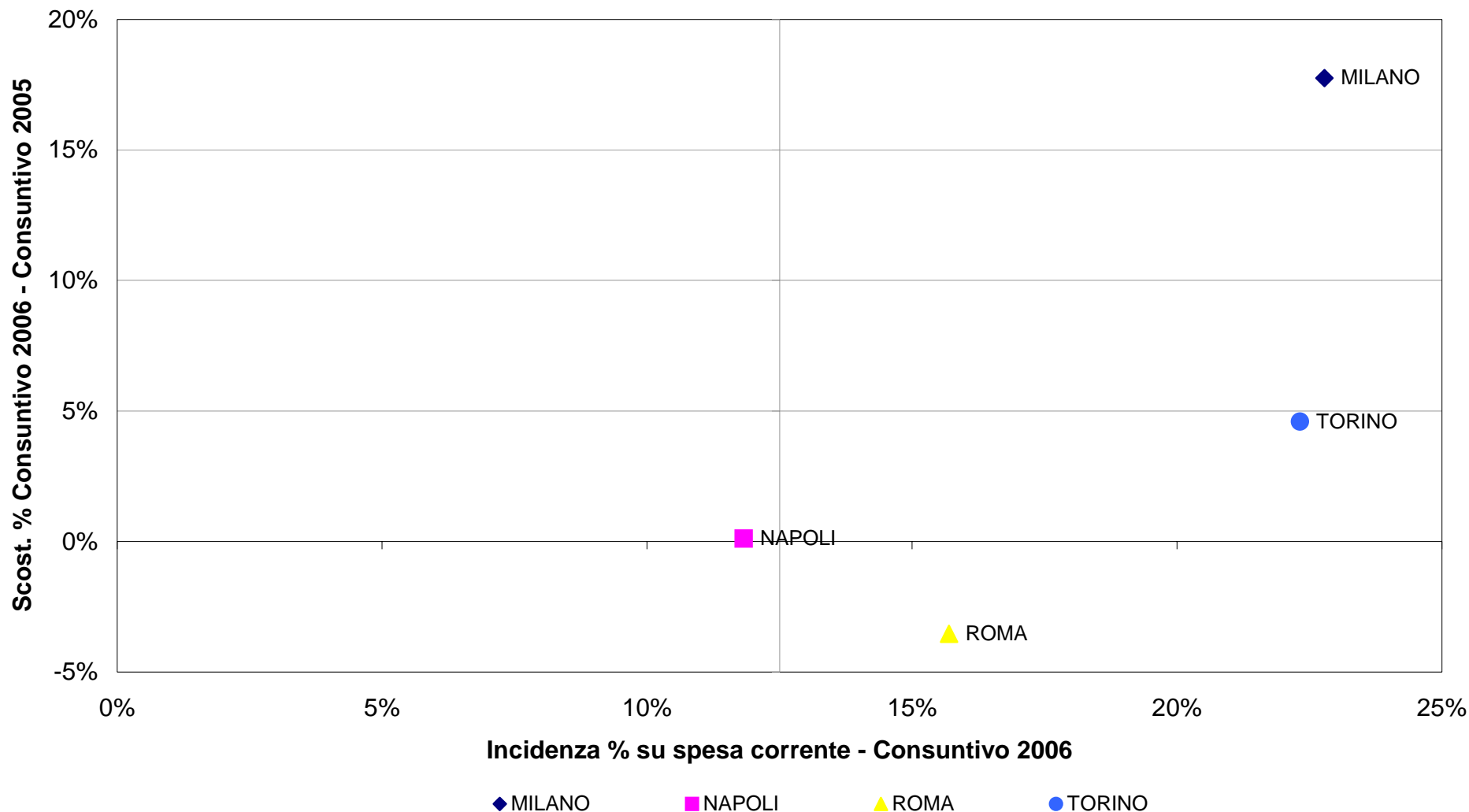


Territorio e ambiente: l'articolazione degli investimenti



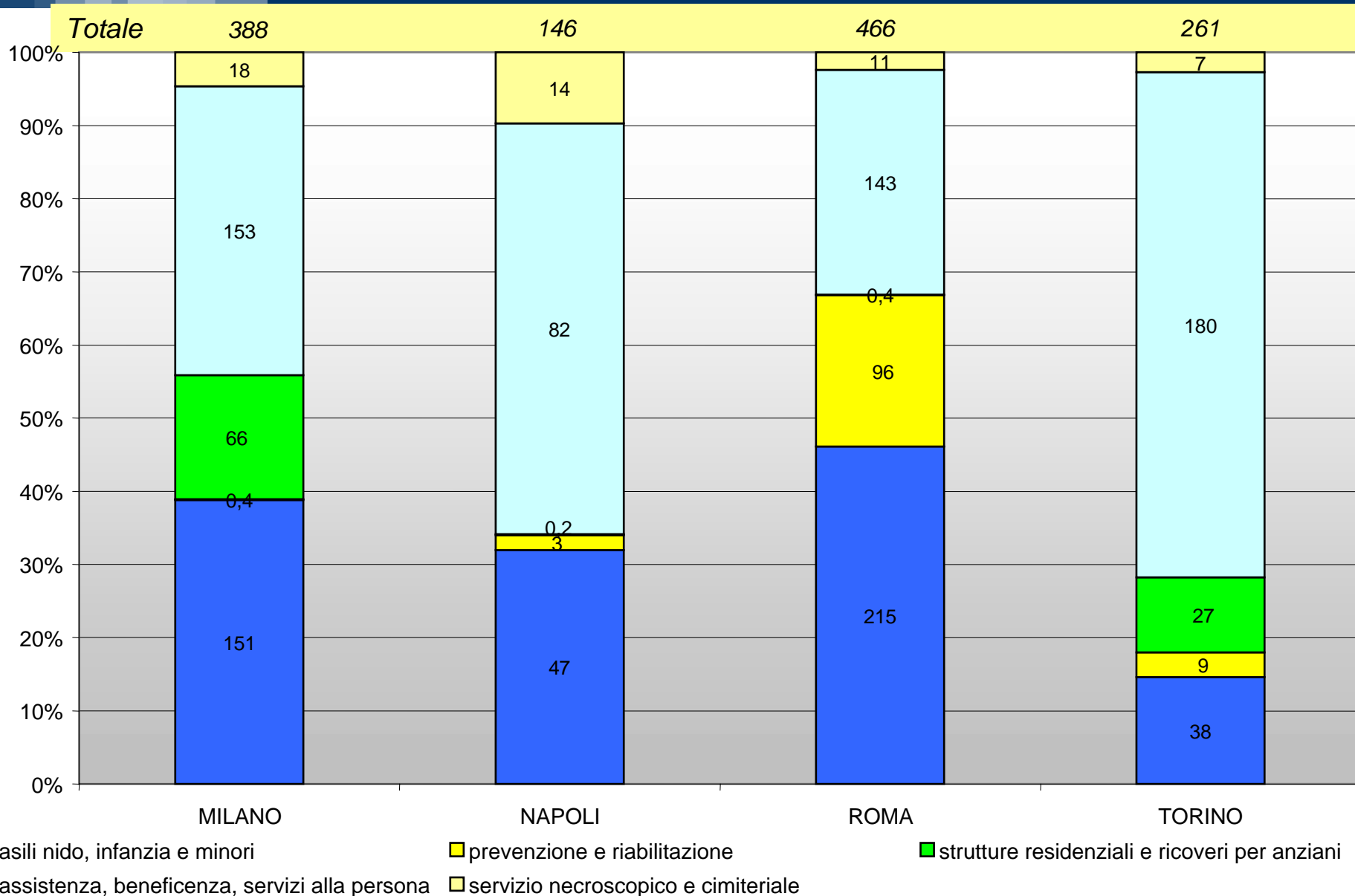
Dati depurati dalle voci di spesa per concessioni di crediti e anticipazioni

