



Il rendiconto per il cittadino

*Uno strumento nuovo, sintetico e trasparente
per comprendere i conti delle nostre città*

Bilancio consuntivo 2006 per abitante:
Milano, Napoli, Roma e Torino a confronto
Edizione 2007

Analisi elaborate dal Politecnico di Milano

Contenuti

1. Rendiconto in poche cifre Consuntivo 2006	3
2. Quanto costano e quanto incassano i servizi pubblici	5
3. Gli investimenti	11
4. Politiche pubbliche: dove “puntano” i Comuni	15
5. Tra sogno e realtà: credibilità delle previsioni	16
6. Patrimonio e debito comunale di ogni cittadino	17

La redazione di questo documento è stata possibile grazie alla collaborazione dei Comuni di Milano, Napoli, Roma e Torino.

Un ringraziamento particolare ai Comuni di Roma e Milano per aver partecipato come co-promotori all'iniziativa.

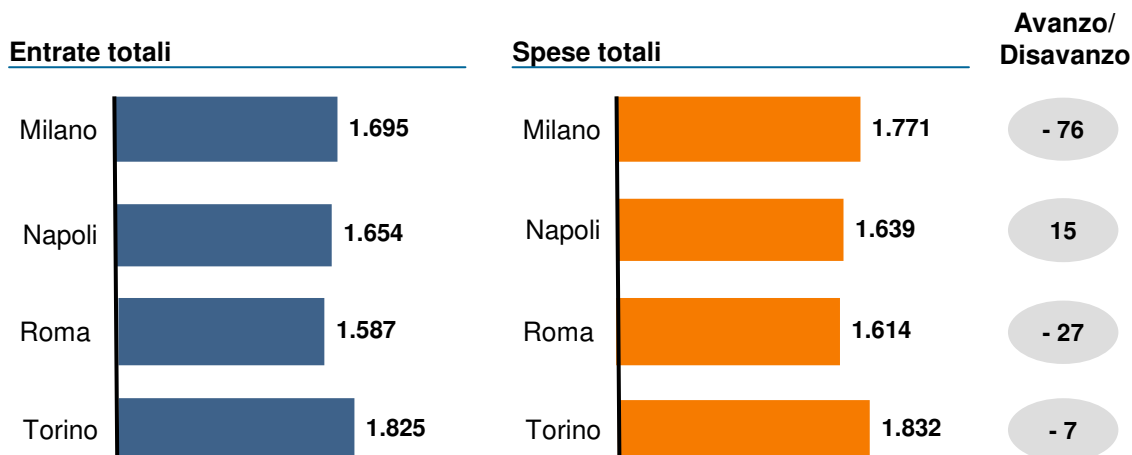
Si ringraziano inoltre il Professor Giovanni Azzone e la Dottoressa Marika Arena, del Politecnico di Milano

Civicum e' un'organizzazione senza fine di lucro politicamente indipendente. Per maggiori informazioni www.civicum.it

1. Rendiconto in poche cifre - Consuntivo 2006

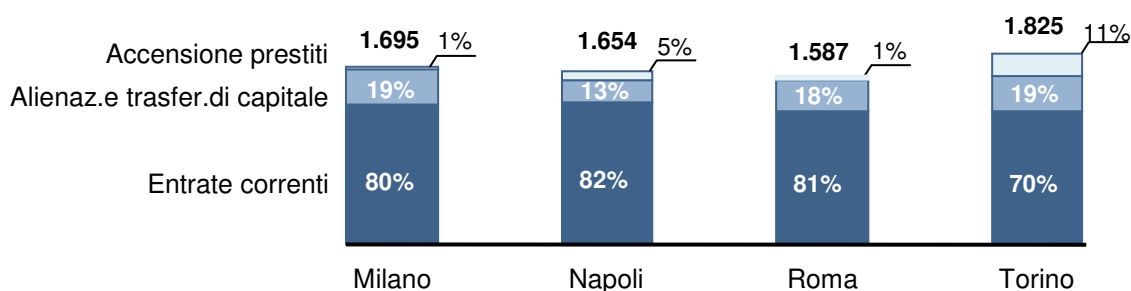
Gestione di competenza

Euro procapite

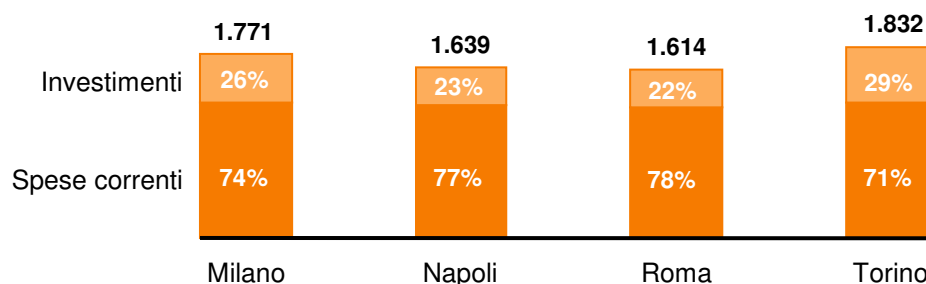


Come sono ripartite le entrate

Euro procapite



... e le spese



Questo documento presenta una sintesi dei principali dati di **bilancio dei quattro maggiori Comuni italiani, comparati tra loro.**

La comparazione rappresenta uno strumento molto utile per valutare le prestazioni dei Comuni, spogliando i dati di

quella assolutezza che talvolta può essere, ai nostri occhi di cittadini, poco significativa.

I dati inoltre sono presentati **per abitante**, per dare ai numeri una dimensione più "soggettiva" e aumentarne la concretezza.

Entrate totali (Euro procapite)	Milano	Napoli	Roma	Torino
Totale entrate correnti	1.344	1.353	1.280	1.274
- Entrate tributarie (imposte e tasse)*	832	481	812	697
- Entrate extratributarie (da patrimonio, servizi, dividendi)	421	249	311	291
- Trasferimenti e contributi correnti (da Stato, Regioni, altri enti)	91	623	158	286
Alienazioni e trasferimenti di capitale (per investimenti)	330	213	291	351
Entrate nette da accensione prestiti**	21	88	16	201
Totale	1.695	1.654	1.587	1.825

Spese totali (Euro procapite)	Milano	Napoli	Roma	Torino
Spese correnti*	1.308	1.266	1.251	1.300
Investimenti***	463	373	363	532
Totale	1.771	1.639	1.614	1.832

Avanzo/Disavanzo della gestione di competenza	- 76	15	- 27	- 7
--	-------------	-----------	-------------	------------

Milano, Roma, Torino e Napoli costituiscono una realtà imponente: quasi 6 milioni di abitanti, con un patrimonio netto di quasi 17 miliardi di €. Se consideriamo anche le società controllate dai comuni arriviamo a oltre 19 miliardi di € di entrate e 135.000 dipendenti.

