



CIVICVM
CITTADINI E ISTITUZIONI INSIEME
PER UNO STATO PIÙ EFFICIENTE



**POLITECNICO
DI MILANO**



Il bilancio per il cittadino - Comune di Roma

Edizione 2007

Giovanni Azzone, Politecnico di Milano

Marika Arena, Politecnico di Milano

*La missione di **Civicum** è quella di promuovere e sostenere la collaborazione tra cittadini e istituzioni per aumentare efficacia ed efficienza nella gestione dei beni pubblici.*

Le iniziative che vengono realizzate dalla Fondazione hanno come obiettivo la trasparenza e la significatività di ciò che le istituzioni comunicano ai cittadini riguardo alla gestione dei beni pubblici. E' questa una condizione indispensabile per conoscere e quindi per poter partecipare ed influire.

Questo nuovo lavoro si inserisce nel quadro di un programma di costante monitoraggio di settori della pubblica amministrazione più vicini alla cittadinanza. L'Ufficio Studi di Mediobanca ha realizzato per Civicum una ricerca sui bilanci delle società a controllo comunale, disponibile nelle edizioni 2005, 2006 e 2007, e una ricerca su costi, qualità ed efficienza delle stesse società, disponibile nelle edizioni 2006 e 2007. Uno studio su "Il Bilancio per il Cittadino del Comune di

Milano" è stato realizzato per noi dall'Università Bocconi. La recente proposta di "un nuovo formato di Bilancio per Milano" è stata realizzata, in collaborazione con il Comune di Milano, da Deloitte, Ernst & Young, KPMG e PricewaterhouseCoopers. Ed eccoci a "il bilancio preventivo 2007 di Milano" e a "La comparazione dei bilanci dei grandi Comuni italiani (Roma, Milano, Napoli e Torino)"edizione 2007, a cura del Politecnico Milano.

Questi lavori rappresentano un tentativo di comprensione ed un contributo sulla strada dell'elaborazione di un bilancio (in futuro anche consolidato) dei Comuni, che serva ai cittadini e agli amministratori per comprendere come vengono gestite le loro risorse. La disponibilità a collaborare alla loro realizzazione, manifestata dai primi quattro Comuni d'Italia, costituisce un esempio da seguire per tutte le Municipalità desiderose di avanzare sulla strada della modernizzazione del Paese e di un dialogo sempre più stretto, leale, chiaro fra istituzioni e cittadini.

ENTRATE	Consuntivo 2006	
	mln €	€/ab
<i>Entrate tributarie</i>	1.778	657
<i>Trasferimenti e contributi correnti</i>	426	158
<i>Entrate extratributarie</i>	841	311
Entrate correnti	3.045	1.125
<i>Alienazioni, trasferimenti di capitale</i>	788	291
Entrate per investimenti	788	291
Entrate nette da accensione prestiti (1)	42	16
TOTALE ENTRATE	3.875	1.432

SPESE	Consuntivo 2006	
	mln €	€/ab
Spese correnti	2.966	1.096
Spese in conto capitale (2)	982	363
TOTALE SPESE	3.948	1.459

Avanzo/Disavanzo della gestione di competenza	-73	-27
---	------------	------------

(1) Entrate da prestiti al netto delle Spese per rimborso prestiti

(2) Depurate dalle voci di spesa per concessioni di crediti e anticipazioni



ENTRATE CORRENTI	mln €	%
Decise da altri livelli:		
Trasferimenti correnti da Stato, Regione e UE	426	14%
Compartecipazione Irpef	562	18%
Decise da Comune di Roma		
Imposte e tasse:		
ICI	998	33%
Tassa smaltimento rifiuti	12	0%
Altri tributi	207	7%
Proventi patrimoniali e diversi (affitti, interessi, recuperi, altre)	474	16%
Proventi da servizi pubblici	310	10%
Dividendi da società partecipate	56	2%
TOTALE ENTRATE CORRENTI	3.045	100%

SPESE CORRENTI	mln €	%
Spese per l'erogazione dei servizi pubblici:		
Acquisto di prestazioni e servizi	1.203	41%
Personale	1.022	34%
Trasferimenti	157	5%
Altre spese	246	8%
Sub totale	2.628	89%
Interessi passivi	338	11%
TOTALE SPESE CORRENTI	2.966	100%

