



La comparazione dei bilanci delle grandi città italiane

Sintesi edizione 2006

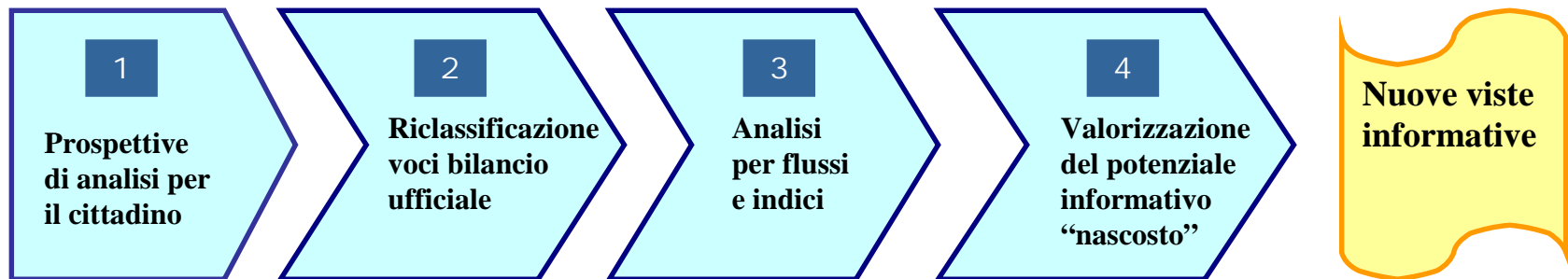
Ricerca SDA Bocconi per Fondazione CIVICVM

Divisione Amministrazione Pubbliche, Sanità e Non Profit

Le elaborazioni dei dati relativi al 2005 sono state effettuate sulla base del bilancio preventivo “asestato” al 30/11/2005, poiché i consuntivi 2005 non sono ancora stati approvati dai Consigli comunali. Si tratta dei bilanci preventivi modificati dagli stessi enti (al 30/11) alla luce delle principali variazioni intervenute nel corso della gestione. In prima approssimazione, il bilancio “asestato” può essere considerato una buona approssimazione dei valori definitivi al 31/12/2005.

Tale scelta è stata motivata dalla necessità di fornire un quadro di riferimento complessivo anche con riguardo all’esercizio 2005.

La metodologia



Prospettive di analisi



Il quadro dei risultati di sintesi dell'esercizio

Il quadro degli investimenti

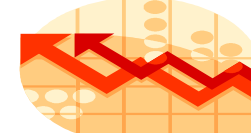
Approfondimento su alcuni aspetti:

-Parametri dei servizi

-Le politiche di finanziamento dei servizi

Riflessioni generali sull'impostazione dei bilanci degli enti locali

Milano, Torino, Roma e Napoli in cifre



benchmarking



profili sociali

	Milano	Torino	Roma	Napoli
residenti	1.307.545	900.748	2.547.677	1.004.500
famiglie	676.133	441.125	1.287.333	337.787
superficie (kmq)	182	130	1.285	117
densità (ab/kmq)	7.194	6.929	2.192	8.565
Numero uomini	618.652	431.285	1.192.999	480.620
Numero donne	688.893	469.463	1.354.678	523.880
Numero anziani	305.751	150.267	407.540	109.304
Numero bambini	145.960	70.793	242.182	110.205

Milano, Torino, Roma e Napoli: le entrate complessive

Valori medi 2003/04 - Importi in milioni di euro

	Milano	Torino	Roma	Napoli
Media 2003/2004				
Entrate tributarie	1.043	601	1.713	452
- di cui ICI	395	249	951	171
- di cui Comp. Irpef	371	173	525	110
Trasferimenti e contributi correnti	192	338	900	605
Entrate extra-tributarie:	570	311	654	214
- di cui Dividendi da soc.partecipate	58	17	16	0
Totale Entrate Correnti	1.804	1.249	3.267	1.271
Entrate da alienazioni e trasferimenti c/capitale	754	167	1.052	189

