



**CIVICVM**  
CITTADINI E ISTITUZIONI INSIEME  
PER UNO STATO PIÙ EFFICIENTE



**POLITECNICO  
DI MILANO**



## **Il bilancio per il cittadino - Comune di Milano**

**Edizione 2007**

**Giovanni Azzone, Politecnico di Milano**

**Marika Arena, Politecnico di Milano**



*La missione di **Civicum** è quella di promuovere e sostenere la collaborazione tra cittadini e istituzioni per aumentare efficacia ed efficienza nella gestione dei beni pubblici.*

*Le iniziative che vengono realizzate dalla Fondazione hanno come obiettivo la trasparenza e la significatività di ciò che le istituzioni comunicano ai cittadini riguardo alla gestione dei beni pubblici. E' questa una condizione indispensabile per conoscere e quindi per poter partecipare ed influire.*

*Questo nuovo lavoro si inserisce nel quadro di un programma di costante monitoraggio di settori della pubblica amministrazione più vicini alla cittadinanza. L'Ufficio Studi di Mediobanca ha realizzato per Civicum una ricerca sui bilanci delle società a controllo comunale, disponibile nelle edizioni 2005, 2006 e 2007, e una ricerca su costi, qualità ed efficienza delle stesse società, disponibile nelle edizioni 2006 e 2007. Uno studio su "Il Bilancio per il Cittadino del Comune di*

*Milano" è stato realizzato per noi dall'Università Bocconi. La recente proposta di "un nuovo formato di Bilancio per Milano" è stata realizzata, in collaborazione con il Comune di Milano, da Deloitte, Ernst & Young, KPMG e PricewaterhouseCoopers. Ed eccoci a "il bilancio preventivo 2007 di Milano" e a "La comparazione dei bilanci dei grandi Comuni italiani (Roma, Milano, Napoli e Torino)"edizione 2007, a cura del Politecnico Milano.*

*Questi lavori rappresentano un tentativo di comprensione ed un contributo sulla strada dell'elaborazione di un bilancio (in futuro anche consolidato) dei Comuni, che serva ai cittadini e agli amministratori per comprendere come vengono gestite le loro risorse. La disponibilità a collaborare alla loro realizzazione, manifestata dai primi quattro Comuni d'Italia, costituisce un esempio da seguire per tutte le Municipalità desiderose di avanzare sulla strada della modernizzazione del Paese e di un dialogo sempre più stretto, leale, chiaro fra istituzioni e cittadini.*

Pro capite (in €)

ENTRATE	Consuntivo 2006	Variaz. 06/05
<i>Entrate tributarie</i>	832	-8%
<i>Trasferimenti e contributi correnti</i>	91	-25%
<i>Entrate extratributarie</i>	421	5%
<b>Entrate correnti</b>	<b>1.344</b>	<b>-6%</b>
<i>Alienazioni, trasferimenti di capitale</i>	330	59%
<b>Entrate per investimenti</b>	<b>330</b>	<b>59%</b>
<b>Entrate nette da accensione prestiti (1)</b>	<b>21</b>	<b>-83%</b>
<b>TOTALE</b>	<b>1.694</b>	<b>-3%</b>

SPESE	Consuntivo 2006	Variaz. 06/05
Spese correnti	1.308	-2%
Spese in conto capitale (2)	463	-2%
<b>TOTALE</b>	<b>1.771</b>	<b>-2%</b>

Avanzo/Disavanzo di amm.ne (ENTRATE - USCITE)	-76	37%
---	-----	-----

(1) Entrate da prestiti al netto delle Spese per rimborso prestiti

(2) Depurate dalle voci di spesa per concessioni di crediti e anticipazioni

ENTRATE CORRENTI (*)	mln €	%
<b>Decise da altri livelli di governo:</b>		
Trasferimenti correnti da Stato, Regione e UE	119	7%
Compartecipazione Irpef	394	23%
<b>Decise da Comune di Milano</b>		
Imposte e tasse:		
ICI	407	23%
Tassa smaltimento rifiuti	222	13%
Altri tributi	61	4%
Proventi patrimoniali e diversi (affitti, interessi, recuperi, altre)	265	15%
Contravvenzioni codice della strada	109	6%
Proventi da servizi pubblici	85	5%
Dividendi da società partecipate	89	5%
<b>TOTALE ENTRATE CORRENTI</b>	<b>1.751</b>	<b>100%</b>