(*) Gli importi non tengono conto delle entrate e delle spese previste nei bilanci delle aziende strumentali/partecipate dal Comune



ENTRATE CORRENTI	pro capite (in €)	%
Decise da altri livelli:		
Trasferimenti correnti da Stato, Regione e UE	158	14%
Compartecipazione Irpef	208	18%
Decise da Comune di Roma		
Imposte e tasse:		
ICI	369	33%
Tassa smaltimento rifiuti	4	0%
Altri tributi	76	7%
Proventi patrimoniali e diversi (affitti, interessi, recuperi, altre)	175	16%
Proventi da servizi pubblici	115	10%
Dividendi da società partecipate	21	2%
TOTALE ENTRATE CORRENTI	1.125	100%

SPESE CORRENTI	pro capite (in €)	%
Spese per l'erogazione dei servizi pubblici:		
Acquisto di prestazioni e servizi	445	41%
Personale	378	34%
Trasferimenti	58	5%
Altre spese	91	8%
Sub totale	971	89%
Interessi passivi	125	11%
TOTALE SPESE CORRENTI	1.096	100%

(*) Gli importi non tengono conto delle entrate e delle spese previste nei bilanci delle aziende strumentali/partecipate dal Comune



La spesa corrente: **FUNZIONI E SERVIZI** *Per abitante*



SPESE PER FUNZIONE		SPESE CORRENTI PER SERVIZIO (principali servizi per funzione)	
amm.ne, gestione e controllo	278	segreteria generale, personale, org.ne	79
		ufficio tecnico	44
		gest. beni demaniali e patrimoniali	43
		gest. econ., finanz., programm., contr. di gest.	36
		organi istituzionali, partecipazione e decentramento	33
viabilità e trasporti	217	trasporti pubblici locali e servizi connessi	153
		viabilità, circolazione stradale e servizi connessi	47
settore sociale	172	asili nido, infanzia e minori	79
		assistenza, beneficenza, servizi alla persona	53
		prevenzione e riabilitazione	36
istruzione pubblica	156	scuola materna	65
		assistenza scolastica, trasporto, refezione ed altri	59
		istruzione elementare	20
polizia locale	113	polizia locale	97
territorio e ambiente	79	urbanistica e gestione del territorio	39
		parchi, tutela ambientale	27
		servizio idrico integrato	6
cultura	56	teatri, servizi nel settore culturale	32
		biblioteche, musei, pinacoteche	24
sviluppo economico	14	servizi relativi al commercio	4
		affissioni e pubblicità	4
		fiere, mercati e servizi connessi	2
		mattatoio e servizi connessi	2
sport e ricreazione	4	manifestazioni settore sport e ricreativo	4
turismo	4	manifestazioni turistiche	3
servizi produttivi	2	altri servizi produttivi	2
		farmacie	<1
giustizia	1	uffici giudiziari	1
TOTALE FUNZIONE	1.096	TOTALE SERVIZI	1.096



La spesa corrente: I PRINCIPALI SERVIZI *Per abitante*

SPESE CORRENTI PER SERVIZIO	pro capite (in €)	%	Variaz. '06/05
trasporti pubblici locali e servizi connessi	153	14%	-7%
polizia locale	97	9%	-13%
asili nido, infanzia e minori	79	7%	-2%
segreteria generale, personale, org.ne	79	7%	-6%
scuola materna	65	6%	-5%
assistenza scolastica, trasporto, refezione ed altri	59	5%	-5%
assistenza, beneficenza, servizi alla persona	53	5%	-23%
viabilità, circolazione stradale e servizi connessi	47	4%	20%
ufficio tecnico	44	4%	13%
gest. beni demaniali e patrimoniali	43	4%	-9%
urbanistica e gestione del territorio	39	4%	-36%
prevenzione e riabilitazione	36	3%	-2%
gest. econ., finanz., programm., contr. di gest.	36	3%	-3%
organi istituzionali, partecipazione e decentramento	33	3%	-12%
teatri, servizi nel settore culturale	32	3%	-16%
parchi, tutela ambientale	27	2%	-12%
biblioteche, musei, pinacoteche	24	2%	18%
anagrafe, stato civile, leva e statistiche	23	2%	-27%
gest. entrate trib. e serv. fiscali	21	2%	-14%
istruzione elementare	20	2%	-10%
illuminazione pubblica e servizi connessi	17	2%	15%
polizia amministrativa	14	1%	-13%
scuola media	8	1%	-13%
servizio idrico integrato	6	1%	-47%
servizi relativi al commercio	4	< 1%	-9%
istruzione secondaria superiore	4	< 1%	2%
TOTALE SPESE CORRENTI	1.096		