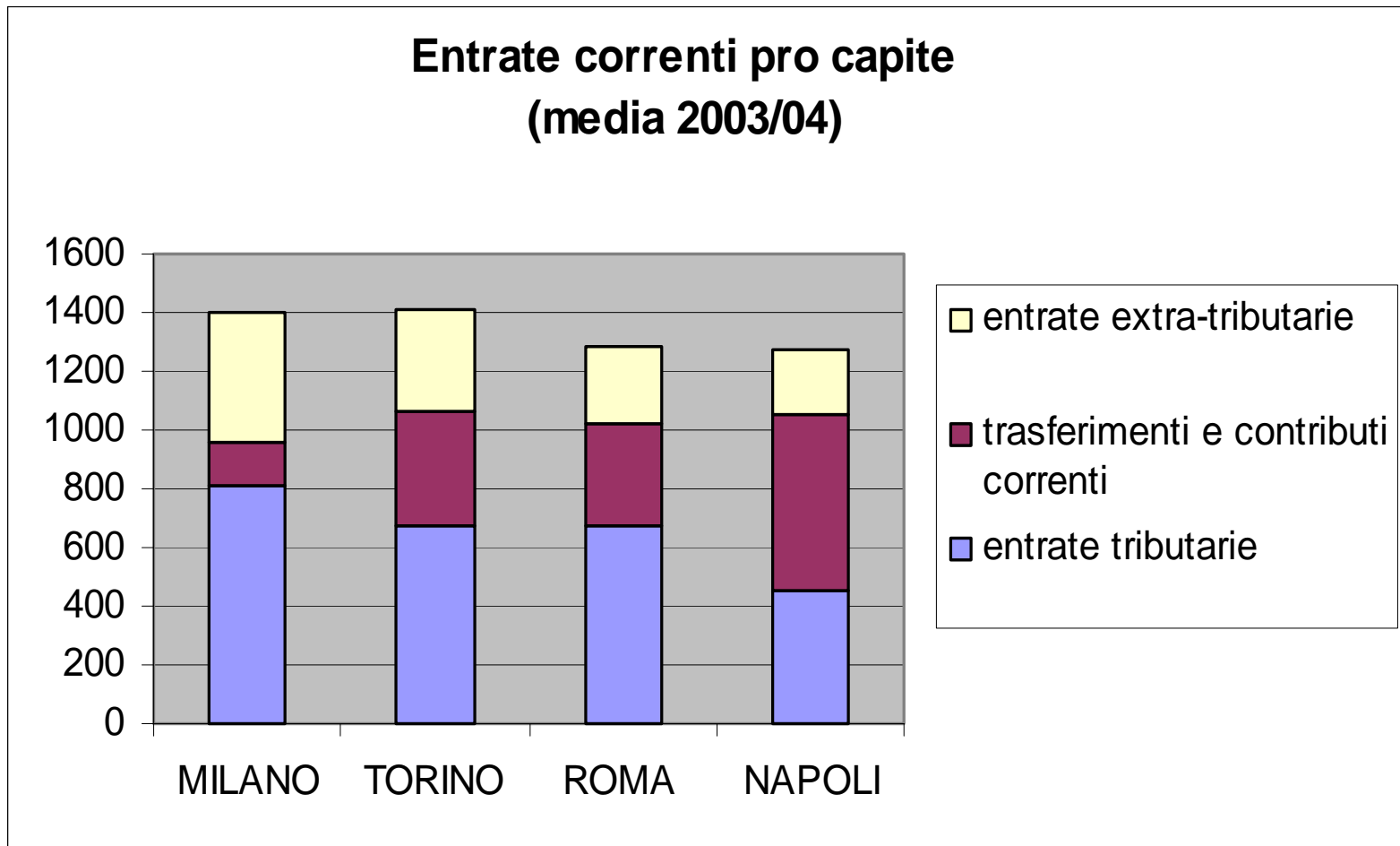
Milano, Torino, Roma e Napoli: le entrate pro capite

Valori medi 2003/04 - Importi in euro

	Milano	Torino	Roma	Napoli
Media 2003/2004				
Entrate tributarie:	811	678	672	452
- di cui ICI	307	281	373	171
- di cui Comp. Irpef	289	195	206	110
Trasferimenti e contributi correnti	150	381	353	606
Entrate extra-tributarie:	443	351	257	214
- di cui Dividendi da soc.partecipate	45	19	6	0
Totale Entrate Correnti	1.404	1.411	1.282	1.271
Entrate da alienazioni e trasferimenti c/capitale	586	189	413	189

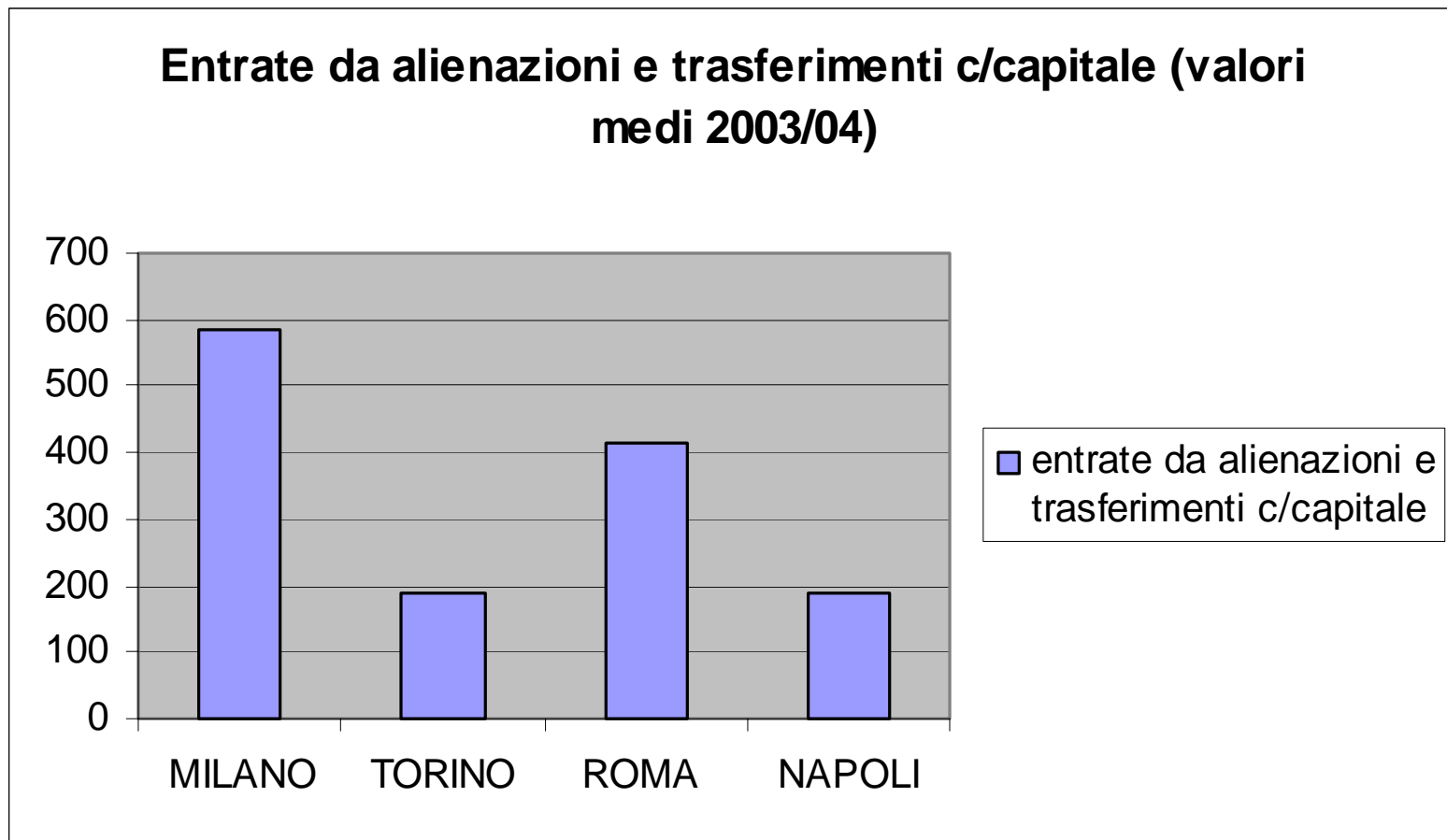
Milano, Torino, Roma e Napoli: le entrate correnti pro capite