SPESE CORRENTI	mln €	%
<b>Spese per l'erogazione dei servizi</b>		
Acquisto di prestazioni e servizi	667	39%
Personale	602	35%
Trasferimenti	206	12%
Altre spese	93	5%
<b>Sub totale</b>	<b>1.568</b>	<b>92%</b>
Interessi passivi	136	8%
<b>TOTALE SPESE</b>	<b>1.704</b>	<b>100%</b>

(\*) Gli importi non tengono conto delle entrate e delle spese previste nei bilanci delle aziende strumentali/partecipate dal Comune



ENTRATE CORRENTI (*)	pro capite (in €)	%
<b>Decise da altri livelli di governo:</b>		
Trasferimenti correnti da Stato, Regione e UE	91	7%
Compartecipazione Irpef	302	23%
<b>Decise da Comune di Milano</b>		
Imposte e tasse:		
ICI	312	23%
Tassa smaltimento rifiuti	170	13%
Altri tributi	47	4%
Proventi patrimoniali e diversi (affitti, interessi, recuperi, altre)	203	15%
Contravvenzioni codice della strada	84	6%
Proventi da servizi pubblici	65	5%
Dividendi da società partecipate	69	5%
<b>TOTALE ENTRATE</b>	<b>1.344</b>	<b>100%</b>

SPESE CORRENTI	pro capite (in €)	%
<b>Spese per l'erogazione dei servizi</b>		
Acquisto di prestazioni e servizi	512	39%
Personale	462	35%
Trasferimenti	158	12%
Altre spese	71	5%
<b>Sub totale</b>	<b>1.203</b>	<b>92%</b>
Interessi passivi	105	8%
<b>TOTALE SPESE</b>	<b>1.308</b>	<b>100%</b>

(\*) Gli importi non tengono conto delle entrate e delle spese previste nei bilanci delle aziende strumentali/partecipate dal Comune



# La spesa corrente: **FUNZIONI E SERVIZI** *Per abitante*

DALLE FUNZIONI		AI SERVIZI	
amm.ne, gestione e controllo	325	segreteria generale, personale, org.ne	127
		altri servizi generali	76
		gest. entrate trib. e serv. fiscali	35
		organi istituzionali, partecipazione e decentramento	19
		gest. econ., finanz., programm., contr. di gest.	19
		anagrafe, stato civile, leva e statistiche	18
settore sociale	298	assistenza, beneficenza, servizi alla persona	118
		asili nido, infanzia e minori	116
		strutture residenziali e ricoveri per anziani	51
territorio e ambiente	235	smaltimento rifiuti	155
		edilizia res. pubbl., piani di edilizia ec.-popolare	28
		parchi, tutela ambientale	22
istruzione pubblica	147	scuola materna	74
		assistenza scolastica, trasporto, refezione ed altri	63
polizia locale	115	polizia municipale	103
viabilità e trasporti	91	trasporti pubblici locali e servizi connessi	43
		viabilità, circolazione stradale e servizi connessi	39
cultura	55	biblioteche, musei, pinacoteche	35
		teatri, servizi nel settore culturale	20
giustizia	19	uffici giudiziari	19
sport e ricreazione	11	stadio comunale, pal. dello sport ed altri	9
turismo	4	manifestazioni turistiche	3
		servizi turistici	1
sviluppo economico	8	affissioni e pubblicità	4
		servizi relativi al commercio	3
servizi produttivi	< 1	distribuzione energia elettrica	<1
		centrale del latte	<1
<b>TOTALE FUNZIONI</b>	<b>1.308</b>	<b>TOTALE SERVIZI</b>	<b>1.308</b>



# La spesa corrente: I PRINCIPALI SERVIZI *Per abitante*

SPESE CORRENTI PER SERVIZIO	pro capite (in €)	%	Variaz. 06/05
smaltimento rifiuti	155	12%	-3%
segreteria generale, personale, org.ne	127	10%	-7%
assistenza, beneficenza, servizi alla persona	117	9%	16%
asili nido, infanzia e minori	115	9%	30%
polizia municipale	103	8%	-7%
altri servizi generali	75	6%	-14%
scuola materna	73	6%	-1%
assistenza scolastica, trasporto, refezione ed altri	63	5%	-24%
strutture residenziali e ricoveri per anziani	51	4%	3%
trasporti pubblici locali e servizi connessi	43	3%	22%
viabilità, circolazione stradale e servizi connessi	39	3%	28%
gest. entrate trib. e serv. fiscali	35	3%	-25%
biblioteche, musei, pinacoteche	35	3%	3%
edilizia res. pubbl., piani di edilizia ec.-popolare	28	2%	-20%
parchi, tutela ambientale	22	2%	-10%
teatri, servizi nel settore culturale	20	2%	12%
organi istituzionali, partecipazione e decentramento	19	2%	-31%
gest. econ., finanz., programm., contr. di gest.	19	1%	-9%
uffici giudiziari	19	1%	3%
anagrafe, stato civile, leva e statistiche	18	1%	35%
urbanistica e gestione del territorio	18	1%	-9%
gest. beni demaniali e patrimoniali	17	1%	20%
servizio necroscopico e cimiteriale	14	1%	14%
ufficio tecnico	13	1%	6%
servizio idrico integrato	10	1%	-3%