Una comparazione con il sistema industriale e dei servizi costituisce poco più di una suggestione, tuttavia è interessante evidenziare che l'insieme dei quattro comuni costituirebbe il quinto gruppo italiano per fatturato (dopo Eni, Fiat, Enel e Telecom) e il terzo per numero di dipendenti (dopo Fiat e Poste Italiane). Milano, da sola, rappresenterebbe il 12° gruppo per fatturato e il 10° per numero di dipendenti, Roma il 13° e l'8° rispettivamente.

Complessivamente, le entrate dei bilanci comunali variano dai 1.587 €/abitante di Roma ai 1.825 di Torino. Rispetto al passato, si assiste a una maggiore convergenza tra i comuni, grazie all'aumento delle entrate di Roma nel 2006 (+5%, unico tra i 4 comuni) e alla sensibile riduzione di Torino (-10%).

Gli **investimenti**, (spese in conto capitale) sono aumentati di oltre il 10% a Roma e diminuiti di quasi il 30% a Torino, anche per la fine dell'effetto "olimpiadi".

Le **spese correnti** invece (comprese tra i 1.251€ di Roma e i 1.308€ di Milano) sono diminuite ovunque del 2-3%.

* I dati relativi a Roma includono anche le tariffe per lo smaltimento rifiuti, gestite direttamente da AMA

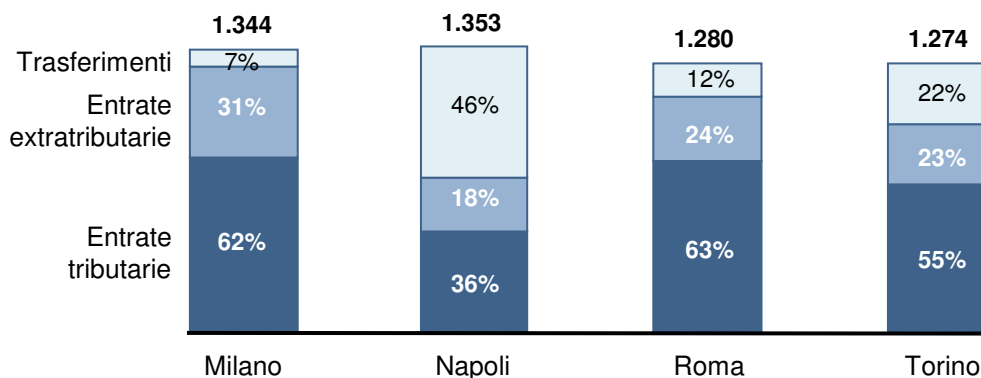
** Entrate da prestiti al netto delle Spese per rimborso prestiti

*** Depurate dalle voci di spesa per concessioni di crediti e anticipazioni

2. Quanto costano e quanto incassano i servizi pubblici

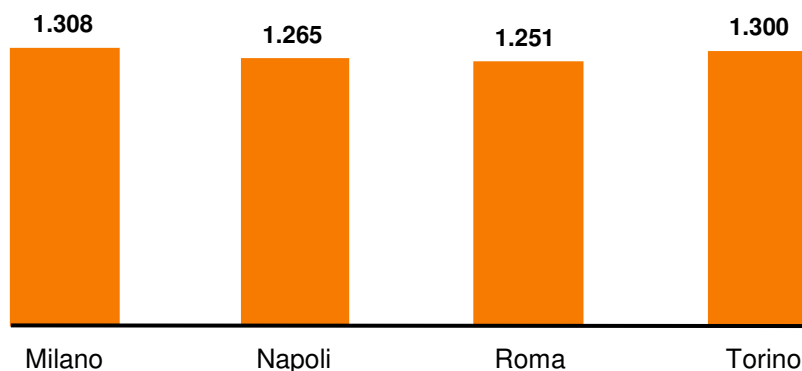
Entrate correnti

Euro procapite



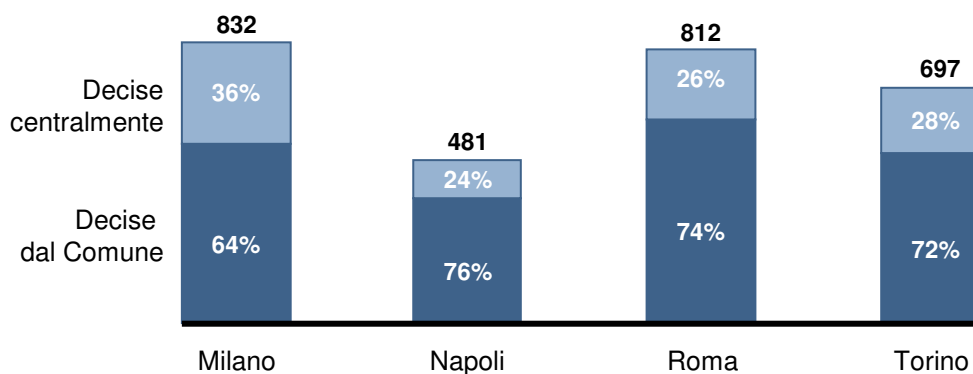
Spese correnti

Euro procapite



Entrate tributarie: chi decide?