Valori medi 2003/04 - Importi in euro



Milano, Torino, Roma e Napoli: le entrate da alienazioni e trasferimenti c/capitale pro capite

Valori medi 2003/04 - Importi in euro



Milano, Torino, Roma e Napoli: la spesa complessiva

Valori medi 2003/04 - Importi in milioni di euro

Media 2003/2004	Milano	Torino	Roma	Napoli
Spesa corrente	1.704	1.212	3.044	1.152
Interessi passivi	113	89	299	52
Spesa corrente netta	1.591	1.123	2.745	1.100
Spesa in c/capitale	1.174	745	1.633	494

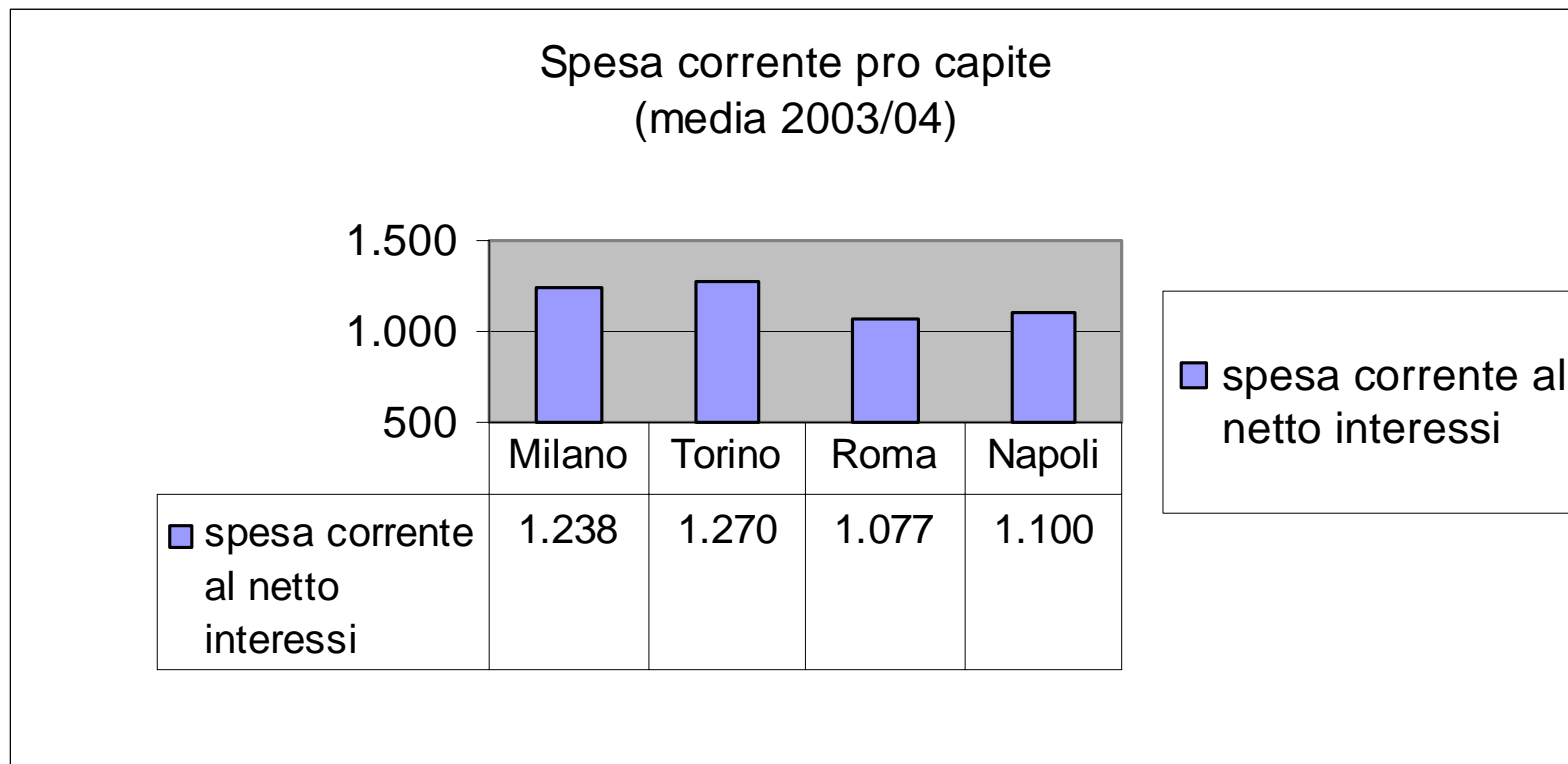
Milano, Torino, Roma e Napoli: la spesa pro capite