Settore sociale

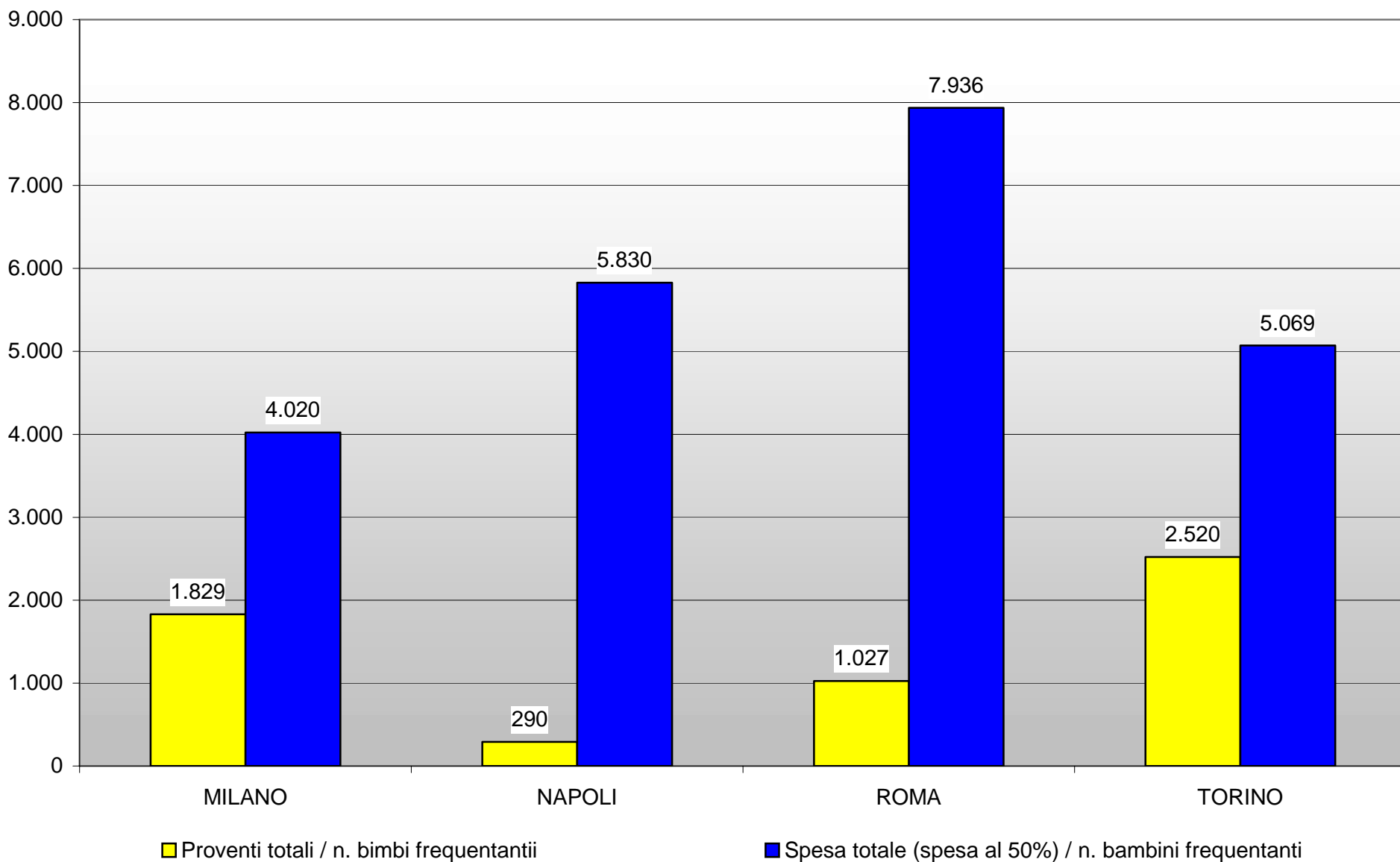




Settore sociale: l'articolazione delle spese



Dati in milioni di euro

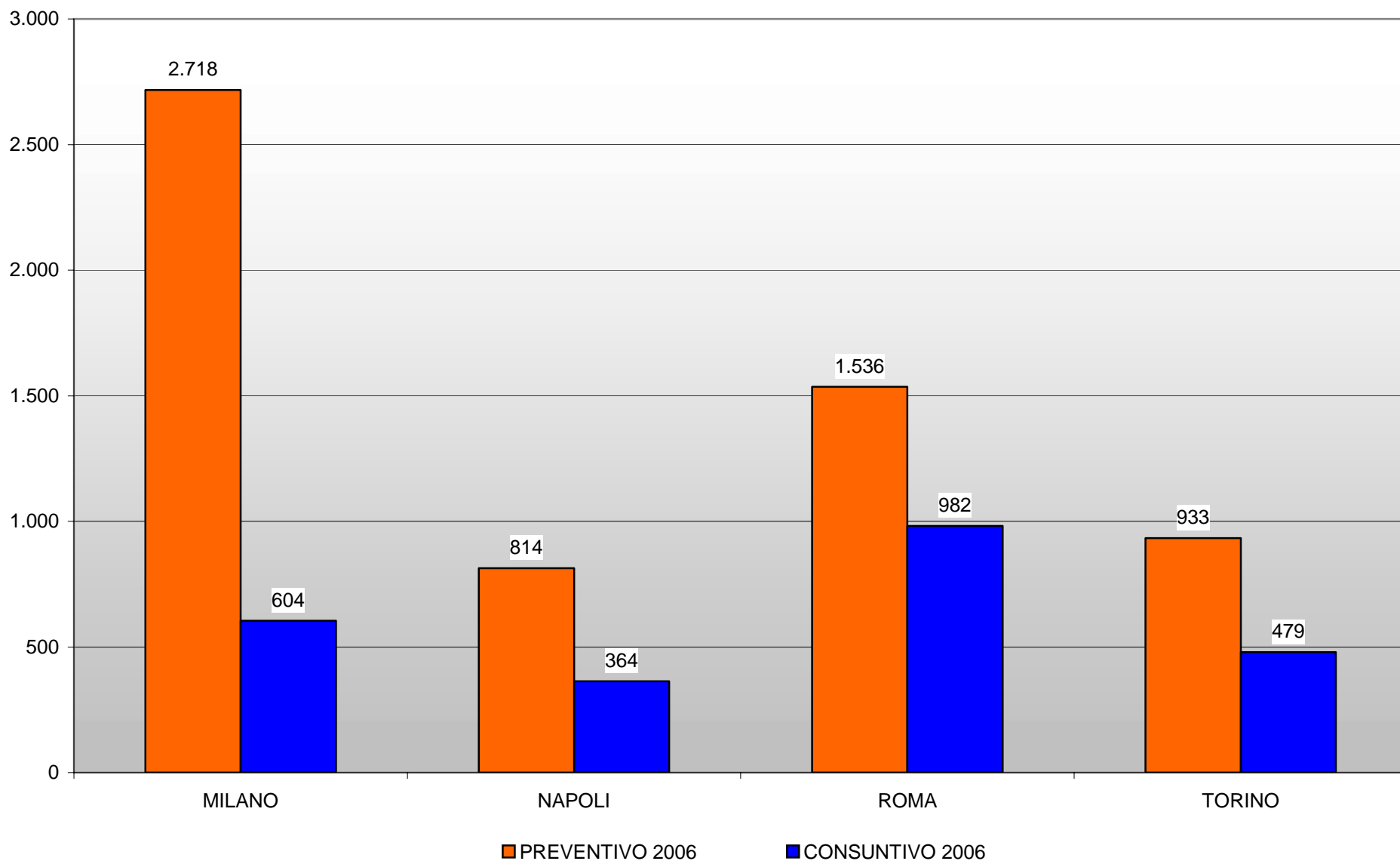


- Roma ha confermato la propria attenzione alla cultura, ma ha investito soprattutto su viabilità e trasporti
- Milano ha agito sul settore sociale, in particolare su bambini e anziani, e ha investito molto più che in passato sulla cultura
- Napoli ha aumentato la propria attenzione per la sicurezza e per territorio e ambiente, focalizzandosi sul servizio idrico, sui parchi e sulla tutela ambientale
- Torino è la città che spende di più per l'istruzione pubblica e per l'assistenza alla persona