Euro procapite



Entrate correnti (Euro procapite)	Milano	Napoli	Roma	Torino
Entrate tributarie	832	481	812	697
- ICI	312	168	369	278
- Tassa smaltimento rifiuti	170	126	159	149
- Altri tributi	47	74	76	74
- Compartecipazione Irpef	302	114	208	195
Entrate extratributarie	421	249	311	291
- Proventi patrimoniali e diversi (affitti, interessi, recuperi, altre)	203	143	175	123
- Proventi da servizi pubblici	149	106	115	155
- Dividendi da società partecipate	69	0	21	13
Trasferimenti correnti da Stato, Regione, UE	91	623	158	286
Totale Entrate correnti	1.344	1.353	1.280	1.274

Spese correnti (Euro procapite)	Milano	Napoli	Roma	Torino
Erogazione di servizi pubblici				
- Acquisto di prestazioni e servizi	512	523	600	538
- Personale	462	478	378	486
- Trasferimenti (ad altri enti o aziende)	158	80	58	91
- Altre spese	71	122	91	60
Sub Totale	1.203	1.202	1.126	1.176
Interessi passivi	105	63	125	124
Totale Spese Correnti	1.308	1.266	1.251	1.300

Le risorse finanziarie per la gestione corrente derivano da diverse fonti: le entrate tributarie (imposte e tasse), i trasferimenti da enti pubblici (Stato, Regione e Provincia), le altre entrate, derivanti dalle prestazioni di servizi, dall'utilizzo del patrimonio comunale, dai contributi dei privati e dai rimborsi. Tali risorse sono interamente destinate ai servizi pubblici.

La composizione delle entrate rivela comportamenti molto diversi nell'ambito dei quattro Comuni.

Le **entrate tributarie** pro capite di Milano e di Roma sono del 20% superiori rispetto a quelle di Torino e di oltre il 50% superiori rispetto a Napoli. Milano è però la città dove il Comune tassa percentualmente di meno: le entrate tributarie

decise dal Comune sono il 64% del totale e, non a caso, la città è l'unica a non avere usufruito della possibilità di agire sull'addizionale Irpef.

Le **entrate extratributarie** evidenziano come Milano sia la città che valorizza maggiormente il proprio patrimonio, sotto forma di proventi relativi ai propri beni e dividendi dalle partecipate. Torino è invece la città che ha maggiori proventi dai propri servizi pubblici.

I **trasferimenti correnti** premiano Napoli sia nel dato complessivo, sia per quanto riguarda i trasferimenti dal solo Stato: 596 €/abitante contro i 264€/abitante di Roma, i 208€/abitante di Torino e i 82€/abitante di Milano.

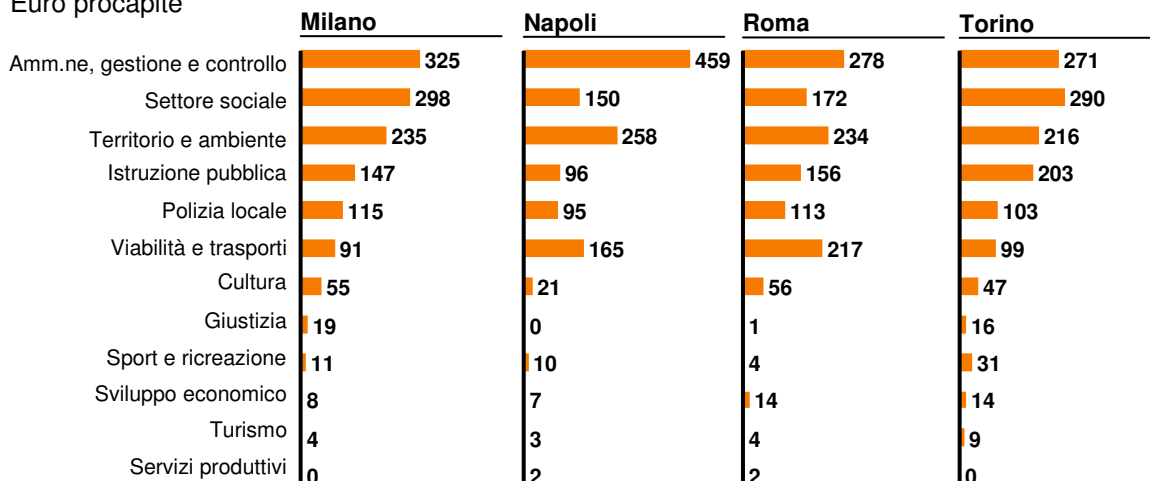
NOTA:

A Roma, la tassa smaltimento rifiuti solidi urbani comprende la tariffa gestita direttamente da AMA

Dove si spende di più

Destinazione della spesa corrente per settore

Euro procapite



L'auto-amministrazione e sei funzioni (settore sociale, territorio e ambiente, istruzione pubblica, polizia locale, viabilità e trasporti e cultura) coprono ovunque oltre il 95% delle spese correnti. Il posizionamento dei singoli comuni è però diverso, come risulta dal grafico.

L'entità delle spese di **amministrazione, gestione e controllo**, un indicatore, seppur grossolano, di efficienza amministrativa, è compresa tra il 20 e il 25% del totale a Torino, Milano e Roma, mentre raggiungono il 36% a Napoli. Milano è la città che ha maggiormente migliorato la propria posizione nel 2006, con una riduzione del 10% in valore assoluto rispetto al 2005. Napoli, l'unica città che ha registrato un aumento, pur molto contenuto, nel 2006, prevede un'ulteriore crescita sensibile nel 2007.

Milano e Torino sono le due città che hanno la maggiore spesa per abitante nel **settore sociale** (il 60% in più di Roma e il doppio di Napoli), pur con una diversa composizione: Milano, in particolare, ha una particolare attenzione agli asili nido e ai servizi per l'infanzia e per i minori, da un lato, e alle strutture residenziali e ai ricoveri per anziani, dall'altro; Torino invece spende più di tutti per assistenza, beneficenza e servizi alla persona. Da notare che a Milano la spesa per ogni bambino che frequenta l'asilo nido è decisamente inferiore rispetto a Torino, Napoli e Roma (vedi tavole alla pagina successiva).

Le spese relative a **territorio e ambiente** sono in calo significativo ovunque. Napoli è la città con la maggiore spesa pro capite.