Valori medi 2003/04 - Importi in euro

Media 2003/2004	Milano	Torino	Roma	Napoli
Spesa corrente pro capite	1.326	1.370	1.195	1.152
Interessi passivi pro capite	88	100	117	52
Spesa corrente pro capite netta	1.238	1.270	1.077	1.100
Spesa in c/capitale pro capite	913	842	641	494

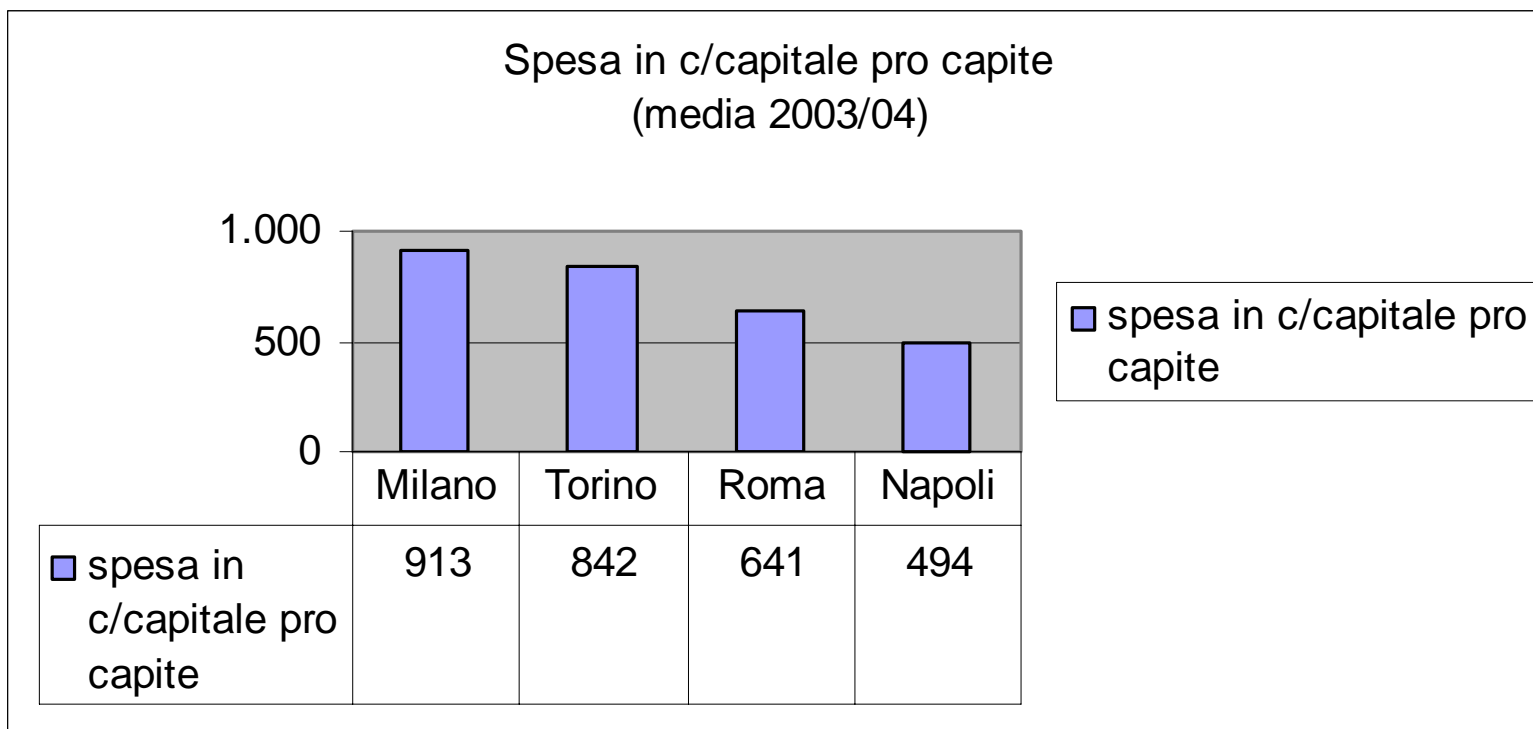
Milano, Torino, Roma e Napoli: la spesa corrente pro capite

Valori medi 2003/04 - Importi in euro



Milano, Torino, Roma e Napoli: la spesa in c/capitale pro capite

Valori medi 2003/04 - Importi in euro



Milano, Torino, Roma e Napoli: il patrimonio

Valori medi 2003/04 - Importi in milioni di euro

Media 2003/2004	Milano	Torino	Roma	Napoli
Patrimonio netto e Conferimenti	6.447	1.698	6.154	5.320
Attività	11.027	6.289	14.721	6.817
- di cui <i>Immobilizzazioni materiali</i>	5.719	3.719	5.954	3.690
Debiti di finanziamento	3.235	2.198	6.581	1.004

Milano, Torino, Roma e Napoli: il patrimonio pro capite

Valori medi 2003/04 - Importi in euro

	Milano	Torino	Roma	Napoli
Media 2003/2004				
Patrimonio netto e Conferimenti	5.016	1.919	2.415	5.321
Attività	8.580	7.106	5.778	6.818
<i>- di cui Immobilizzazioni materiali</i>	<i>4.450</i>	<i>4.202</i>	<i>2.337</i>	<i>3.691</i>
Debiti di finanziamento	2.517	2.483	2.583	1.004



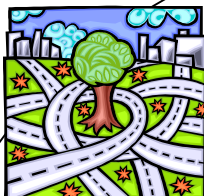
Per cosa spendono le 4 città?

