



CIVICVM
CITTADINI E ISTITUZIONI INSIEME
PER UNO STATO PIÙ EFFICIENTE



**POLITECNICO
DI MILANO**



Il bilancio per il cittadino - Comune di Napoli

Edizione 2007

Giovanni Azzone, Politecnico di Milano

Marika Arena, Politecnico di Milano



*La missione di **Civicum** è quella di promuovere e sostenere la collaborazione tra cittadini e istituzioni per aumentare efficacia ed efficienza nella gestione dei beni pubblici.*

Le iniziative che vengono realizzate dalla Fondazione hanno come obiettivo la trasparenza e la significatività di ciò che le istituzioni comunicano ai cittadini riguardo alla gestione dei beni pubblici. E' questa una condizione indispensabile per conoscere e quindi per poter partecipare ed influire.

Questo nuovo lavoro si inserisce nel quadro di un programma di costante monitoraggio di settori della pubblica amministrazione più vicini alla cittadinanza. L'Ufficio Studi di Mediobanca ha realizzato per Civicum una ricerca sui bilanci delle società a controllo comunale, disponibile nelle edizioni 2005, 2006 e 2007, e una ricerca su costi, qualità ed efficienza delle stesse società, disponibile nelle edizioni 2006 e 2007. Uno studio su "Il Bilancio per il Cittadino del Comune di

Milano" è stato realizzato per noi dall'Università Bocconi. La recente proposta di "un nuovo formato di Bilancio per Milano" è stata realizzata, in collaborazione con il Comune di Milano, da Deloitte, Ernst & Young, KPMG e PricewaterhouseCoopers. Ed eccoci a "il bilancio preventivo 2007 di Milano" e a "La comparazione dei bilanci dei grandi Comuni italiani (Roma, Milano, Napoli e Torino)"edizione 2007, a cura del Politecnico Milano.

Questi lavori rappresentano un tentativo di comprensione ed un contributo sulla strada dell'elaborazione di un bilancio (in futuro anche consolidato) dei Comuni, che serva ai cittadini e agli amministratori per comprendere come vengono gestite le loro risorse. La disponibilità a collaborare alla loro realizzazione, manifestata dai primi quattro Comuni d'Italia, costituisce un esempio da seguire per tutte le Municipalità desiderose di avanzare sulla strada della modernizzazione del Paese e di un dialogo sempre più stretto, leale, chiaro fra istituzioni e cittadini.

Pro capite (in €)

ENTRATE	Consuntivo 2006	Variaz. '06/05
<i>Entrate tributarie</i>	481	0%
<i>Trasferimenti e contributi correnti</i>	623	-2%
<i>Entrate extratributarie</i>	249	11%
Entrate correnti	1.353	1%
<i>Alienazioni, trasferimenti di capitale</i>	213	79%
Entrate per investimenti	213	79%
<i>Entrate nette da accensione prestiti (1)</i>	88	-61%
TOTALE	1.654	-2%

SPESE	Consuntivo 2006	Variaz. '06/05
Spese correnti	1.266	-2%
Spese in conto capitale (2)	373	2%
TOTALE	1.639	-2%

Avanzo/Disavanzo di amm.ne (ENTRATE - USCITE)	15	-30%
---	----	------

(1) Entrate da prestiti al netto delle Spese per rimborso prestiti

(2) Depurate dalle voci di spesa per concessioni di crediti e anticipazioni



ENTRATE CORRENTI	mln €	%
Decise da altri livelli:		
Trasferimenti correnti da Stato, Regione e UE	608	46%
Compartecipazione Irpef	111	8%
Decise da Comune di Napoli:		
Imposte e tasse:		
ICI	164	12%
Tassa smaltimento rifiuti	123	9%
Altri tributi	72	5%
Proventi patrimoniali e diversi (affitti, interessi, recuperi, altre)	140	11%
Proventi da servizi pubblici	103	8%
Dividendi da società partecipate	0,3	0%
TOTALE ENTRATE CORRENTI	1.320	100%

SPESE CORRENTI	mln €	%
Spese per l'erogazione dei servizi		
Acquisto di prestazioni e servizi	510	41%
Personale	466	38%
Trasferimenti	78	6%
Altre spese	119	10%
Sub totale	1.172	95%
Interessi passivi	62	5%
TOTALE SPESE CORRENTI	1.234	100%