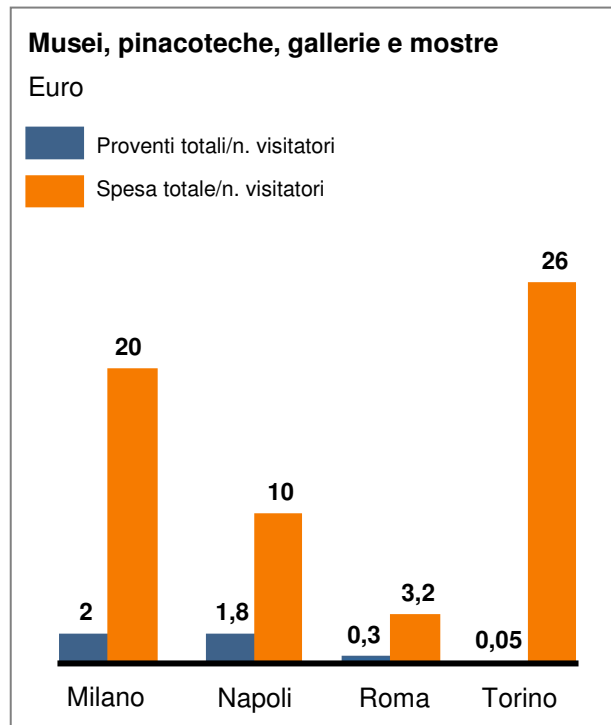
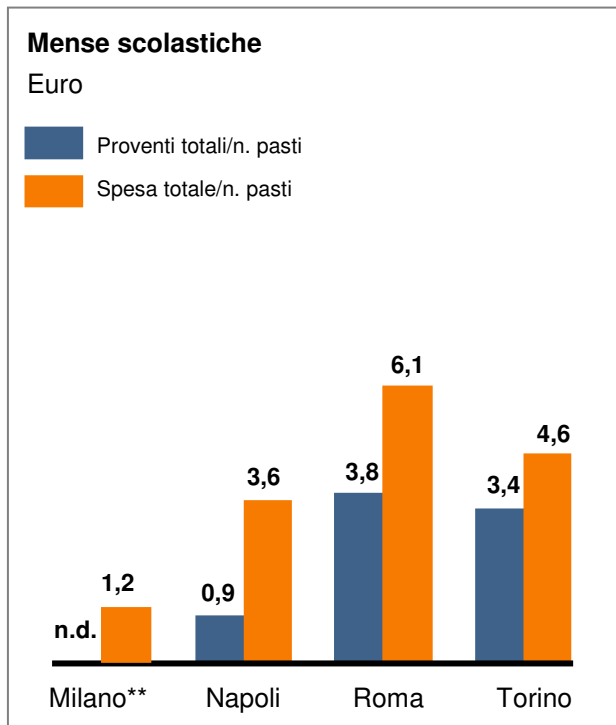
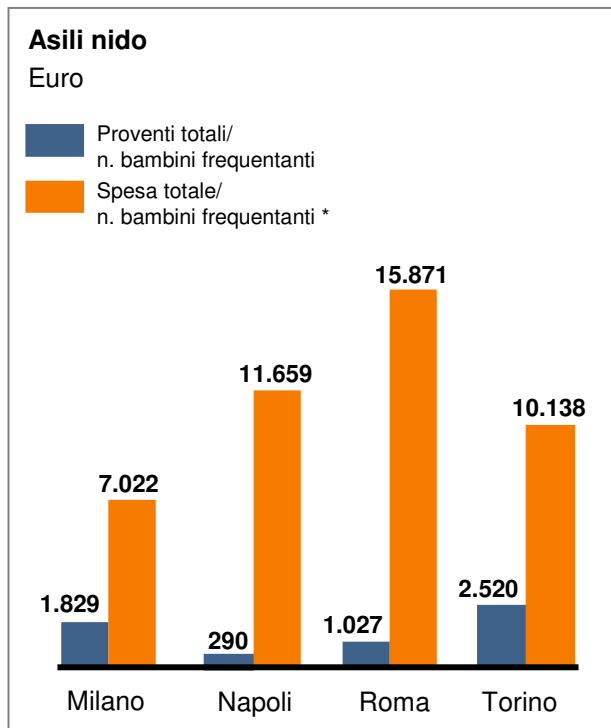
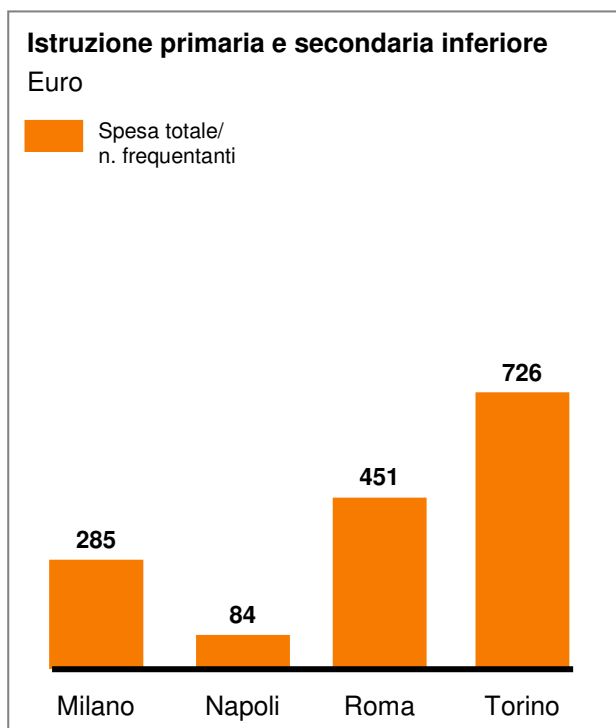
Torino è la città che spende di più in **istruzione pubblica**. Nella scuola primaria e secondaria inferiore (vedi tavole alla pagina successiva) la spesa è di circa 726€ per frequentante, contro i 451 di Roma, i 285 di Milano, gli 84 di Napoli. Torino inoltre ha una capacità superiore rispetto a tutti gli altri di coprire queste spese: i proventi coprono ad esempio oltre il 70% delle spese per mense scolastiche.

Milano e Roma (nonostante una riduzione dell'8% nel 2006) sono le città che spendono di più in "sicurezza", anche se il numero di addetti alla **polizia locale** per ogni 100 abitanti è sostanzialmente allineato nei diversi centri (dai 2,1 di Torino ai 2,5 di Milano). Napoli è l'unica città che ha visto un aumento delle spese nel 2006 rispetto all'anno precedente.

Nella **viabilità e trasporti**, il Comune di Roma è quello che ha speso – e investito – sensibilmente di più nel 2006, seguito da Napoli e, con uno scarto consistente, da Torino e Milano.

