



CIVICVM
CITTADINI E ISTITUZIONI INSIEME
PER UNO STATO PIÙ EFFICIENTE



**POLITECNICO
DI MILANO**



Il bilancio per il cittadino - Comune di Torino

Edizione 2007

Giovanni Azzone, Politecnico di Milano

Marika Arena, Politecnico di Milano



*La missione di **Civicum** è quella di promuovere e sostenere la collaborazione tra cittadini e istituzioni per aumentare efficacia ed efficienza nella gestione dei beni pubblici.*

Le iniziative che vengono realizzate dalla Fondazione hanno come obiettivo la trasparenza e la significatività di ciò che le istituzioni comunicano ai cittadini riguardo alla gestione dei beni pubblici. E' questa una condizione indispensabile per conoscere e quindi per poter partecipare ed influire.

Questo nuovo lavoro si inserisce nel quadro di un programma di costante monitoraggio di settori della pubblica amministrazione più vicini alla cittadinanza. L'Ufficio Studi di Mediobanca ha realizzato per Civicum una ricerca sui bilanci delle società a controllo comunale, disponibile nelle edizioni 2005, 2006 e 2007, e una ricerca su costi, qualità ed efficienza delle stesse società, disponibile nelle edizioni 2006 e 2007. Uno studio su "Il Bilancio per il Cittadino del Comune di

Milano" è stato realizzato per noi dall'Università Bocconi. La recente proposta di "un nuovo formato di Bilancio per Milano" è stata realizzata, in collaborazione con il Comune di Milano, da Deloitte, Ernst & Young, KPMG e PricewaterhouseCoopers. Ed eccoci a "il bilancio preventivo 2007 di Milano" e a "La comparazione dei bilanci dei grandi Comuni italiani (Roma, Milano, Napoli e Torino)"edizione 2007, a cura del Politecnico Milano.

Questi lavori rappresentano un tentativo di comprensione ed un contributo sulla strada dell'elaborazione di un bilancio (in futuro anche consolidato) dei Comuni, che serva ai cittadini e agli amministratori per comprendere come vengono gestite le loro risorse. La disponibilità a collaborare alla loro realizzazione, manifestata dai primi quattro Comuni d'Italia, costituisce un esempio da seguire per tutte le Municipalità desiderose di avanzare sulla strada della modernizzazione del Paese e di un dialogo sempre più stretto, leale, chiaro fra istituzioni e cittadini.

Pro capite (in €)

ENTRATE	Consuntivo 2006	Variatz. 06/05
<i>Entrate tributarie</i>	697	0,4%
<i>Trasferimenti e contributi correnti</i>	286	-1,1%
<i>Entrate extratributarie</i>	291	-12,9%
Entrate correnti	1274	-3,3%
<i>Alienazioni, trasferimenti di capitale</i>	351	99,3%
Entrate per investimenti	351	99,3%
Entrate nette da accensione prestiti(1)	201	-61,6%
TOTALE ENTRATE	1826	22,3%

SPESE	Consuntivo 2006	Variatz. 06/05
Spese correnti	1300	-1,7%
Spese in conto capitale(2)	532	-27,8%
TOTALE SPESE	1832	-11,1%

Avanzo/Disavanzo di amm.ne (ENTRATE - USCITE)	-7	-98,8%
---	----	---------------

(1) Entrate da prestiti al netto delle Spese per rimborso prestiti

(2) Depurate dalle voci di spesa per concessioni di crediti e anticipazioni

ENTRATE CORRENTI	mln €	%
Decise da altri livelli:		
Trasferimenti correnti da Stato, Regione e UE	257	22%
Compartecipazione Irpef	176	15%
Decise da Comune di Torino:		
Imposte e tasse:		
ICI	250	22%
Tassa smaltimento rifiuti	135	12%
Altri tributi	67	6%
Proventi patrimoniali e diversi (affitti, interessi, recuperi, altre)	110	10%
Proventi da servizi pubblici	140	12%
Dividendi da società partecipate	12	1%
TOTALE ENTRATE CORRENTI	1.147	100%

SPESE CORRENTI	mln €	%
Spese per l'erogazione dei servizi		
Acquisto di prestazioni e servizi	484	41%
Personale	438	37%
Trasferimenti	82	7%
Altre spese	54	5%
Sub totale	1.059	90%
Interessi passivi	112	10%
TOTALE SPESE CORRENTI	1.171	100%