(*) Gli importi non tengono conto delle entrate e delle spese previste nei bilanci delle aziende strumentali/partecipate dal Comune

ENTRATE CORRENTI	pro capite (in €)	%
Decise da altri livelli:		
Trasferimenti correnti da Stato, Regione e UE	623	46%
Compartecipazione Irpef	114	8%
Decise da Comune di Napoli:		
Imposte e tasse:		
ICI	168	12%
Tassa smaltimento rifiuti	126	9%
Altri tributi	74	5%
Proventi patrimoniali e diversi (affitti, interessi, recuperi, altre)	143	11%
Proventi da servizi pubblici	106	8%
Dividendi da società partecipate	0,3	0%
TOTALE ENTRATE CORRENTI	1.353	100%

SPESE CORRENTI	pro capite (in €)	%
Spese per l'erogazione dei servizi		
Acquisto di prestazioni e servizi	523	41%
Personale	478	38%
Trasferimenti	80	6%
Altre spese	122	10%
Sub totale	1.202	95%
Interessi passivi	63	5%
TOTALE SPESE CORRENTI	1.266	100%

(*) Gli importi non tengono conto delle entrate e delle spese previste nei bilanci delle aziende strumentali/partecipate dal Comune



La spesa corrente: **FUNZIONI E SERVIZI** *Per abitante*



SPESE CORRENTI PER FUNZIONE		SPESE CORRENTI PER SERVIZIO	
amm.ne, gestione e controllo	504	altri servizi generali	338
		organi istituzionali, partecipazione e decentramento	57
		gest. beni demaniali e patrimoniali	49
		ufficio tecnico	17
territorio e ambiente	245	smaltimento rifiuti	137
		parchi, tutela ambientale	41
		servizio idrico integrato	37
viabilità e trasporti	165	trasporti pubblici locali e servizi connessi	137
		viabilità, circolazione stradale e servizi connessi	14
settore sociale	142	assistenza, beneficenza, servizi alla persona	81
		asili nido, infanzia e minori	46
		servizio necroscopico e cimiteriale	13
istruzione pubblica	89	scuola materna	40
		assistenza scolastica, trasporto, refezione ed altri	32
		istruzione elementare	10
polizia locale	81	polizia locale	81
cultura	20	teatri, servizi nel settore culturale	12
		biblioteche, musei, pinacoteche	7
sport e ricreazione	10	stadio comunale, pal. dello sport ed altri	7
		piscine comunali	2
sviluppo economico	6	fiere, mercati e servizi connessi	3
		servizi relativi al commercio	2
turismo	2	manifestazioni turistiche	2
		servizi turistici	1
servizi produttivi	2	altri servizi produttivi	2
TOTALE FUNZIONI	1.266	TOTALE SERVIZI	1.266



La spesa corrente: I PRINCIPALI SERVIZI *Per abitante*

SPESE CORRENTI PER SERVIZIO	Pro capite (in €)	%	Variaz. '06/05
altri servizi generali	338	27%	8%
trasporti pubblici locali e servizi connessi	137	11%	15%
smaltimento rifiuti	137	11%	-28%
polizia locale	81	6%	2%
assistenza, beneficenza, servizi alla persona	81	6%	2%
organi istituzionali, partecipazione e decentramento	57	5%	1%
gest. beni demaniali e patrimoniali	49	4%	8%
asili nido, infanzia e minori	46	4%	10%
parchi, tutela ambientale	41	3%	-5%
scuola materna	40	3%	0%
servizio idrico integrato	37	3%	-4%
assistenza scolastica, trasporto, refezione ed altri	32	3%	-3%
urbanistica e gestione del territorio	19	2%	25%
ufficio tecnico	17	1%	-1%
viabilità, circolazione stradale e servizi connessi	14	1%	-9%
segreteria generale, personale, org.ne	13	1%	4%
illuminazione pubblica e servizi connessi	13	1%	-1%
servizio necroscopico e cimiteriale	13	1%	-4%
teatri, servizi nel settore culturale	12	1%	23%
gest. entrate trib. e serv. fiscali	12	1%	-20%
istruzione elementare	10	1%	-3%
gest. econ., finanz., programm., contr. di gest.	9	1%	-72%
anagrafe, stato civile, leva e statistiche	8	1%	1%
protezione civile	8	1%	-15%
biblioteche, musei, pinacoteche	7	1%	0%
TOTALE SPESE CORRENTI	1.266		