Roma è anche la città che ha speso di più in **cultura**, una voce cresciuta ovunque e in misura maggiore a Napoli, mentre solo a Torino è diminuita. Roma, grazie alla sua maggiore capacità di attrazione, spende 3,2€ per ogni visitatore per musei, pinacoteche, gallerie e mostre, contro i 10€ di Napoli, i 20€ di Milano e i 26€ di Torino. Milano e Napoli riescono invece a far "pagare" di più i visitatori, quasi 2€ in media, contro gli 0,3 di Roma e i 0,05 di Torino (vedi tavole alla pagina successiva)..

Un dettaglio su alcuni servizi: chi paga?



* Il dato riportato rappresenta il costo effettivo del servizio e si discosta dal dato ufficiale di bilancio: ai sensi dell'art. 5 Legge n. 498/92 "le spese per gli asili nido sono escluse per il 50% dal calcolo della percentuale di copertura dei servizi pubblici a domanda individuale".

** Servizio esternalizzato (la spesa fa riferimento al contributo a carico del Comune)

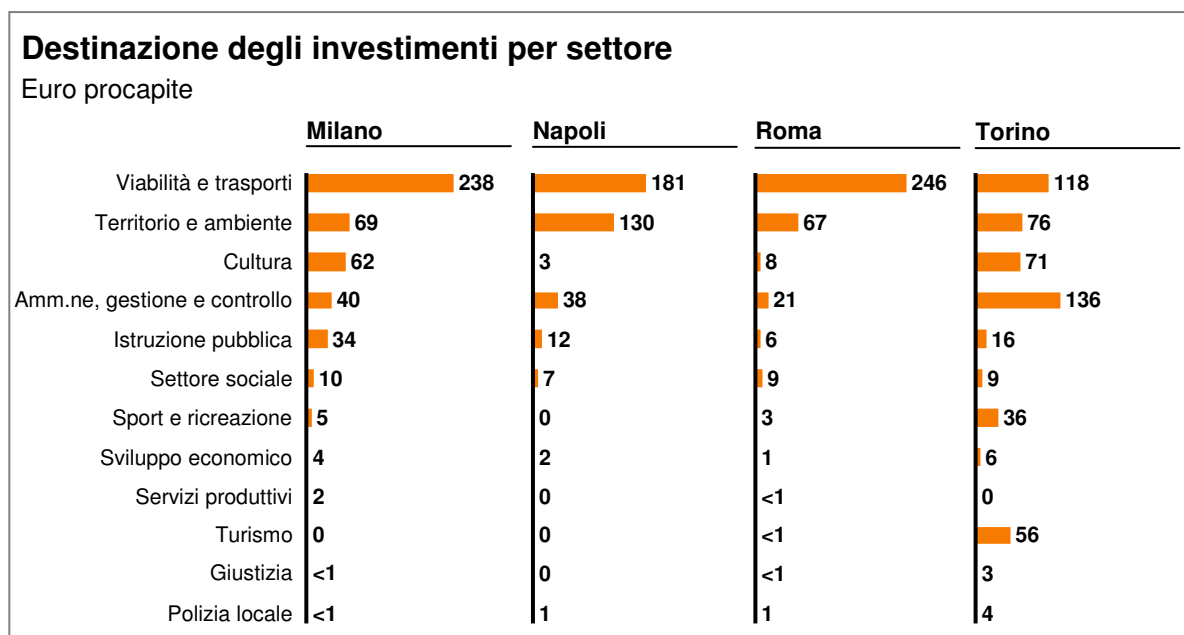
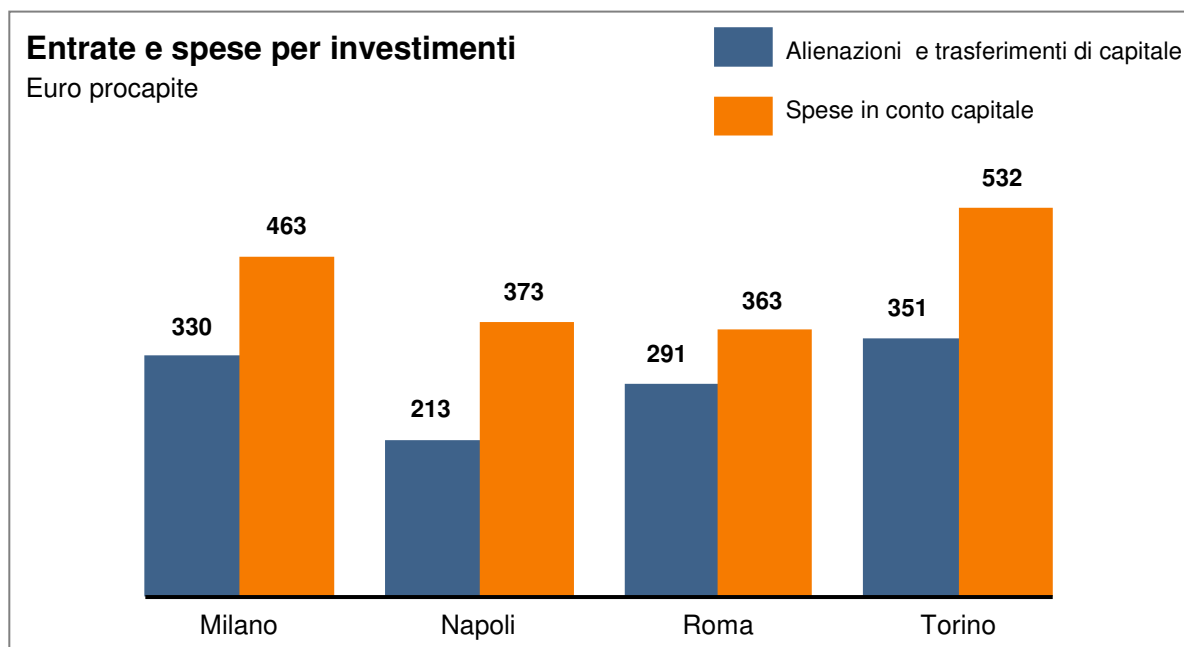
Spesa corrente per servizio