(*) Gli importi non tengono conto delle entrate e delle spese previste nei bilanci delle aziende strumentali/partecipate dal Comune



ENTRATE CORRENTI	pro capite (in €)	%
Decise da altri livelli:		
Trasferimenti correnti da Stato, Regione e UE	286	22%
Compartecipazione Irpef	195	15%
Decise da Comune di Torino:		
Imposte e tasse:		
ICI	278	22%
Tassa smaltimento rifiuti	149	12%
Altri tributi	74	6%
Proventi patrimoniali e diversi (affitti, interessi, recuperi, altre)	123	10%
Proventi da servizi pubblici	155	12%
Dividendi da società partecipate	13	1%
TOTALE ENTRATE CORRENTI	1.274	100%

SPESE CORRENTI	pro capite (in €)	%
Spese per l'erogazione dei servizi		
Acquisto di prestazioni e servizi	538	41%
Personale	486	37%
Trasferimenti	91	7%
Altre spese	60	5%
Sub totale	1.176	90%
Interessi passivi	124	10%
TOTALE SPESE CORRENTI	1.300	100%

(*) Gli importi non tengono conto delle entrate e delle spese previste nei bilanci delle aziende strumentali/partecipate dal Comune



La spesa corrente: **FUNZIONI E SERVIZI** *Per abitante*



SPESE CORRENTI PER FUNZIONE		SPESE CORRENTI PER SERVIZIO	Consuntivo 2006
settore sociale	290	assistenza, beneficenza, servizi alla persona	200
		asili nido, infanzia e minori	42
		strutture residenziali e ricoveri per anziani	30
amm.ne, gestione e controllo	271	altri servizi generali	56
		organi istituzionali, partecipazione e decentramento	54
		ufficio tecnico	34
		anagrafe, stato civile, leva e statistiche	28
territorio e ambiente	216	smaltimento rifiuti	159
		parchi, tutela ambientale	35
istruzione pubblica	203	scuola materna	93
		assistenza scolastica, trasporto, refezione ed altri	68
		istruzione elementare	28
polizia locale	103	polizia municipale	98
viabilità e trasporti	99	viabilità, circolazione stradale e servizi connessi	43
		trasporti pubblici locali e servizi connessi	35
cultura	47	biblioteche, musei, pinacoteche	24
		teatri, servizi nel settore culturale	23
sport e ricreazione	31	stadio comunale, pal. dello sport ed altri	18
		piscine comunali	9
giustizia	16	uffici giudiziari	16
sviluppo economico	14	fiere, mercati e servizi connessi	5
		servizi relativi al commercio	5
turismo	9	servizi turistici	5
		manifestazioni turistiche	4
servizi produttivi	< 0,1	farmacie	<1
TOTALE PER FUNZIONI	1.300	TOTALE PER SERVIZI	1.300



La spesa corrente: I PRINCIPALI SERVIZI *Per abitante*

SPESE CORRENTI PER SERVIZIO	pro capite (in €)	%	Variaz. '06/05
assistenza, beneficenza, servizi alla persona	200	15%	21%
smaltimento rifiuti	159	12%	2%
polizia municipale	98	8%	-1%
scuola materna	93	7%	-3%
assistenza scolastica, trasporto, refezione ed altri	68	5%	6%
altri servizi generali	56	4%	0%
organi istituzionali, partecipazione e decentramento	54	4%	-15%
viabilità, circolazione stradale e servizi connessi	43	3%	-1%
asili nido, infanzia e minori	42	3%	-6%
trasporti pubblici locali e servizi connessi	35	3%	-34%
parchi, tutela ambientale	35	3%	-8%
ufficio tecnico	34	3%	-6%
strutture residenziali e ricoveri per anziani	30	2%	-7%
anagrafe, stato civile, leva e statistiche	28	2%	35%
istruzione elementare	28	2%	1%
gest. entrate trib. e serv. fiscali	27	2%	0%
segreteria generale, personale, org.ne	25	2%	2%
gest. econ., finanz., programm., contr. di gest.	25	2%	-5%
biblioteche, musei, pinacoteche	24	2%	1%
teatri, servizi nel settore culturale	23	2%	-9%
gest. beni demaniali e patrimoniali	23	2%	13%
illuminazione pubblica e servizi connessi	21	2%	21%
stadio comunale, pal. dello sport ed altri	18	1%	2%
uffici giudiziari	16	1%	3%
scuola media	15	1%	4%
urbanistica e gestione del territorio	12	1%	-8%
prevenzione e riabilitazione	10	1%	-2%