Le macro-aree di destinazione della spesa corrente



Servizi generali e di supporto

Servizi generali, Anagrafe



Viabilità e ambiente

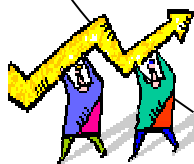
viabilità e trasporti

gestione territorio e ambiente



Giustizia e sicurezza

Giustizia e polizia locale



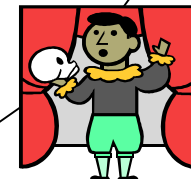
Economia e sviluppo

Turismo, sviluppo economico, servizi produttivi



Welfare

asili nido, anziani, servizi diversi alla persona



Istruzione, cultura e tempo libero

Scuole, biblioteche, musei, teatri, sport, tempo libero



Spese correnti per *macroarea di intervento* (valori relativi al Bilancio assestato 2005)

macroarea		MILANO	%	TORINO	%	ROMA	%	NAPOLI	%
1	Servizi generali e di supporto (1)	509.777.488	28,63%	273.191.384	21,95%	832.904.721	26,37%	615.754.922	43,62%
2	giustizia e sicurezza	180.156.845	10,12%	109.071.008	8,76%	335.743.106	10,63%	80.425.655	5,70%
3	Istruzione, cultura e tempo libero	297.150.970	16,69%	265.140.602	21,30%	584.892.550	18,52%	120.673.152	8,55%
4	welfare	312.060.091	17,53%	254.714.052	20,47%	487.448.731	15,43%	141.102.220	10%
5	economia e sviluppo	15.813.910	0,89%	27.893.987	2,24%	59.985.959	1,90%	10.193.130	0,72%
6	viabilità e ambiente	465.397.192	26,14%	314.601.403	25,28%	857.116.709	27,14%	443.365.472	31,41%
tot spese correnti		1.780.356.496	100%	1.244.612.436	100%	3.158.091.776	100%	1.411.514.551	100%

(1) comprende il servizio Anagrafe

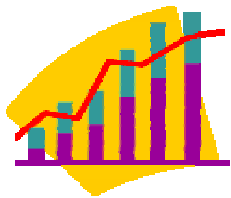
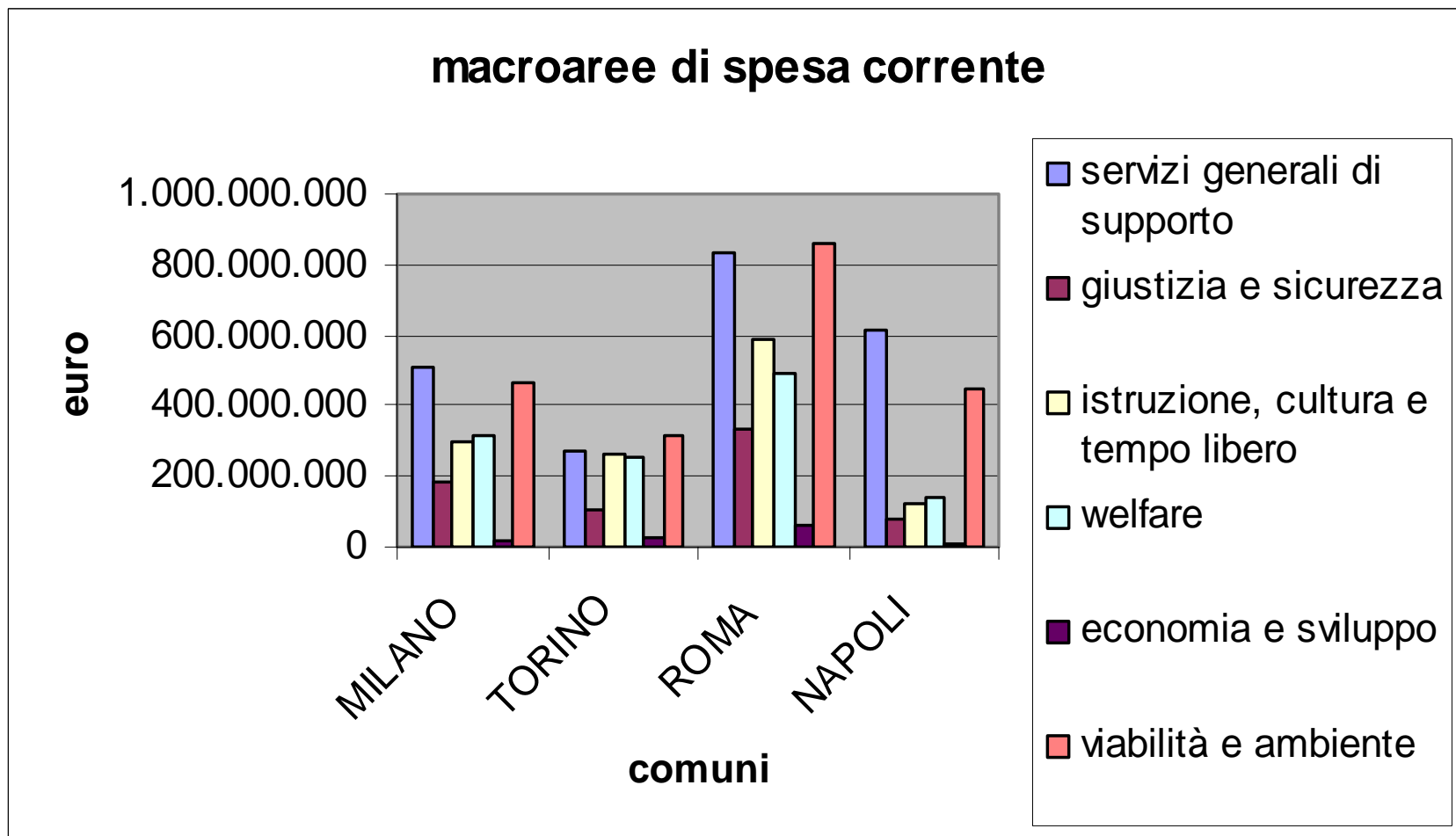