Spese correnti (Euro procapite)	Milano	Napoli	Roma	Torino
Amministrazione, gestione e controllo	325	459	278	271
- Organi istituzionali, partecipazione e decentramento	19	65	33	54
- Segreteria generale, personale, organizzazione	127	16	79	25
- Gest. econ., finanz., programm., controllo di gestione	19	10	36	25
- Gestione entrate tributarie e servizi fiscali	35	13	21	27
- Gestione beni demaniali e patrimoniali	17	52	43	23
- Ufficio Tecnico	13	19	44	34
- Anagrafe, stato civile, leva e statistiche	18	10	23	28
- Altri servizi generali	76	275	0	56
Settore sociale	298	150	172	290
- Asili nido, infanzia e minori	116	48	79	42
- Prevenzione e riabilitazione	<1	3	36	10
- Strutture residenziali e ricoveri per anziani	51	<1	<1	30
- Assistenza, beneficenza, servizi alla persona	118	84	53	200
- Servizio necroscopico e cimiteriale	14	15	4	8
Territorio e ambiente	235	258	234	216
- Urbanistica e gestione del territorio	18	21	39	12
- Edilizia residenziale, pubblica, etc..	28	4	4	9
- Protezione civile	0	9	1	1
- Servizio idrico integrato	10	40	6	1
- Smaltimento rifiuti	155	137	157	159
- Parchi, tutela ambientale	22	48	27	35
Istruzione pubblica	147	96	156	203
- Scuola materna	74	47	65	93
- Istruzione elementare	6	10	20	28
- Scuola media	3	6	8	15
- Istruzione secondaria superiore	2	0	4	0
- Assistenza scolastica, trasporto, refezione ed altri	63	33	59	68

Spesa corrente per servizio - cont.

Spese correnti (Euro procapite)	Milano	Napoli	Roma	Torino
Polizia locale	115	95	113	103
- Polizia municipale	103	94	97	98
- Polizia commerciale	2	0	1	4
- Polizia amministrativa	10	1	14	2
Viabilità e trasporti	91	165	217	99
- Viabilità, circolazione stradale e servizi connessi	39	14	47	43
- Illuminazione pubblica e servizi connessi	9	13	17	21
- Trasporti pubblici e servizi connessi	43	138	153	35
Cultura	55	21	56	47
- Biblioteche, musei, pinacoteche	35	9	24	24
- Teatri, servizi nel settore culturale	20	12	32	23
Giustizia	19	0	1	16
- Uffici giudiziari	19	0	1	16
- Casa circondariale e altri servizi	0	0	0	0
Sport e ricreazione	11	10	4	31
- Piscine comunali	1	2	0	9
- Stadio comunale, palazzo dello sport ed altri	9	7	<1	18
- Manifestazione settore sport e ricreativo	1	1	4	4
Sviluppo Economico	8	7	14	14
- Servizi relativi a industria, commercio, artigianato, agricoltura	3	2	4	6
- Affissione e pubblicità	4	0	4	2
- Fiere, mercati e servizi connessi	<1	4	2	5
- Mattatoio e servizi connessi	0	<1	2	<1
Turismo	4	3	4	9
- Servizi turistici	1	1	0	5
- Manifestazioni turistiche	3	2	3	4
Servizi produttivi	0	2	2	0
Totale Spese Correnti	1.308	1.266	1.251	1.300

3. Gli investimenti



Negli investimenti, i settori viabilità e trasporti e territorio e ambiente sono in generale dominanti.

Nel 2006 il Comune di Roma ha destinato, tra spese correnti e investimenti, quasi 470€ per abitante al settore **viabilità e trasporti**, circa il 40% dell'intero bilancio comunale.

Si tratta di un valore superiore del 50% a quello di Milano e Napoli, generato da una forte crescita degli investimenti: 667 milioni di € (contro 310 a Milano), 542 dei quali per il miglioramento della viabilità e della circolazione stradale.

Alienazioni e trasferimenti di capitale (Euro procapite)	Milano	Napoli	Roma	Torino
Alienazioni beni patrimoniali	201	0	56	277
Trasferimento dello Stato	17	35	136	14
Trasferimenti dalla Regione	20	134	18	5
Altri trasferimenti c/capitale	113	44	81	55
Totale	330	213	291	351

Investimenti * (Euro procapite)	Milano	Napoli	Roma	Torino
Totale	463	373	363	532

Nel settore **territorio e ambiente** Napoli in particolare ha visto nel 2006 un aumento dell'80% degli investimenti che l'ha portata a raggiungere un livello per abitante quasi doppio a quello degli altri Comuni.

Nell'istruzione pubblica Torino raggiunge, tra spese correnti e investimenti, 219 €/abitante, oltre il 20% in più di Roma e Milano e più del doppio di Napoli. Desti qualche preoccupazione però il fatto che in tutti e quattro i Comuni si sia verificata una forte riduzione degli investimenti: in un anno sono passati complessivamente da circa 183 milioni di € a meno di 90, con una diminuzione di oltre il 50%.

E' da sottolineare invece la forte crescita degli investimenti in **cultura** a Torino (complessivi 147 milioni di € per cultura, turismo e sport, legati alle Olimpiadi) e soprattutto a Milano, dove nel solo 2006 sono stati investiti oltre 80 milioni di €.