La qualità delle previsioni: investimenti e dismissioni

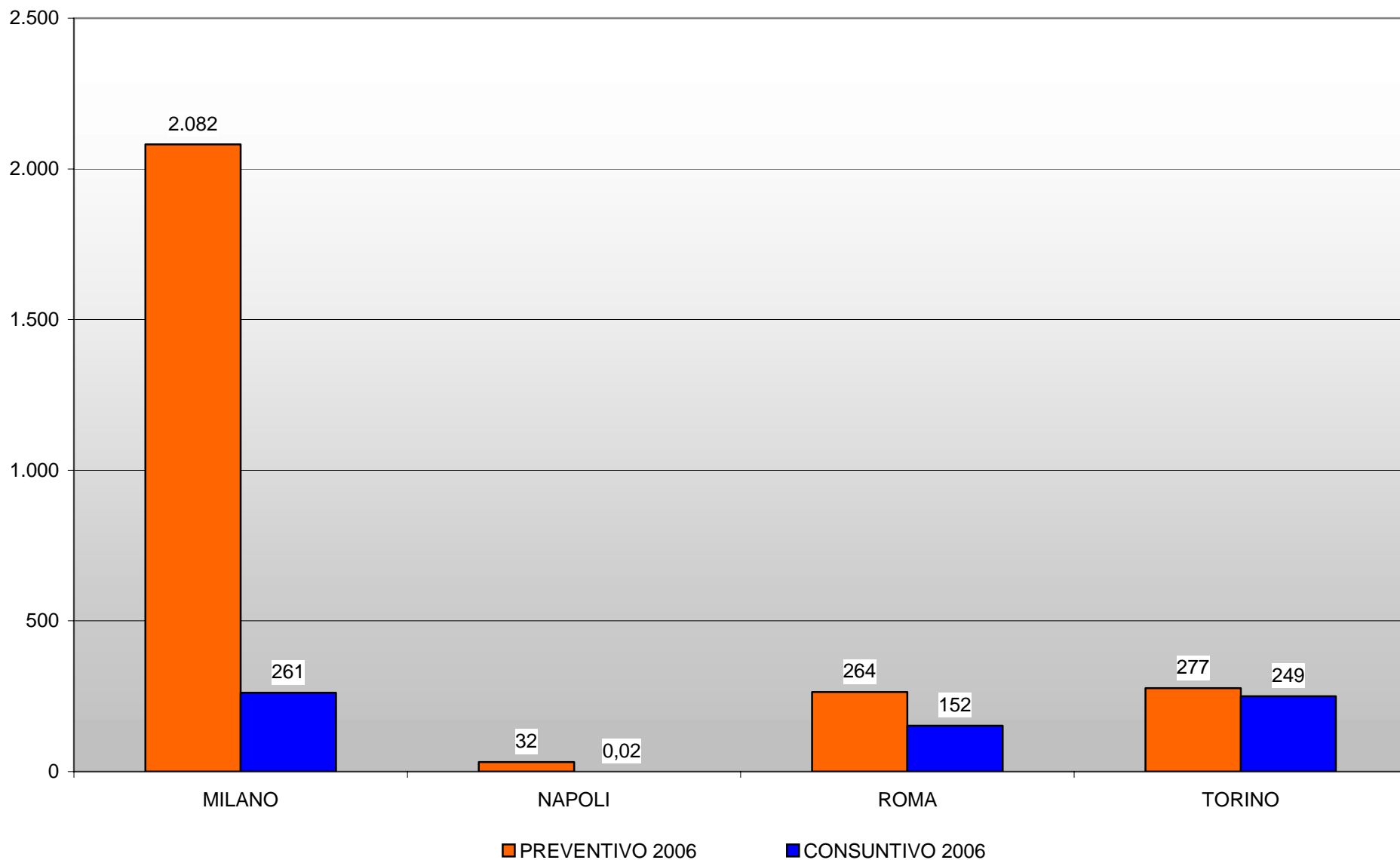


Investimenti: Roma la più affidabile