Grafico macroaree di intervento (assestato 2005)

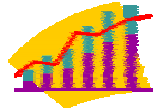




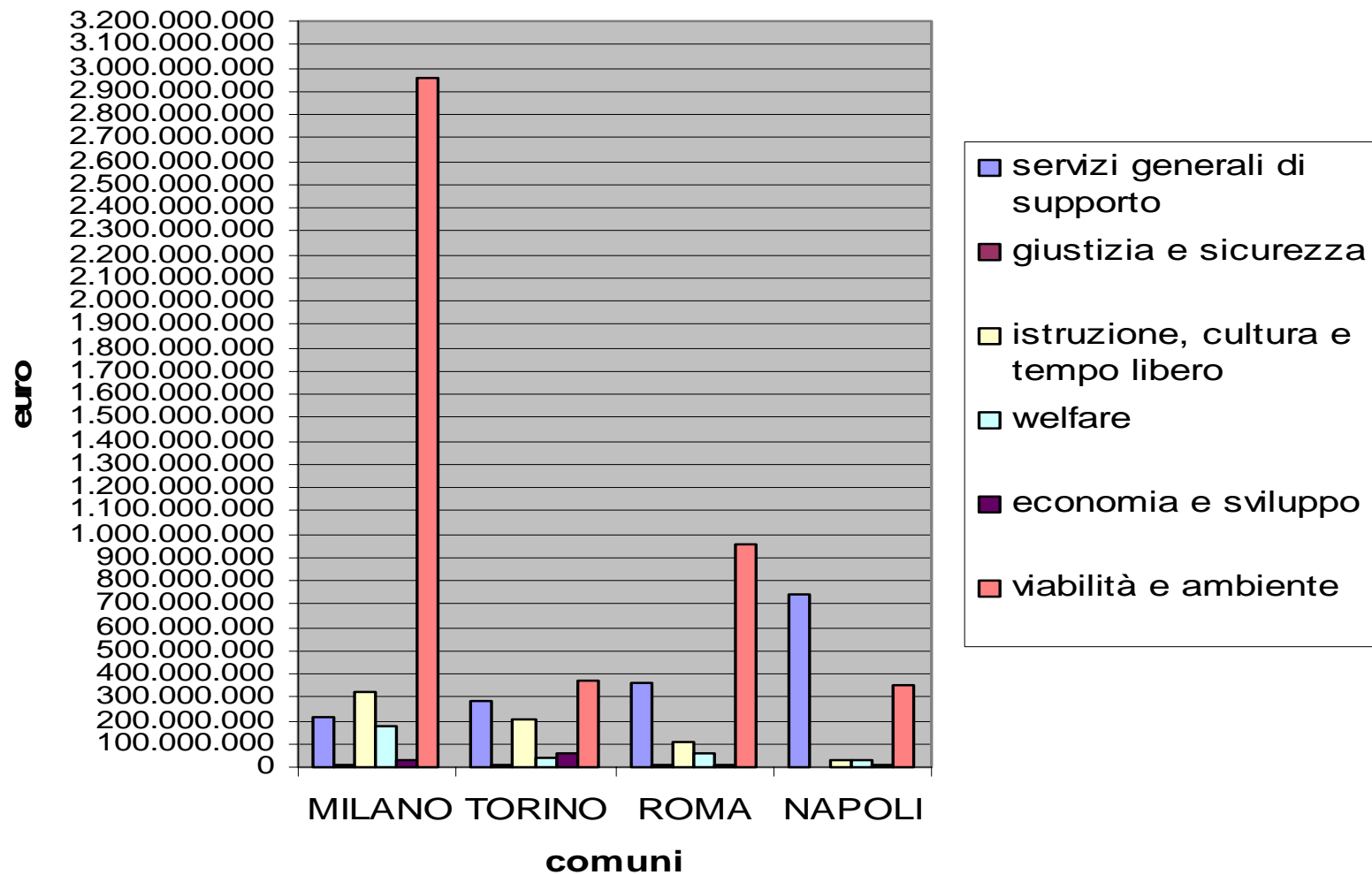
Spese in conto capitale per *macroarea di intervento* (valori relativi al Bilancio assestato 2005)

macroarea	MILANO	%	TORINO	%	ROMA	%	NAPOLI	%
1 Servizi generali e di supporto (1)	212.052.820	5,73%	278.974.765	29,09%	363.365.525	24,27%	742.053.157	63,64%
2 giustizia e sicurezza	13.954.000	0,38%	13.406.176	1,4%	6.299.000	0,42%	2.505.100	0,21%
3 Istruzione, cultura e tempo libero	321.768.800	8,69%	200.292.605	20,89%	111.579.027	7,45%	31.251.583	2,68%
4 welfare	171.237.000	4,63%	37.106.785	3,87%	55.656.977	3,72%	30.968.783	2,66%
5 economia e sviluppo	27.504.000	0,74%	53.989.354	5,63%	7.682.122	0,51%	10.009.647	0,86%
6 viabilità e ambiente	2.955.623.400	79,84%	375.197.580	39,13%	952.594.976	63,63%	349.298.897	29,95%
tot spese in conto capitale	3.702.140.020	100%	958.967.265	100%	1.497.177.627	100%	1.166.187.167	100%