* Depurate dalle voci di spesa per concessioni di crediti e anticipazioni

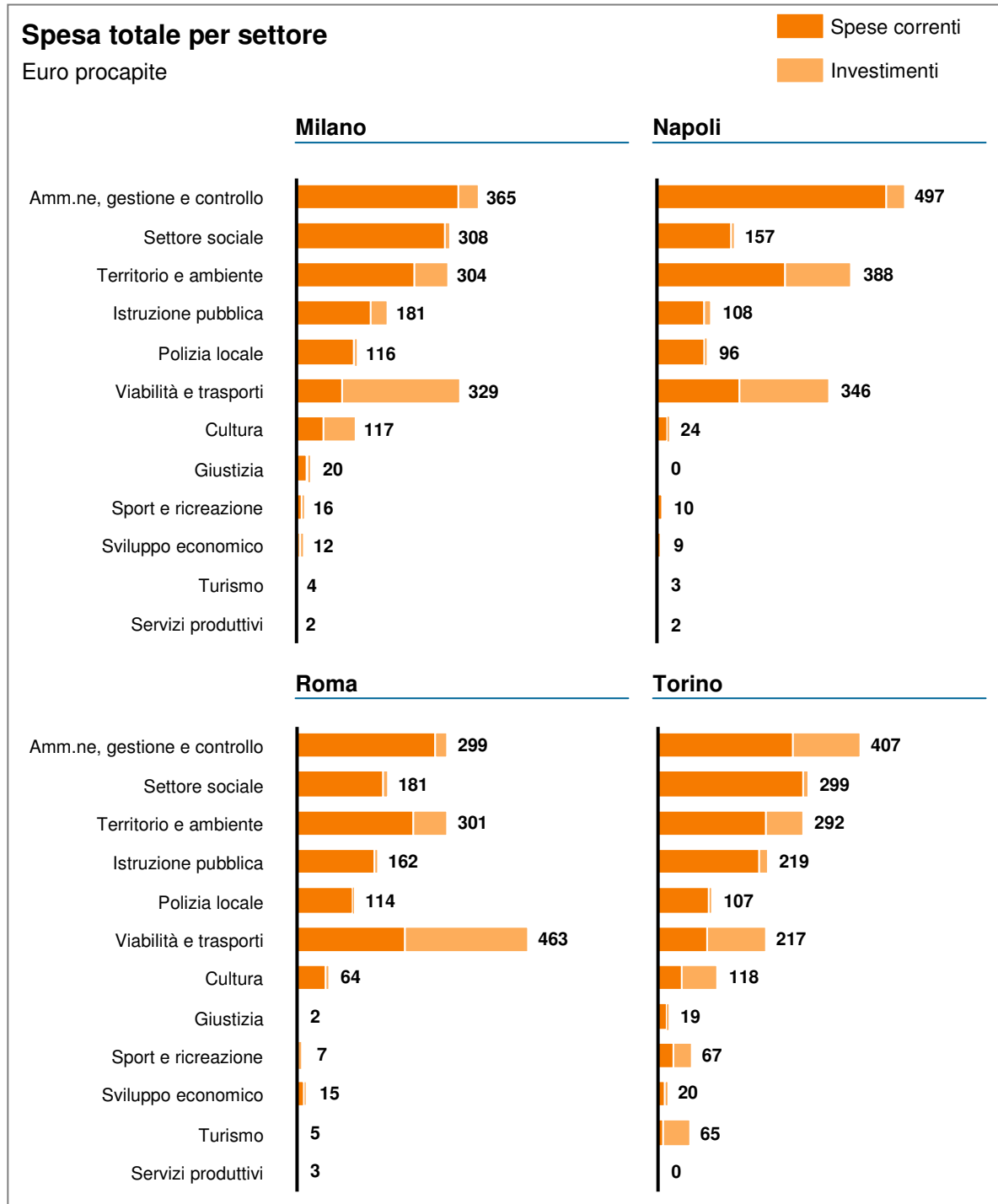
Investimenti per servizio

Investimenti (Euro procapite)	Milano	Napoli	Roma	Torino
Viabilità e trasporti	238	181	246	118
- Viabilità, circolazione stradale e servizi connessi	65	39	35	38
- Illuminazione pubblica e servizi connessi	10	4	11	13
- Trasporti pubblici e servizi connessi	163	138	201	67
Territorio e ambiente	69	130	67	76
- Urbanistica e gestione del territorio	20	67	42	12
- Edilizia residenziale, pubblica, etc.	33	35	16	43
- Protezione civile	0	0	<1	<1
- Servizio idrico integrato	0	5	2	0
- Smaltimento rifiuti	0	<1	<1	15
- Parchi, tutela ambientale	16	23	6	6
Cultura	62	3	8	71
- Biblioteche, musei, pinacoteche	8	<1	5	26
- Teatri, servizi nel settore culturale	54	2	3	45
Amministrazione, gestione e controllo	40	38	21	136
- Organi istituzionali, partecipazione e decentramento	2	<1	1	10
- Segreteria generale, personale, organizzazione	6	<1	<1	0
- Gest. econ., finanz., programm., controllo di gestione	<1	<1	<1	20
- Gestione entrate tributarie e servizi fiscali	<1	<1	<1	1
- Gestione beni demaniali e patrimoniali	12	20	17	54
- Ufficio Tecnico	9	<1	2	9
- Anagrafe, stato civile, leva e statistiche	<1	<1	<1	<1
- Altri servizi generali	10	18	0	42
Istruzione pubblica	34	12	6	16
- Scuola materna	10	3	2	8
- Istruzione elementare	12	5	3	6
- Scuola media	11	4	1	2
- Istruzione secondaria superiore	0	0	<1	<1
- Assistenza scolastica, trasporto, refezione ed altri	1	<1	<1	<1