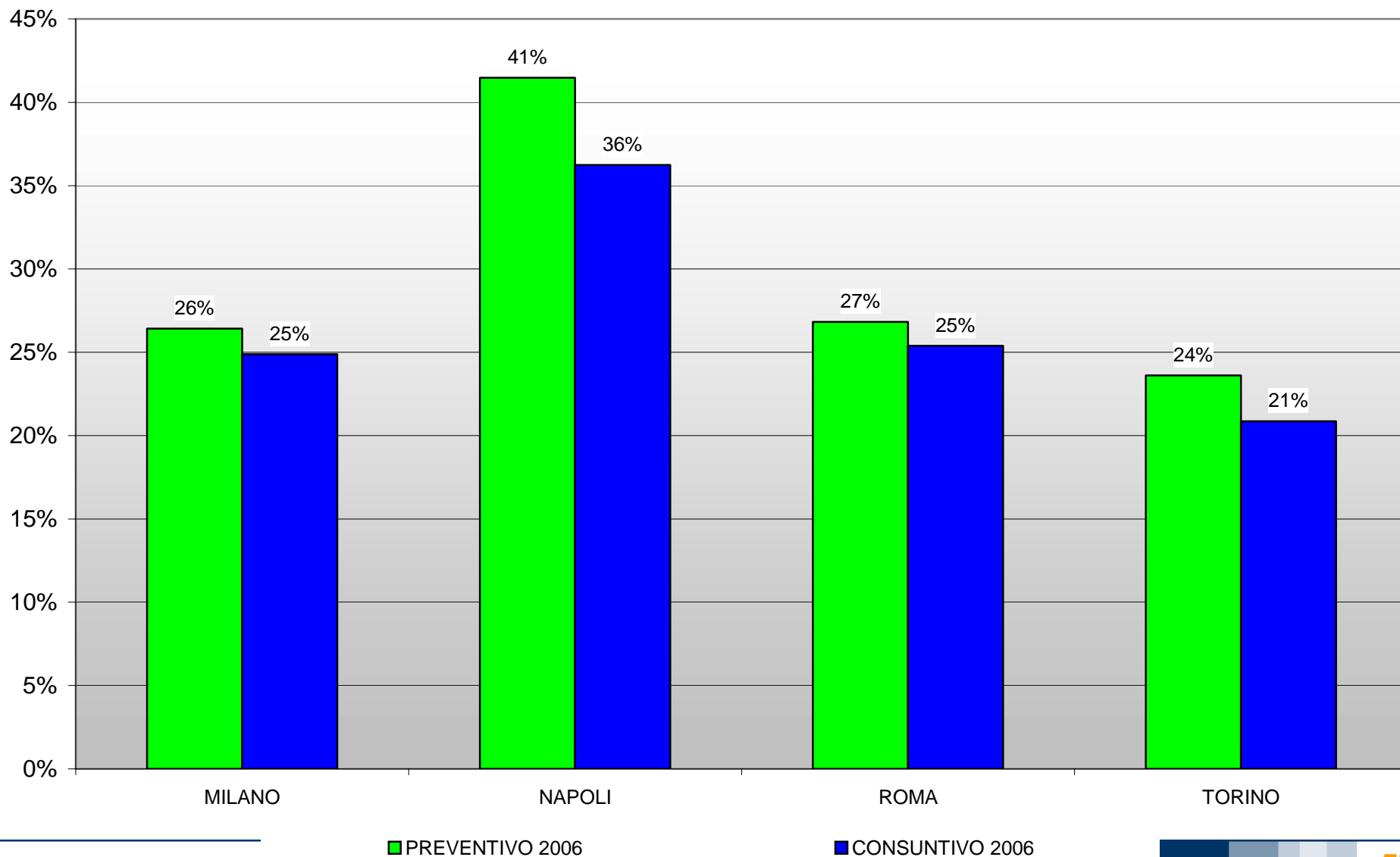


Dismissioni: Torino rispetta le attese

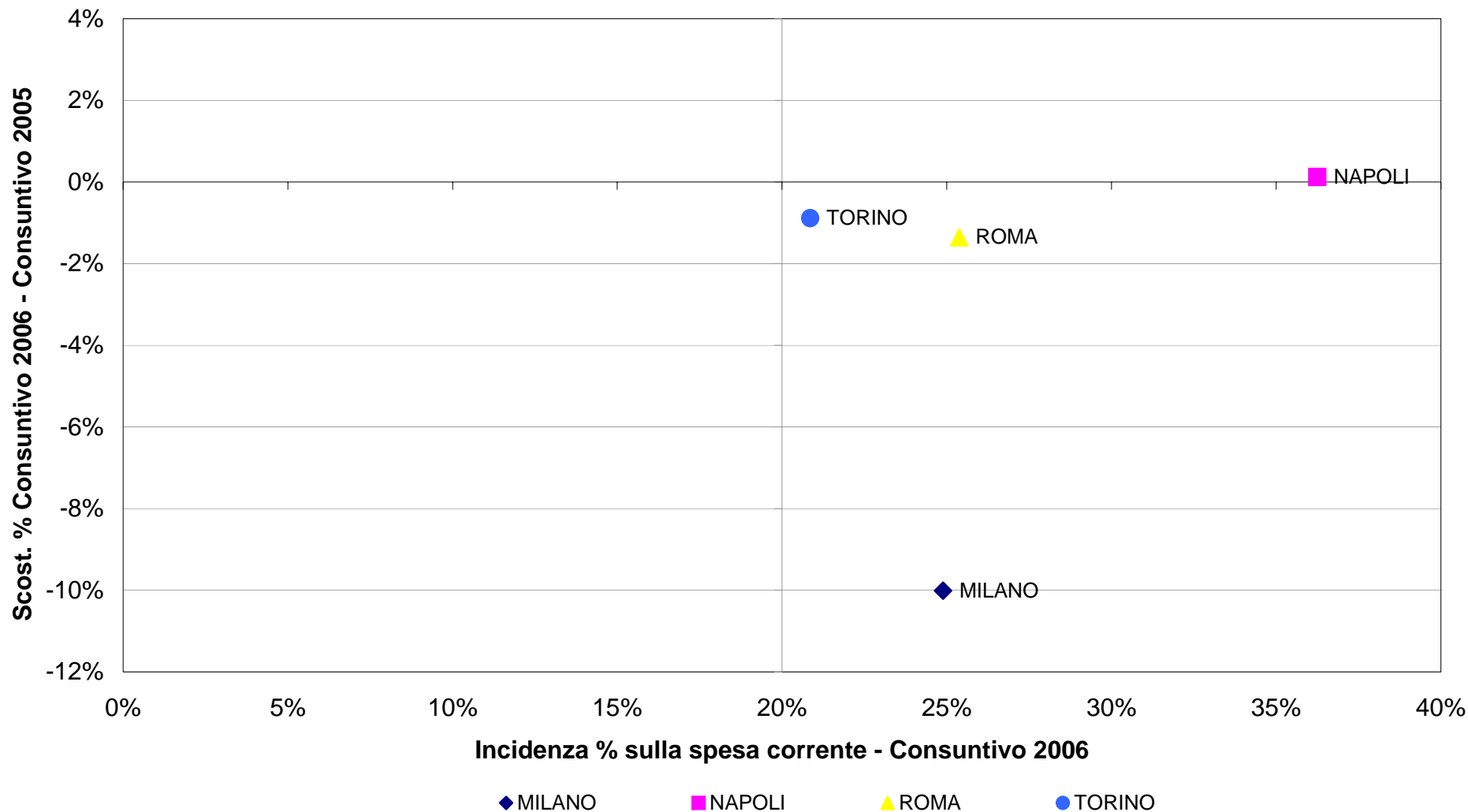


La ricerca di efficienza: autoamministrazione, personale e outsourcing

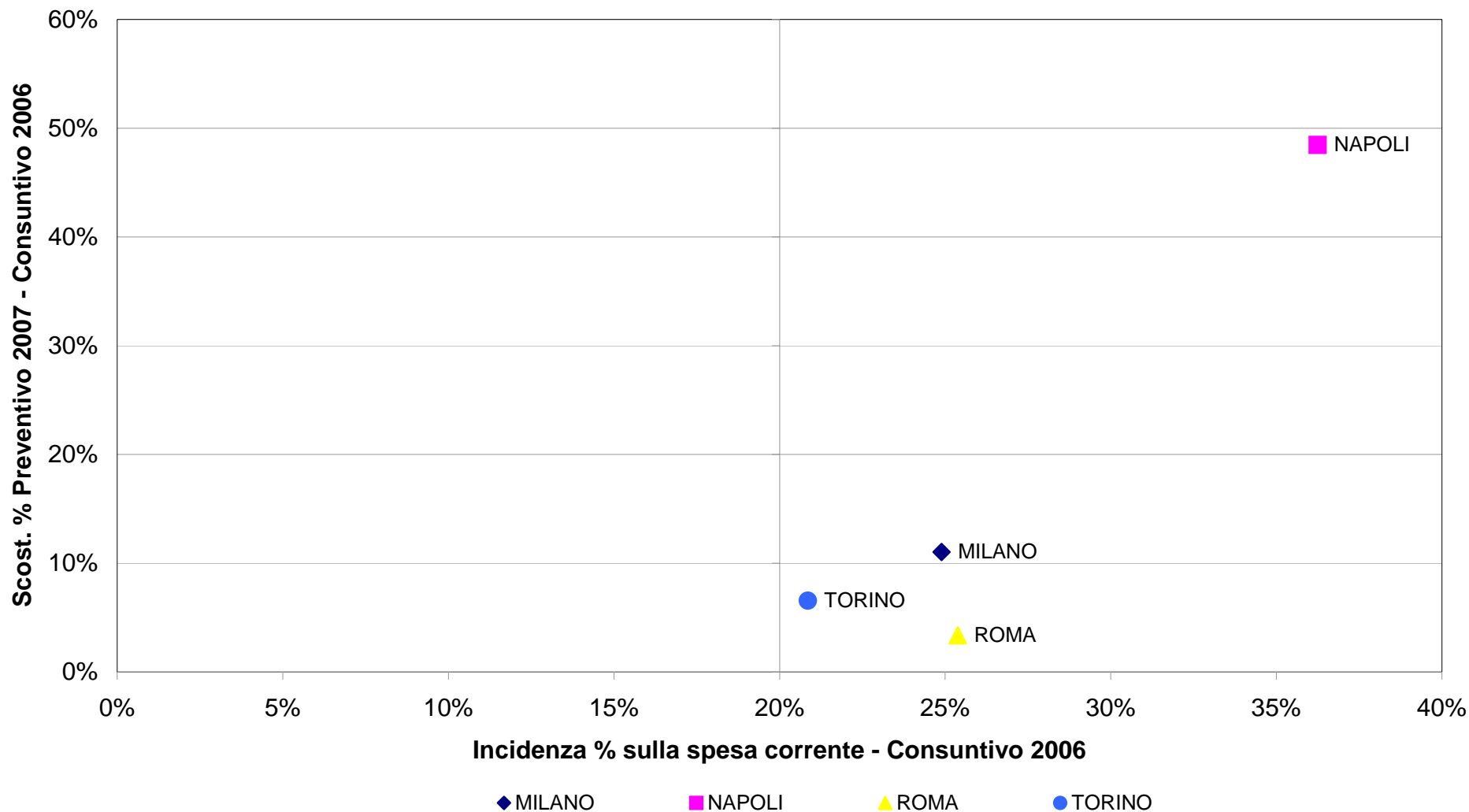
Rapporto tra costi di gestione e spese correnti complessive