(1) Comprende il servizio anagrafe



macroaree di spesa in conto capitale





Parametri di output del servizio

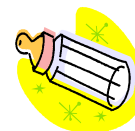
Smaltimento rifiuti

parametro	valore informativo del parametro	Milano			Torino			Roma			Napoli		
		2002	2003	2004	2002	2003	2004	2002	2003	2004	2002	2003	2004
costo totale diretto/ unità immobiliari servite	indica il costo per lo smaltimento rifiuti per ciascuna abitazione che usufruisce del servizio	€ 4.755,72	€ 4.607,27	€ 4.483,79	€ 148,9	€ 162,1	€ 169,7	-	-	-	€ 419,11	-	€ 500,7
costo totale diretto/ q.li di rifiuti smaltiti	indica il costo per lo smaltimento rifiuti per ciascun quintale di rifiuto smaltito	€ 29,22	€ 28,12	€ 27,28	€ 29,3	€ 33,6	€ 36,9	-	-	-	€ 29,6	€ 27,9	€ 35,55

Per il Comune di Roma i dati non sono riportati nel certificato al conto consuntivo

Parametri di output del servizio

Asili nido

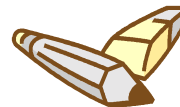


parametro	valore informativo del parametro	Milano			Torino			Roma			Napoli		
		2002	2003	2004	2002	2003	2004	2002	2003	2004	2002	2003	2004
domande soddisfatte/ domande presentate	indica la capacità del Comune di far fronte alla domanda	67,55%	71,34%	89,61%	58,13%	62,99%	69,45%	55%	56,76%	59,14%	100%	52%	58,57%
provento totale/ domande soddisfatte	indica il provento medio per domanda accettata	€2.030	€1.951	€1.887	€2.416	€2.438	€2.562	€1.247	€1.147	€1.179	€338,6	€244,2	€563,6
costo totale / n. bambini frequentanti	indica il costo pro capite sostenuto dal Comune per l'erogazione del servizio	€7.636	€7.150	€6.362	€5.240	€5.496	€5.695	€13.978	€14.805	€15.711	€8.900,7	€3.984	€2.941

Parametri di output del servizio



Scuola materna

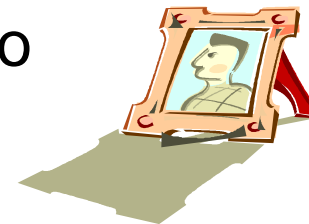


parametro	valore informativo del parametro	Milano			Torino			Roma			Napoli		
		2002	2003	2004	2002	2003	2004	2002	2003	2004	2002	2003	2004
costo totale diretto/ numero iscritti	indica il costo sostenuto dal Comune per fornire il servizio a ciascuno scolastico	€4.273	€3.905	€3.946	€5.707	€5.850	€5.869	€4.162	€4.431	€4.887	€998,6	€1.588	€2.386
numero iscritti/ numero aule disponibili	indica il livello di offerta del servizio	25	26	26	9	10	10	22	20	21	22	14	24



Parametri di output del servizio

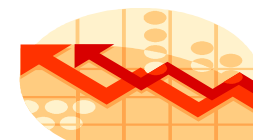
Musei e pinacoteche



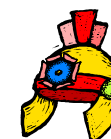
parametro	valore informativo del parametro	Milano			Torino			Roma			Napoli		
		2002	2003	2004	2002	2003	2004	2002	2003	2004	2002	2003	2004
provento totale/ numero visitatori	indica il provento medio realizzato dal Comune per visitatore	€ 0,78	€ 1,58	€ 1,97	€ 0,76	€ 1,32	€ 0,08	€ 1,99	€ 2,77	€ 2,39	€ 1,68	€ 1,87	€ 1,76
costo totale/ numero visitatori	indica il costo medio sostenuto dal Comune per visitatore	€ 10,39	€ 13,60	€ 21,17	€ 48,5	€ 105,9	€ 18	€ 8,8	€ 16	€ 14	€ 29,7	€ 4,86	€ 6,16

Gli indicatori di autonomia

(stima consuntivo 2005 – assestato al 30/11/05)



benchmarking

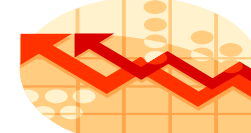


	Milano	Torino	Roma	Napoli
Indice di autonomia finanziaria				
$\frac{\text{Entrate tributarie} + \text{entrate extratributarie}}{\text{Entrate correnti}} \times 100$	92,55%	78,46%	80,54%	51,61%
	71,14%	64,56%	63,18%	43,49%
Indice di autonomia impositiva				
$\frac{\text{Entrate tributarie}}{\text{Entrate correnti}} \times 100$	62,5%	50,75%	55,01%	35,08%
	41,09%	36,86%	37,65%	26,96%

Indici di autonomia al netto della Compartecipazione al gettito IRPEF

Pressione tributaria

(stima consuntivo 2005 – assestato al 30/11/05)

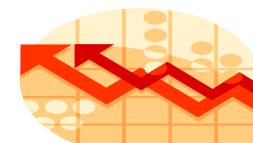


benchmarking



	Milano	Torino	Roma	Napoli
Pressione tributaria pro capite				
<u>Entrate tributarie</u> n. residenti	€895,8	€701,9	€663,03	€464,52
Pressione tributaria per famiglia				
<u>Entrate tributarie</u> n. famiglie residenti	€1.744,9	€1.435,91	€1.632,23	€1.266,56

Indicatori di finanziamento extratributario da cittadino



benchmarking

(stima consuntivo 2005 – assestato al 30/11/05)



	Milano	Torino	Roma	Napoli
Finanziamento extratributario da cittadino				
<u>Proventi da servizi pubblici</u> n. residenti	€149,77	€197,67	€124,39	€96,14
Incidenza fin. extratributario da cittadino				
<u>Proventi da servizi pubblici</u> x 100 Entrate extratributarie	34,78%	51,57%	40,43%	43,92%