ENTRATE	pro capite (in €)	%
Alienazioni beni patrimoniali	56	19%
Trasferimenti dallo Stato	136	47%
Trasferimenti dalla Regione	18	6%
Atri trasferimenti c/capitale	81	28%
TOT. ENTRATE PER INVEST.	291	100%

Entrate per investimenti	291 -
Investimenti	363
Fabbisogno da finanziare	-71,7

INVESTIMENTI	pro capite (in €)	%
Investimenti	363	
<i>Così destinati:</i>		
Viabilità e trasporti	246	68%
Territorio e ambiente	67	18%
Amministrazione	21	6%
Settore sociale	9	3%
Cultura	8	2%
Istruzione pubblica	6	2%
Sport e ricreazione	3	1%
Altri servizi	2	1%
TOT. SPESE PER INVEST.	363	100%



Gli investimenti: I PRINCIPALI SERVIZI *Per abitante*

SPESE IN CONTO CAPITALE PER SERVIZIO	pro capite (in €)	%	Variaz. 06/05
trasporti pubblici locali e servizi connessi	201	55%	242%
urbanistica e gestione del territorio	42	12%	-11%
viabilità, circolazione stradale e servizi connessi	35	10%	-44%
gest. beni demaniali e patrimoniali	17	5%	-56%
edilizia res. pubbl., piani di edilizia ec.-popolare	16	4%	-43%
illuminazione pubblica e servizi connessi	11	3%	-1%
parchi, tutela ambientale	6	2%	-40%
biblioteche, musei, pinacoteche	5	1%	-20%
asili nido, infanzia e minori	4	1%	-60%
istruzione elementare	3	1%	-72%
teatri, servizi nel settore culturale	3	1%	-30%
stadio comunale, pal. dello sport ed altri impianti	3	1%	497%
servizio idrico integrato	2	1%	40%
servizio necroscopico e cimiteriale	2	1%	-57%
assistenza, beneficenza, servizi alla persona	2	< 1%	-54%
scuola materna	2	< 1%	-75%
ufficio tecnico	2	< 1%	-50%
prevenzione e riabilitazione	1	< 1%	336%
istruzione media	1	< 1%	-86%
polizia municipale	1	< 1%	-22%
fiere, mercati e servizi connessi	1	< 1%	142%
organi istituzionali, partecipazione e decentramento	1	< 1%	299%
manifestazioni diverse nel settore sportivo e ricreativo	1	< 1%	-79%
gest. econ., finanz., programm., contr. di gest.	< 1	< 1%	-98%
assistenza scolastica, trasporto, refezione ed altri	< 1	< 1%	512%
TOTALE SPESE IN CONTO CAPITALE	363		

(*) Depurate dalle voci di spesa per concessioni di crediti e anticipazioni

Pro capite (in €)

ATTIVO	31/12/2006	31/12/2005
<i>Immobilizzazioni immateriali</i>	10	11
<i>Immobilizzazioni materiali</i>	2.576	2.524
<i>Immobilizzazioni finanziarie</i>	1.023	923
Totale Immobilizzazioni	3.611	3.459
<i>Rimanenze</i>	1	1
<i>Crediti</i>	2.112	2.262
<i>Disponibilità liquide</i>	364	560
Totale attivo circolante	2.477	2.823
Ratei e risconti	10	16
Totale Attivo	6.098	6.297

PASSIVO	31/12/2006	31/12/2005
Patrimonio Netto	1.525	1.503
Conferimenti	1.368	1.252
<i>Debiti di finanziamento</i>	<i>2.426</i>	<i>2.721</i>
<i>Debiti di funzionamento</i>	<i>474</i>	<i>534</i>
<i>Debiti per I.V.A.</i>	<i>2</i>	<i>1</i>
<i>Debiti per somme anticipate da terzi</i>	<i>49</i>	<i>83</i>
<i>Debiti verso altri</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
<i>Altri debiti</i>	<i>180</i>	<i>131</i>
Totale debiti	3.134	3.472
Ratei e Risconti	71	70
Totale Passivo	6.098	6.297