ENTRATE	pro capite (in €)	%
Alienazioni beni patrimoniali	277	79%
Trasferimenti dallo Stato	14	4%
Trasferimenti dalla Regione	5	1%
Atri trasferimenti c/capitale	55	16%
TOT. ENTRATE PER INVEST.	351	100%

Entrate per investimenti	351 -
Investimenti	532
Fabbisogno da finanziare	-181

INVESTIMENTI	pro capite (in €)	%
Investimenti	532	
<i>Così destinati:</i>		
Amministrazione	136	26%
Viabilità e trasporti	118	22%
Territorio e ambiente	76	14%
Cultura	71	13%
Turismo	56	11%
Sport e ricreazione	36	7%
Istruzione pubblica	16	3%
Altri servizi	22	4%
TOT. SPESE PER INVEST.	532	100%



Il comune in cifre: GLI INVESTIMENTI

Per abitante



SPESE IN CONTO CAPITALE PER SERVIZIO	pro capite (in €)	%	Variaz. '06/05
trasporti pubblici locali e servizi connessi	67	13%	-52%
servizi turistici	56	11%	219%
gest. beni demaniali e patrimoniali	54	10%	-22%
teatri, servizi nel settore culturale	45	8%	-11%
edilizia res. pubbl., piani di edilizia ec.-popolare	43	8%	254%
altri servizi generali	42	8%	-19%
viabilità, circolazione stradale e servizi connessi	38	7%	-35%
stadio comunale, pal. dello sport ed altri impianti	36	7%	-28%
biblioteche, musei, pinacoteche	26	5%	-30%
gest. econ., finanz., programm., contr. di gest.	20	4%	-62%
smaltimento rifiuti	15	3%	97%
illuminazione pubblica e servizi connessi	13	3%	0%
urbanistica e gestione del territorio	12	2%	-20%
organi istituzionali, partecipazione e decentramento	10	2%	-44%
ufficio tecnico	9	2%	-66%
scuola materna	8	1%	-25%
assistenza, beneficenza, servizi alla persona	6	1%	-5%
fiere, mercati e servizi connessi	6	1%	-44%
parchi, tutela ambientale	6	1%	-87%
istruzione elementare	6	1%	-53%
polizia municipale	4	1%	35%
uffici giudiziari	3	1%	-39%
istruzione media	2	<1%	-63%
asili nido, infanzia e minori	2	<1%	-66%
gest. entrate trib. e serv. fiscali	1	<1%	-
TOTALE	532		

(*) Depurate dalle voci di spesa per concessioni di crediti e anticipazioni



ATTIVO	AI 31/12/2006	AI 31/12/2005
<i>Immobilizzazioni immateriali</i>	0	0
<i>Immobilizzazioni materiali</i>	4.746	4.527
<i>Immobilizzazioni finanziarie</i>	1.010	1.085
Totale Immobilizzazioni	5.757	5.612
<i>Rimanenze</i>	0	0
<i>Crediti</i>	1.954	2.016
<i>Disponibilità liquide</i>	132	120
Totale attivo circolante	2.086	2.135
<i>Ratei e risconti</i>	3	3
Totale Attivo per abitante	7.846	7.749

PASSIVO	AI 31/12/2006	AI 31/12/2005
Patrimonio Netto	1.914	1.703
Conferimenti	162	171
<i>Debiti di finanziamento</i>	3.317	3.217
<i>Debiti di funzionamento</i>	224	267
<i>Debiti per I.V.A.</i>	4	5
<i>Debiti per somme anticipate da terzi</i>	62	61
<i>Debiti verso altri</i>	565	500
<i>Altri debiti</i>	1.593	1.819
Totale debiti	5.765	5.870
<i>Ratei e Risconti</i>	5	6
Totale Passivo per abitante	7.846	7.749