Amministrazione, gestione e controllo

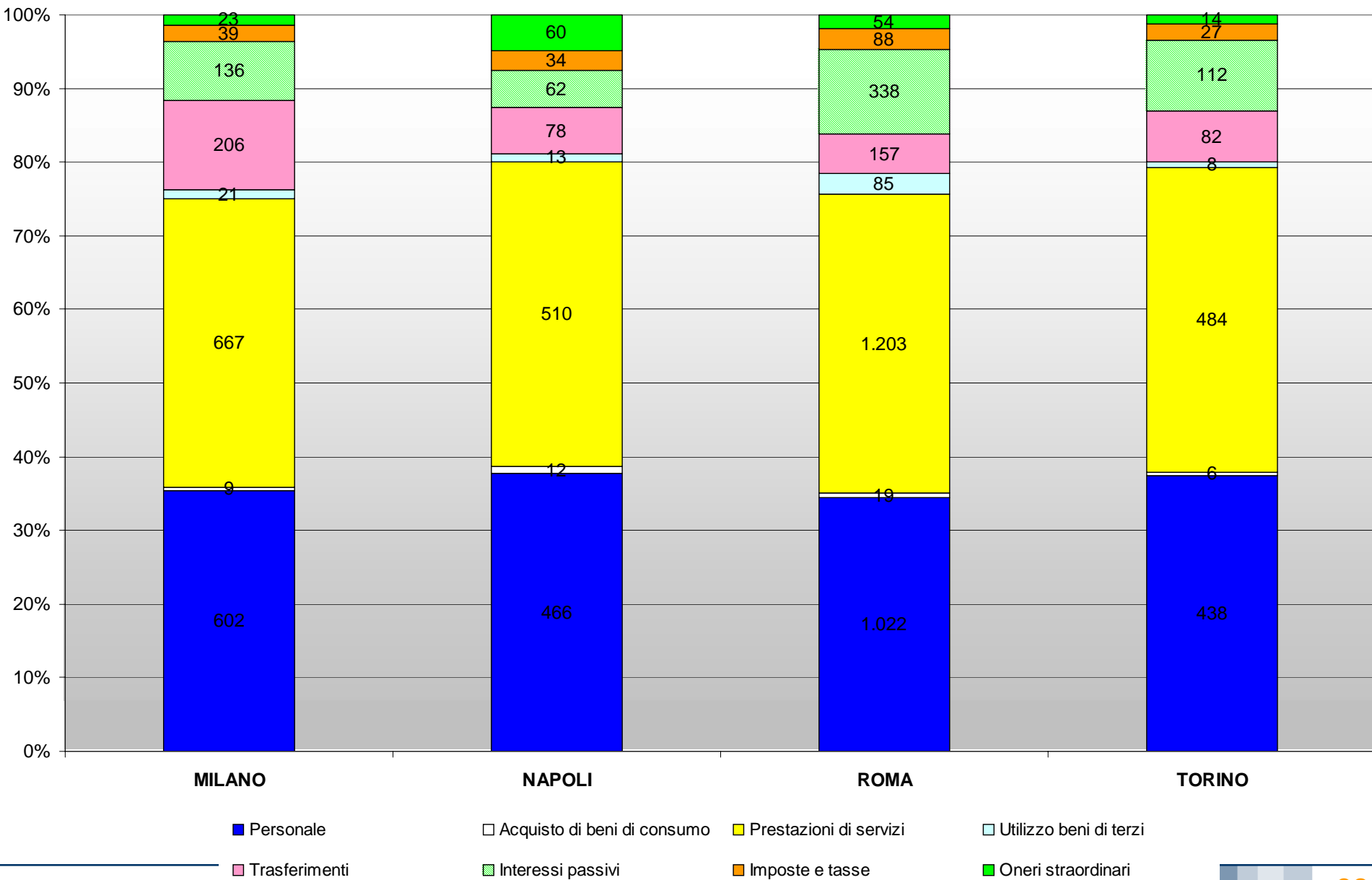


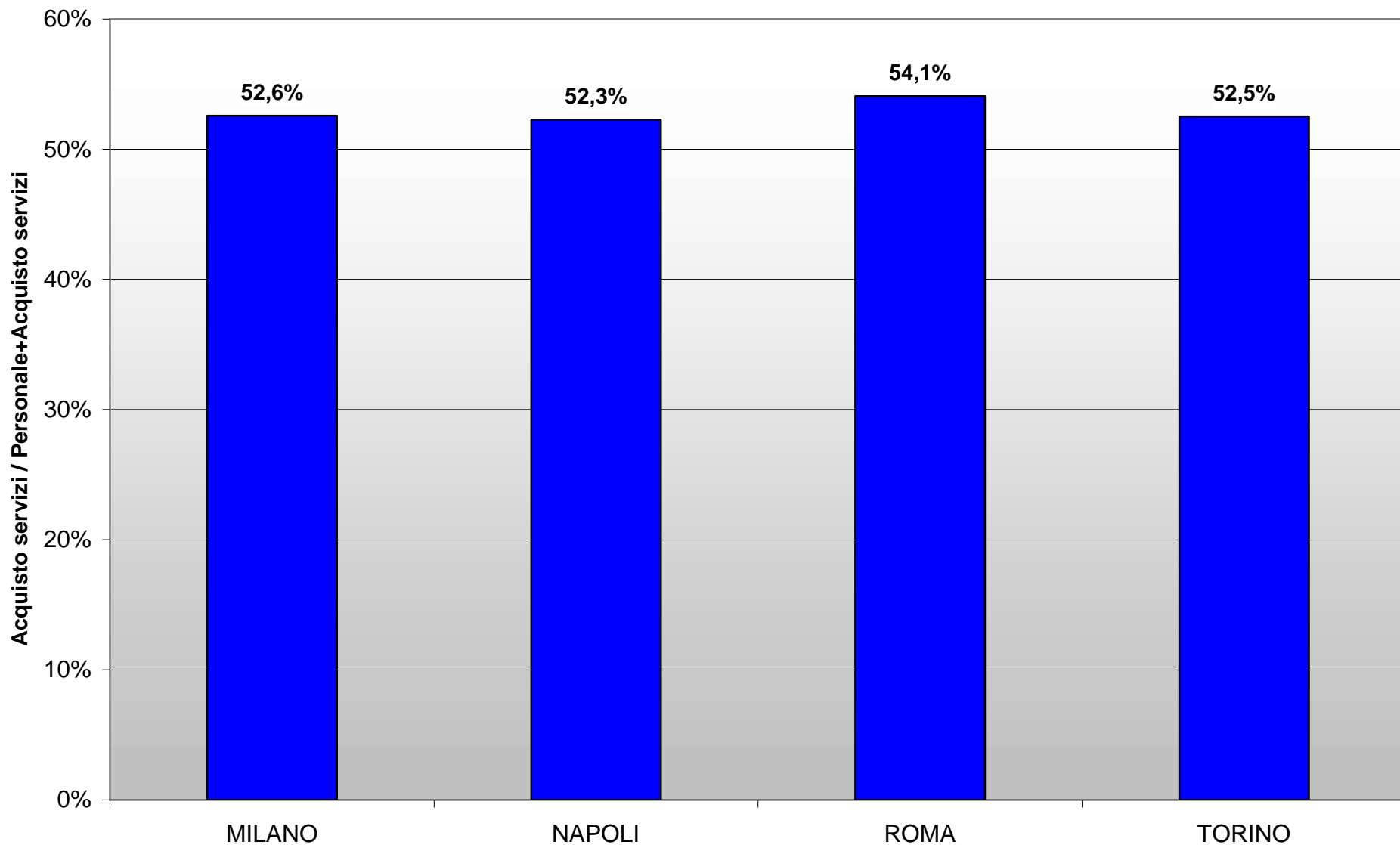
Amministrazione, gestione e controllo





La ripartizione delle spese correnti







Il personale di ruolo dei comuni