ENTRATE	pro capite (in €)	%
Alienazioni beni patrimoniali	0	0%
Trasferimenti dallo Stato	35	16%
Trasferimenti dalla Regione	134	63%
Atri trasferimenti c/capitale	44	20%
TOT. ENTRATE PER INVEST.	213	100%

Entrate per investimenti	213	-
Investimenti	373	
Fabbisogno da finanziare	-160	

INVESTIMENTI	pro capite (in €)	%
Investimenti	373	
<i>Così destinati:</i>		
Viabilità e trasporti	181	49%
Territorio e ambiente	130	35%
Spese generali	38	10%
Istruzione pubblica	12	3%
Settore sociale	7	2%
Cultura	3	1%
Sviluppo economico	2	1%
Altri servizi	1	0%
TOT. SPESE PER INVEST.	373	100%



Gli investimenti: I PRINCIPALI SERVIZI *Per abitante*

SPESE IN CONTO CAPITALE PER SERVIZIO	Pro capite (in €)	%	Variaz. '06/05
trasporti pubblici locali e servizi connessi	138	37%	48%
urbanistica e gestione del territorio	67	18%	429%
viabilità, circolazione stradale e servizi connessi	39	10%	23%
edilizia res. pubbl., piani di edilizia ec.-popolare	35	9%	50%
parchi, tutela ambientale	23	6%	317%
gest. beni demaniali e patrimoniali	20	5%	-24%
altri servizi generali	18	5%	-78%
istruzione elementare	5	1%	-36%
servizio idrico integrato	5	1%	-62%
servizio necroscopico e cimiteriale	4	1%	42%
illuminazione pubblica e servizi connessi	4	1%	13%
istruzione media	4	1%	-15%
scuola materna	3	1%	53%
teatri, servizi nel settore culturale	2	1%	506%
fiere, mercati e servizi connessi	2	1%	-25%
strutture residenziali e ricoveri per anziani	2	< 1%	-
polizia municipale	1	< 1%	-74%
asili nido, infanzia e minori	< 1	< 1%	-64%
biblioteche, musei, pinacoteche	< 1	< 1%	-87%
anagrafe, stato civile, leva e statistiche	< 1	< 1%	1263%
ufficio tecnico	< 1	< 1%	-52%
assistenza scolastica, trasporto, refezione ed altri	< 1	< 1%	68%
assistenza, beneficenza, servizi alla persona	< 1	< 1%	-100%
organi istituzionali, partecipazione e decentramento	< 1	< 1%	-42%
TOTALE SPESE IN CONTO CAPITALE	373		

(*) Depurate dalle voci di spesa per concessioni di crediti e anticipazioni

Pro capite (in €)

ATTIVO	AI 31/12/2006	AI 31/12/2005
<i>Immobilizzazioni immateriali</i>	0	0
<i>Immobilizzazioni materiali</i>	4.371	3.937
<i>Immobilizzazioni finanziarie</i>	546	661
Totale Immobilizzazioni	4.917	4.597
<i>Rimanenze</i>	0	0
<i>Crediti</i>	2.557	2.327
<i>Disponibilità liquide</i>	269	278
Totale attivo circolante	2.826	2.606
Ratei e risconti	184	180
Totale Attivo per abitante	7.928	7.383

PASSIVO	AI 31/12/2006	AI 31/12/2005
Patrimonio Netto	4.369	4.220
Conferimenti	1.380	1.156
<i>Debiti di finanziamento</i>	1.440	1.356
<i>Debiti di funzionamento</i>	291	282
<i>Debiti per I.V.A.</i>	0	0
<i>Debiti per somme anticipate da terzi</i>	54	26
<i>Debiti verso altri</i>	385	337
<i>Altri debiti</i>	0	0
Totale debiti	2.170	2.000
Ratei e Risconti	9	6
Totale Passivo per abitante	7.928	7.383