ENTRATE	pro capite (in €)	%
Alienazioni beni patrimoniali	201	61%
Trasferimenti dallo Stato	17	5%
Trasferimenti dalla Regione	20	6%
Oneri Urbanizzazione	69	21%
Atri trasferimenti c/capitale	24	7%
<b>TOTALE ENTRATE</b>	<b>330</b>	<b>100%</b>

Entrate per investimenti	330	-
Investimenti	463	
Fabbisogno da finanziare	-133,1	

INVESTIMENTI	pro capite (in €)	%
<b>Investimenti</b>	<b>463</b>	
<i>Così destinati:</i>		
Viabilità e trasporti	238	51%
Territorio e ambiente	69	15%
Cultura	62	13%
Amministrazione	40	9%
Istruzione pubblica	34	7%
Settore sociale	10	2%
Sport e ricreazione	5	1%
Altri servizi	5	1%
<b>TOTALE SPESE</b>	<b>463</b>	<b>100%</b>

SPESE IN CONTO CAPITALE PER SERVIZIO	pro capite (in €)	%	Variaz. 06/05
trasporti pubblici locali e servizi connessi	163	35%	60%
viabilità, circolazione stradale e servizi connessi	65	14%	-35%
teatri, servizi nel settore culturale	54	12%	461%
edilizia res. pubbl., piani di edilizia ec.-popolare	33	7%	-14%
urbanistica e gestione del territorio	20	4%	67%
parchi, tutela ambientale	16	4%	-30%
gest. beni demaniali e patrimoniali	12	3%	-43%
istruzione elementare	12	3%	-47%
istruzione media	11	2%	-41%
scuola materna	10	2%	28%
altri servizi generali	10	2%	3.514%
illuminazione pubblica e servizi connessi	10	2%	22%
ufficio tecnico	9	2%	100%
biblioteche, musei, pinacoteche	8	2%	-60%
assistenza, beneficenza, servizi alla persona	7	1%	-64%
segreteria generale, personale, org.ne	6	1%	-73%
stadio comunale, pal. dello sport ed altri impianti	5	1%	-69%
servizio necroscopico e cimiteriale	3	1%	39%
fiere, mercati e servizi connessi	3	1%	312%
organi istituzionali, partecipazione e decentramento	3	1%	1.033%
altri servizi produttivi	2	<1%	2.806%
assistenza scolastica, trasporto, refezione ed altri	1	<1%	-59%
anagrafe, stato civile, leva e statistiche	<1	<1%	-38%
asili nido, infanzia e minori	<1	<1%	-96%
servizi relativi al commercio	<1	<1%	-

(\*) Depurate dalle voci di spesa per concessioni di crediti e anticipazioni



Pro capite (in €)

<b>ATTIVO</b>	<b>Al 31/12/2006</b>	<b>Al 31/12/2005</b>
Immobilizzazioni immateriali	0	0
Immobilizzazioni materiali	4.811	4.658
Immobilizzazioni finanziarie	1.080	1.034
<i>Totale Immobilizzazioni</i>	<i>5.891</i>	<i>5.692</i>
Rimanenze	5	5
Crediti	1.983	1.825
Disponibilità liquide	1.421	1.561
<i>Totale attivo circolante</i>	<i>3.408</i>	<i>3.391</i>
Ratei e risconti	24	22
<b>Totale Attivo</b>	<b>9.323</b>	<b>9.105</b>
<b>PASSIVO</b>	<b>Al 31/12/2006</b>	<b>Al 31/12/2005</b>
Patrimonio Netto	4.432	4.297
Conferimenti	1.100	1.056
Debiti di finanziamento	2.783	2.774
Debiti di funzionamento	841	874
Debiti per I.V.A.	5	2
Debiti per somme anticipate da terzi	36	40
Debiti verso altri	0	0
Altri debiti	125	61
<i>Totale debiti</i>	<i>3.789</i>	<i>3.751</i>
Ratei e Risconti	1	0
<b>Totale Passivo</b>	<b>9.323</b>	<b>9.105</b>