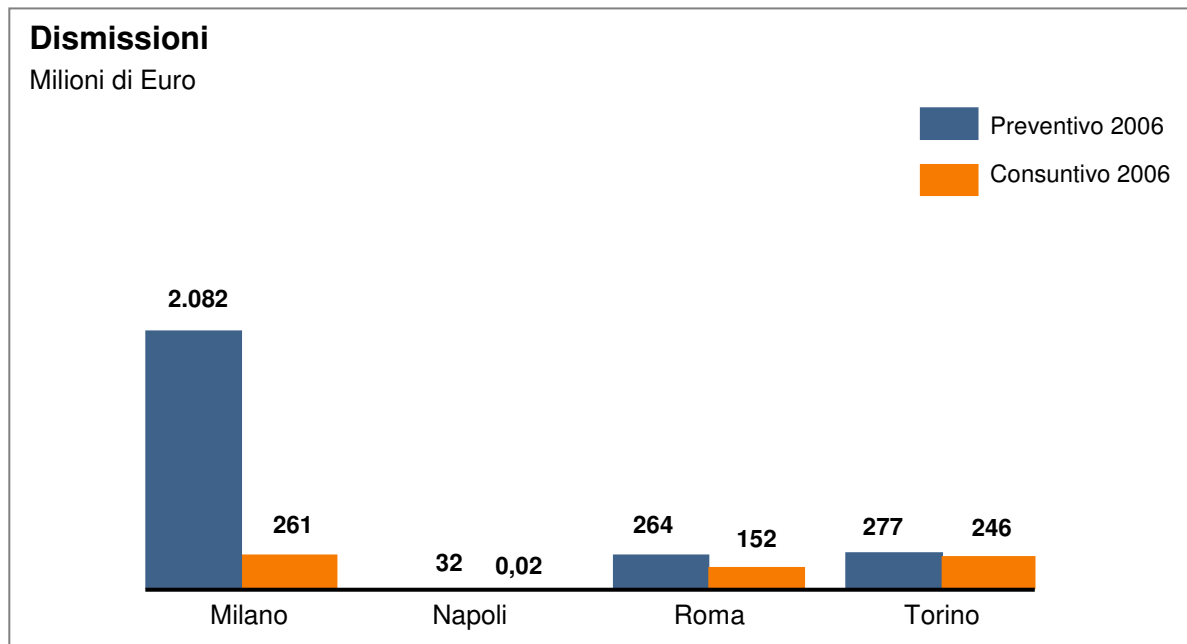
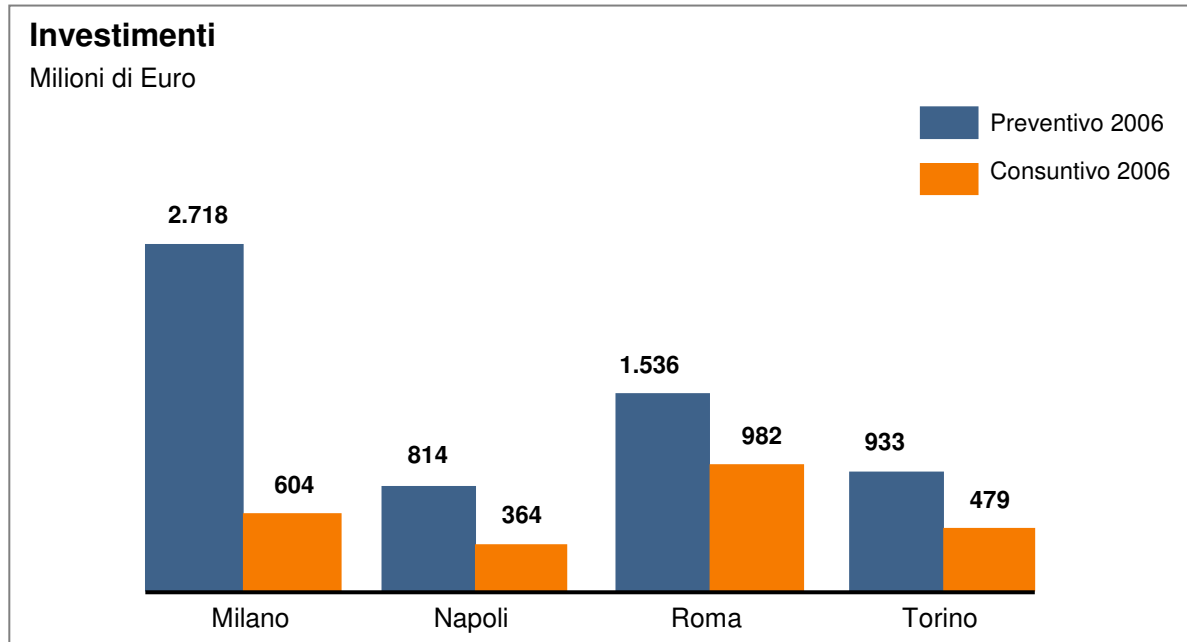
Investimenti per servizio - cont.

Investimenti (Euro procapite)	Milano	Napoli	Roma	Torino
Settore sociale	10	7	9	9
- Asili nido, infanzia e minori	<1	<1	4	2
- Prevenzione e riabilitazione	0	0	1	<1
- Strutture residenziali e ricoveri per anziani	0	2	<1	<1
- Assistenza, beneficenza, servizi alla persona	7	<1	2	6
- Servizio necroscopico e cimiteriale	3	4	2	<1
Sport e ricreazione	5	0	3	36
- Piscine comunali	0	0	0	0
- Stadio comunale, palazzo dello sport ed altri	5	0	3	36
- Manifestazione settore sport e ricreativo	0	0	1	0
Sviluppo economico	4	2	1	6
- Servizi relativi a industria, commercio, artigianato, agricoltura	<1	0	<1	<1
- Affissione e pubblicità	0	0	<1	0
- Fiere, mercati e servizi connessi	3	2	1	6
- Mattatoio e servizi connessi	0	0	<1	0
Servizi produttivi	2	0	<1	0
Turismo	0	0	<1	56
- Servizi turistici	0	0	0	56
- Manifestazioni turistiche	0	0	<1	0
Giustizia	<1	0	<1	3
- Uffici giudiziari	<1	0	<1	3
Polizia locale	<1	1	1	4
- Polizia municipale	0	1	1	4
- Polizia commerciale	0	0	<1	0
- Polizia amministrativa	0	0	<1	0
Totale	463	373	363	532

4. Politiche pubbliche: dove “puntano” i Comuni



5. Tra sogno e realtà: credibilità delle previsioni



Anche nel 2006, gli effettivi valori di investimenti e dismissioni sono stati sensibilmente inferiori rispetto a quanto indicato nel bilancio preventivo. Il dato più anomalo si conferma quello di Milano, dove gli investimenti sono stati meno di un quarto delle previsioni

(Roma ha raggiunto il 60% e Torino ha superato il 50%) e le dismissioni poco più del 10%, contro il 90% di Torino (il Comune le cui previsioni sono più affidabili) e il 57% di Roma.

6. Patrimonio e debito comunale di ogni cittadino

Attivo (Euro procapite)	Milano	Napoli	Roma	Torino
Totale immobilizzazioni	5.891	4.917	3.611	5.757
- Immateriali	0	0	11	0
- Materiali	4.811	4.371	2.577	4.746
- Finanziarie	1.080	546	1.023	1.010
Totale attivo circolante	3.408	2.826	2.477	2.086
- Rimanenze	5	0	1	0
- Crediti	1.983	2.557	2.112	1.954
- Disponibilità liquide	1.421	269	364	132
Ratei e risconti	24	184	10	3
Totale attivo	9.323	7.928	6.098	7.846

Passivo (Euro procapite)	Milano	Napoli	Roma	Torino
Patrimonio Netto	4.432	4.369	1.525	1.914
Conferimenti	1.100	1.380	1.368	162
Totale debiti	3.790	2.170	3.134	5.765
- Di finanziamento	2.783	1.440	2.426	3.317
- Di funzionamento	841	291	474	224
- Per I.V.A.	5	0	2	4
- Per somme anticipate da terzi	36	54	49	62
- Verso altri	0	385	2	565
- Altri debiti	125	0	180	1.593
Ratei e risconti	1	9	71	5
Totale passivo	9.323	7.928	6.098	7.846