Fabbisogno finanziario gestione corrente a carico della fiscalità locale (saldo corrente entrate-uscite specifiche)

Anno 2004

(valori PRO CAPITE in euro)

SERVIZI AI CITTADINI	MILANO		TORINO		ROMA		NAPOLI	
Edilizia residenziale pubblica	-11	3%	-21	5%	-2	0%	-5	1%
Strutture residenziali e ricovero anziani	-20	5%	-18	4%	0	0%	-5	1%
assistenza, beneficenza e servizi diversi alla persona	-77	21%	-106	24%	-32	6%	-37	6%
assistenza scolastica, trasporti e refezione	-73	20%	-31	7%	-44	8%	-26	4%
Asili nido, infanzia e minori	-60	16%	-36	8%	-64	12%	-33	5%
Scuola materna	-63	17%	-78	18%	-56	11%	-47	8%
Teatri e attività culturali	-19	5%	-22	5%	-35	7%	-9	2%
Biblioteche, musei e pinacoteche	-32	9%	-23	5%	-16	3%	-6	1%
Servizio idrico integrato	20	-5%	-2	1%	-8	2%	-39	6%
Raccolta e smaltimento rifiuti e pulizia strade	0	0%	-2	0%	0	0%	-188	30%
Viabilità	-33	9%	-36	8%	-46	9%	-15	2%
Trasporti pubblici locali	-19	5%	-35	8%	-113	22%	-132	21%
Polizia municipale	13	-3%	-24	6%	-101	19%	-77	12%
totale	-372	100	-435	100	-516	100	-617	100

Milano è la città dove la gestione dei servizi “pesa” meno sui cittadini contribuenti. A livello complessivo i cittadini di Milano sopportano quindi il minor carico fiscale per assicurare la copertura dei servizi pubblici. Con riferimento ai servizi all’infanzia e per i minori la spesa netta (saldo entrate-uscite specifiche) a carico della fiscalità generale è la seguente : 53% Milano, 33% Torino, 31% Roma, 17% Napoli.

Fabbisogno finanziario per investimenti a carico della fiscalità locale (saldo c/capitale entrate-uscite specifiche)

Anno 2004

(valori PRO CAPITE in euro)

SERVIZI AI CITTADINI	MILANO		TORINO		ROMA		NAPOLI	
	Valore	%	Valore	%	Valore	%	Valore	%
Edilizia residenziale pubblica	-135	22%	-19	6%	-28	8%	0	0%
Strutture residenziali e ricovero per anziani	0	0%	-7	2%	0	0%	0	0%
assistenza, beneficenza e servizi diversi alla persona	-6	1%	-17	5%	-3	1%	0	0%
assistenza scolastica, trasporti e refezione	-11	2%	-4	1%	0	0%	0	0%
Asili nido, infanzia e minori	-7	1%	-12	4%	-8	2%	-0,2	20%
Scuola materna	-12	2%	-18	5%	-6	2%	-0,4	40%
Teatri e attività culturali	-6	1%	-33	10%	-6	2%	0	0%
Biblioteche, musei e pinacoteche	-26	4%	-111	34%	-6	2%	0	0%
Servizio idrico integrato	-32	5%	0	0%	-7	2%	-0,3	30%
Polizia municipale	-2	0%	-8	2%	-1	0%	0	0%
Raccolta e smaltimento rifiuti e pulizia strade	0	0%	-1	0%	0	0%	0	0%
Viabilità	-171	28%	-67	20%	-116	34%	0	0%
Trasporti pubblici locali	-202	33%	-36	11%	-164	47%	-0,1	10%
Totale	-610	100	-332	100	-346	100	-1	100

Milano presenta la più alta propensione all'investimento con risorse proprie, aggiuntive rispetto ai trasferimenti finalizzati ricevuti da Stato e Regione. Per Milano le priorità sono i trasporti, la viabilità e l'edilizia residenziale pubblica. Anche Roma punta sui trasporti e la viabilità. Torino ha una maggiore propensione per i teatri, le biblioteche ed i musei.

Conclusioni



Il rendiconto della gestione di un Comune fornisce molti dati analitici, ma la struttura di rendicontazione, prevista per legge, non facilita la comunicazione di informazioni rilevanti per il cittadino


1


In che modo la trasparenza sui bilanci di un Comune può coinvolgere un cittadino?

2

Come si può comunicare un bilancio in maniera comprensibile a tutti i cittadini?



- 
- **Sviluppare la selettività delle informazioni e della rendicontazione, potenziando allo stesso tempo la fruibilità dei bilanci (es. bilancio su internet, invio ai cittadini di un bilancio semplificato, coinvolgimento dei consigli di zona, etc.)**
 - **Rafforzare la trasparenza sulle politiche tributarie: come sono finanziati i servizi pubblici (tariffe, imposte, trasferimenti, etc.) e come è distribuito il carico tributario tra le famiglie e le imprese**
 - **Comunicare la struttura dei costi ed i risultati economici (proventi – costi) dei servizi destinati ai cittadini, specificando le relative forme di gestione (gestiti tramite aziende del Comune, gestione diretta, etc.)**

- 
- **Evidenziare informazioni extra-contabili sul raggiungimento degli obiettivi, sulla qualità dei servizi erogati, sulla capacità di risposta ai bisogni**
 - **Evidenziare informazioni idonee a comprendere le implicazioni sui prossimi esercizi delle politiche di bilancio dell'amministrazione (in termini di tributi, tariffe, livelli di servizi) - rafforzare la *disclosure* sui principi contabili adottati (ammortamenti, accantonamenti, etc.)**
 - **Predisporre un bilancio consolidato del Comune e delle sue aziende**